



**КОНСУЛЬТАТИВНО-НАУКОВА РАДА
РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ**

Р І Ш Е Н Н Я

06 листопада 2025 року

№ 3-3

Київ

**Про розгляд Звіту про виконання Плану роботи
Консультативно-наукової ради Рахункової палати у 2024-2025 роках та
затвердження Плану роботи Консультативно-наукової ради
Рахункової палати на 2026–2027 роки**

За результатами обговорення Звіту голови Консультативно-наукової ради Рахункової палати про виконання Плану роботи Консультативно-наукової ради Рахункової палати у 2024–2025 роках, відповідно до статті 29 Закону України «Про Рахункову палату», пунктів 1.2, 2, абзацу четвертого пункту 3.3, пункту 4.1, абзацу третього пункту 4.3, пункту 4.7 Положення про Консультативно-наукову раду Рахункової палати, затвердженого рішенням Рахункової палати від 02 липня 2024 року № 31-4, Консультативно-наукова рада Рахункової палати

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити Звіт голови Консультативно-наукової ради Рахункової палати про виконання Плану роботи Консультативно-наукової ради Рахункової палати у 2024 – 2025 роках та визнати роботу Консультативно-наукової ради Рахункової палати задовільною.

2. Затвердити План роботи Консультативно-наукової ради Рахункової палати на 2026–2027 роки, що додається.

3. Членам Консультативно-наукової ради Рахункової палати, за необхідності, запропонувати внесення змін до Плану роботи на 2026–2027 роки.

Термін – до 31 грудня 2025 року.

4. Відповідно до статей 29, 30 Закону України «Про Рахункову палату» рекомендувати Рахунковій палаті розмістити на офіційному вебсайті органу інформацію про результати співпраці з Консультативно-науковою радою Рахункової палати у 2024-2025 роках і перспективи подальшої взаємодії.

5. Надіслати це рішення Голові та членам Рахункової палати.

6. Контроль за виконанням рішення покласти на голову Консультативно-наукової ради Рахункової палати Олега Рафальського.

Голова



Олег РАФАЛЬСЬКИЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Консультативно-наукової ради
Рахункової палати від 06.11.2025 № 3-3
(протокол засідання від 06 листопада 2025р. № 3)

План роботи Консультативно-наукової ради Рахункової палати на 2026-2027 роки

Ціль 1. Сприяння вдосконаленню правових, методологічних та організаційних засад здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) в Україні. Надання наукових рекомендацій щодо стратегічних напрямів розвитку та посилення інституційної спроможності Рахункової палати.

Завдання 1.1

Підготовка наукових рекомендацій відповідно до основних положень **статті 1 Статуту Вищих органів аудиту INTOSAI** в частині надання аудиторськими інституціями допомоги органам влади у підвищенні ефективності національної економіки, зміцненні прозорості та забезпечення підзвітності дій влади, боротьби з корупцією, сприяння ефективному й результативному використанню суспільних ресурсів тощо.

*весь період повноважень
Консультативно-наукової ради*

Завдання 1.2

Відповідно до **Стратегічного плану Міжнародної організації вищих органів аудиту INTOSAI на 2023-2028 роки** вживати заходів з метою залучення наукової спільноти для вивчення передового досвіду проведення аудиту державного сектора, підвищення економічності, ефективності його діяльності й систем управління, розвитку виробничого та людського потенціалу, раціонального використання матеріальних, фінансових і людських ресурсів, розробки методологій здійснення аудиту державного сектора згідно вимог міжнародних стандартів та підготовки науково-практичних рекомендацій для Рахункової палати.

*весь період повноважень
Консультативно-наукової ради*

Завдання 1.3

На виконання пріоритетних завдань **Стратегії розвитку Рахункової палати на 2025-2029 роки** забезпечити підготовку наукових рекомендацій в частині удосконалення заходів контролю за ефективністю, прозорістю, підзвітністю використання публічних коштів і майна; організації та здійснення діяльності Рахункової палати на основі міжнародних стандартів, впровадження кращих аудиторських практик; визначення напрямів зміцнення інституційної спроможності Рахункової палати в сучасних умовах тощо.

*весь період повноважень
Консультативно-наукової ради*

Завдання 1.4.

З метою реалізації розширених повноважень Рахункової палати, визначених в оновленому 30.10.2024 року Законі України «Про Рахункову палату» забезпечити підготовку наукових рекомендацій щодо методології аудиту стану надходжень та використання коштів місцевих бюджетів, діяльності суб'єктів господарювання державного і комунального секторів економіки, надходження і використання коштів фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, доходів та витрат Національного банку України, використання зовнішніх надходжень (у вигляді кредитів (позик), грантів, допомоги), отриманих до державного і місцевих бюджетів.

протягом 2026-2027 років

Завдання 1.5

Забезпечити організацію та координацію діяльності робочих органів Консультативно-наукової ради Рахункової палати.

Секція з питань інституційного розвитку Рахункової палати, яка включає такі методологічні групи:

- Методологічна група з питань імплементації міжнародних стандартів INTOSAI;
- Методологічна група з питань обґрунтування та систематизації понятійно-категоріального апарату фінансової системи держави (економічний блок);
- Методологічна група з питань обґрунтування та систематизації понятійно-категоріального апарату фінансової системи держави (правовий блок);
- Методологічна група з питань впровадження аудиту консолідованої фінансової та зведеної бюджетної звітності на рівні держави;
- Методологічна група з питань аудиту державного боргу.

*весь період повноважень
Консультативно-наукової ради*

Ціль 2. Відповідно до статті 8 Закону України «Про Рахункову палату», підпункту 2.1, абзаців першого – третього, п'ятого, дев'ятого, одинадцятого, тринадцятого, п'ятнадцятого підпункту 2.2 Положення про Консультативно-наукову раду Рахункової палати, затвердженого рішенням Рахункової палати від 02 липня 2024 року № 31-4, забезпечити організацію та методологічний супровід науково-прикладного втілення ініціативи Рахункової палати в частині створення в Україні терміносистеми в галузі фінансів і публічного фінансового контролю та Єдиного глосарія правових термінів в галузі фінансів і публічного фінансового контролю для використання як уніфікованої науково-термінологічної основи при підготовці проєктів нормативно-правових актів, у діловому й науковому середовищі, а також з метою подальшої розробки проєкту Закону України «Про публічні фінанси та публічний фінансовий контроль».

Завдання 2.1

Науково-прикладне втілення ініціативи Рахункової палати відповідно до статей 8, 29 Закону України «Про Рахункову палату» здійснювати із залученням: Національної академії наук України як провідного координатора процесу створення терміносистеми (забезпечення наукової бази та експертного супроводу), Міністерства освіти і науки України для здійснення методологічного та освітнього супроводу, Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій для проведення науково-методологічної експертизи, а також залучення спеціалістів з інших наукових і освітніх установ, фахових експертів тощо.

протягом 2026-2027 років

Завдання 2.2

Підготовка теоретико-методологічних та правових рекомендацій в частині:

- застосування єдиної термінології для всіх елементів фінансової системи;
- визначення ключових понять та принципів правового регулювання публічних фінансів;
- гармонізації відносини між ланками фінансової системи;
- правового регулювання діяльності публічних фондів, куди входять кошти Національного банку України, Фонду гарантування вкладів фізичних осіб, Пенсійного фонду України, Фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування та їх взаємовідносин з бюджетною системою;
- визначення базових засад і принципів здійснення публічного фінансового контролю в частині суб'єктів, компетенцій, усунення дублювання, порядку делегування функцій, розподілу сфер відповідальності.

протягом 2026-2027 років

Завдання 2.3

Підготовка теоретико-методологічних і правових рекомендацій в частині: визначення порядку унормування та затвердження в галузі фінансів і публічного фінансового контролю однозначно зрозумілих, несуперечливих термінів для їх застосування на практиці; забезпечення відповідною термінологією національні і міждержавні соціально-економічні і науково-технічні програми, публічні політики в різних сферах, правотворчу діяльність, законодавство України; гармонізування та узгодження термінології в галузі фінансів і публічного фінансового контролю з термінами в стандартах міжнародних, регіональних і національних організацій зі стандартизації.

протягом 2026-2027 років

Завдання 2.4

Залучення фахівців права, фінансів, економічної теорії, соціології, філософії, демографії, лексики, стандартів державної мови з метою підготовки пакету термінів в галузі фінансів і публічного фінансового контролю для гармонізування, стандартизації, визначення дефініцій, ключовими з яких є:

- фінансова система, суспільний інтерес, суспільне благо, суспільна послуга, суспільні фінанси;

- публічний сектор економіки, державний сектор економіки, комунальний сектор економіки;
- публічні фінанси, публічні фонди, публічні інвестиції;
- публічні фінансові ресурси, публічні кошти, активи інституційних секторів економіки, публічна допомога;
- публічний фінансовий контроль, публічний аудит, державний аудит;
- парламентський фінансовий контроль, державний фінансовий контроль;
- податковий контроль, митний контроль, казначейський контроль;
- публічний фінансовий контроль на рівні місцевого самоврядування;
- громадський фінансовий контроль;
- державний аудит, публічний аудит, стратегічний аудит.

протягом 2026-2027 років

Завдання 2.5

Організація роботи наукових груп, діяльність яких спрямовується та координується з метою науково-прикладного втілення ініціатив Рахункової палати, зокрема:

- Інституційних учасників зі створення терміносистеми в галузі фінансів і публічного фінансового контролю та Єдиного глосарія правових термінів;
- Міжвідомчої термінологічної комісії в галузі фінансів і публічного фінансового контролю;
- Основного авторського колективу з розроблення проєкту Закону України «Про публічні фінанси та публічний фінансовий контроль».

протягом 2026-2027 років

Завдання 2.6

Забезпечення застосування державних стандартів в процесі створення терміносистеми в галузі фінансів і публічного фінансового контролю та формування Єдиного глосарія правових термінів:

- ДСТУ ISO 1087-1:2007 «Термінологічна робота. Словник термінів. Частина 1. Теорія та використання» (ISO 1087-1:2000, IDT),
- ДСТУ 3966:2009 «Термінологічна робота. Засади і правила розроблення стандартів на терміни та визначення понять»;
- ДСТУ ISO 860:2018 «Термінологічна робота. Гармонізування понять і термінів» (ISO 860:2007, IDT);
- ДСТУ ISO 10241-1:2018 «Термінологічні статті в стандартах. Частина 1. Загальні вимоги та приклади подання» (ISO 10241-1:2011, IDT)
- ДСТУ 1.5:2015 «Правила розроблення, викладання та оформлення національних нормативних документів»;
- інші державні стандарти.

протягом 2026-2027 років

Завдання 2.7

Забезпечення дотримання вимог міжнародних документів в процесі створення терміносистеми в галузі фінансів і публічного фінансового контролю та формування Єдиного глосарія правових термінів:

- Принципи правової системи Європейського Союзу на базі Acquis communautaire (acquis): європейська правнича термінологія;
- Директива Ради 2011/85/ЄС від 08 листопада 2011 року про вимоги до бюджетних рамок держав-членів;
- Регламент (ЄС, Євратом) 2024/2509 Європейського Парламенту та Ради від 23 вересня 2024 року про фінансові правила, що застосовуються до загального бюджету Союзу (у новій редакції);
- Система професійних документів INTOSAI (IFPP);
- Міжнародні стандарти аудиту;
- інші нормативні акти та документи

протягом 2026-2027 років

Завдання 2.8

Забезпечення організації та проведення пілотного етапу з розроблення, документального оформлення, експертизи та затвердження терміностагті «публічні фінанси» із залученням інституційних учасників:

- ДУ «Інститут економіки та прогнозування НАНУ»;
- Київський національний університет імені Тараса Шевченка;
- Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана;
- ДННУ «Академія фінансового управління»;
- Чернівецький національний університет імені Юрія Федьковича;
- Національна академія статистики, обліку та аудиту;
- Навчально-науковий інститут права Київського національного університету імені Тараса Шевченка;
- ДУ «Інститут економіко-правових досліджень імені В.К. Мамутова Національної академії наук України».

строк виконання пілотного етапу – 01 – 06.2026

розсилка зразків документів інституційним учасникам – 06-09.2026

Ціль 3. Підготовка рекомендацій щодо методологічного розвитку державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), заснованого на основних принципах міжнародних стандартів вищих органів аудиту та застосуванню Системи професійних документів INTOSAI (Framework of Professional Pronouncements (IFPP))

Завдання 3.1

Оцінка стану імплементації міжнародних стандартів INTOSAI в Україні. Підготовка наукових рекомендацій щодо актуалізації сфер застосування перекладених державною мовою міжнародних стандартів і керівництв INTOSAI.

*весь період повноважень
Консультативно-наукової ради*

Завдання 3.2

Організація співпраці із науковими, науково-дослідними, навчально-науковими установами та експертною спільнотою в частині використання

принципів, стандартів і керівництв INTOSAI в практичній, науковій, експертній діяльності, освітньому процесі навчальних закладів.

*весь період повноважень
Консультативно-наукової ради*

Завдання 3.3

Залучення академічних, науково-освітніх установ для перекладу, обґрунтування актуальності, узгодження понятійно-категоріального апарату, надання рекомендацій щодо сфери застосування керівництв INTOSAI:

- GUID 5200 Діяльність з екологічної точки зору;
- GUID 5201 Екологічний аудит в контексті фінансового аудиту та аудиту відповідності;
- GUID 5203 Співробітництво під час аудиту міжнародних екологічних угод;
- GUID 5330 Керівництво з аудиту управління катастрофами.

протягом 2026-2027 років

Ціль 4. Підготовка наукових рекомендацій щодо аналізу публічних політик, системи розробки і використання ключових національних показників, макроекономічних тенденцій розвитку світової та національної економіки, стратегічних секторів, що впливають на сферу публічних фінансів в Україні, виконання державних соціальних зобов'язань, добробут громадян тощо.

Завдання 4.1

Відповідно до абзаців третього, тринадцятого підпункту 2.2 Положення про Консультативно-наукову раду Рахункової палати організувати співпрацю з інститутами Національної академії наук України, Міністерства освіти і науки України, провідними університетами, експертами в частині здійснення комплексного наукового дослідження загальнодержавної системи стратегічного планування, аналізу чинних документів стратегічного / програмного характеру в Україні, визначення переліку документів, цілей, заходів, що втратили актуальність. Підготувати наукові рекомендації щодо удосконалення методологічних засад розроблення стратегічних / програмних документів з урахуванням основних положень GUID 5290 «Керівництво з аудиту розробки та використання ключових національних показників» та інших міжнародних стандартів і керівництв INTOSAI.

протягом 2026-2027 років

Завдання 4.2

Підготовка наукових рекомендацій щодо напрямів проведення аудиту сталого розвитку на рівні держави на основі GUID 5202 «Сталий розвиток: роль BOA», INTOSAI-P 12 «Значення та переваги BOA — вплив на життя громадян».

протягом 2026-2027 років

Завдання 4.3

Формування наукових рекомендацій щодо фіскальної політики в контексті вирішення завдань забезпечення економічного розвитку в умовах війни та повоєнного відновлення національної економіки.

*весь період повноважень
Консультативно-наукової ради*

Завдання 4.4

Дослідження проблематики консолідації фінансової та зведеної бюджетної звітності в Україні та перспектив проведення Рахунковою палатою аудиту на рівні держави. Здійснення макроекономічної фінансової діагностики показників консолідованої фінансової та зведеної бюджетної звітності, а також оцінки ключових соціально-економічних тенденцій, що мають вплив на бюджет та публічні фінанси.

протягом 2026-2027 років

Ціль 5. Вивчення проблемних питань, що виникають у діяльності Рахункової палати та потребують додаткового опрацювання. Підготовка рекомендацій з питань забезпечення здійснення Рахунковою палатою наданих їй повноважень.

Завдання 5.1

Організація підготовки науково-експертних матеріалів академічними інститутами, провідними університетами з проблематики аудитів, що здійснюються департаментами Рахункової палати відповідно до напрямів діяльності.

*весь період повноважень
Консультативно-наукової ради*

Завдання 5.2

Організація підготовки науково-експертних матеріалів щодо поточних, середньострокових, довгострокових прогнозів розвитку національної та світової економіки в умовах загроз та викликів.

*весь період повноважень
Консультативно-наукової ради*

Ціль 6. Відповідно до пункту 4.3 Положення про Консультативно-наукову раду Рахункової палати, затвердженого рішенням Рахункової палати від 02 липня 2024 року № 31-4, здійснювати підготовку наукового обґрунтування (аналізу) та розгляд Консультативно-науковою радою запитів від Голови та членів Рахункової палати в частині забезпечення діяльності Рахункової палати, здійснення повноважень членами Рахункової палати, а також надання експертних рекомендацій з питань, що виникають у процесі здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) та потребують додаткового наукового обґрунтування.

Завдання 6.1

Організація роботи Тимчасових комісій із членів Консультативно-наукової ради Рахункової палати для підготовки наукового обґрунтування (аналізу) запитів від Голови та членів Рахункової палати, виходячи із основних напрямів діяльності Рахункової палати в такому складі:

- Тимчасова комісія з питань бюджету, економічної діяльності та державної власності;
- Тимчасова комісія з питань соціальної та гуманітарної сфери;
- Тимчасова комісія з питань інфраструктури, енергетики, ЖКГ, використання природних ресурсів, АПК, охорони навколишнього середовища, регіонального розвитку;
- Тимчасова комісія з питань безпеки, оборони, судочинства, юстиції, правоохоронної та антикорупційної діяльності.

*весь період повноважень
Консультативно-наукової ради*

Ціль 7. Залучення наукової спільноти для підвищення професійного рівня та компетенцій посадових осіб апарату Рахункової палати шляхом проведення наукових доповідей, тематичних семінарів, тренінгів тощо.

Завдання 7.1

Організація разом з Департаментом по роботі з персоналом Рахункової палати проведення для аудиторів і фахівців Рахункової палати наукових доповідей, тематичних семінарів, тренінгів академічними інститутами:

- ДУ «Інститут економіки та прогнозування НАН України»;
- Інститут демографії та досліджень якості життя імені Михайла Птухи Національної академії наук України;
- ДУ «Інститут економіко-правових досліджень імені В. К. Макутова НАН України»;
- Український інститут науково-технічної експертизи та інформації;
- інші наукові установи, університети та експертні організації.

*весь період повноважень
Консультативно-наукової ради*

Голова Консультативно-наукової ради
Рахункової палати,
академік НАН України



Олег РАФАЛЬСЬКИЙ

Секретар Консультативно-наукової ради
Рахункової палати,
доктор економічних наук



Валентина БАЛІЦЬКА