



РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, Україна. Тел. (044) 234-95-65, 234-10-41. Факс: 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

06.04.2015 № 03-1265

На № _____ від _____

Голові Волинської обласної
державної адміністрації

Гунчику В.П.

Щодо результатів аудиту

Шановний Володимире Петровичу!

Колегія Рахункової палати розглянула **Звіт про результати аудиту виконання рекомендацій Рахункової палати щодо захисту від забруднення вод басейну річки Західний Буг** та інформує.

Проведений аудит засвідчив, що **води басейну річки Західний Буг забруднені**, їх якісний стан не покращився.

Протягом 2012-2014 років на виконання заходів з охорони вод басейну ріки **Західний Буг** з усіх джерел використано **46,2 млн. грн., або 35,8 відс.** виділених коштів. Найбільшу питому вагу використаних коштів (36 відс., або 16,5 млн. грн.) становили кошти державного бюджету, визначені Мінприроди та Волинській облдержадміністрації за чотирма бюджетними програмами.

Зокрема, Волинською облдержадміністрацією за рахунок виділених у 2012-2013 роках коштів державного бюджету за бюджетною програмою КПКВК 7731810 "Здійснення заходів щодо запобігання підтопленню населених пунктів та сільськогосподарських і лісгосподарських угідь Волинської області" **забезпечено виконання робіт з відновлення експлуатаційних якостей інженерної інфраструктури внутрішньогосподарських меліоративних систем в межах басейну річки Західний Буг**, що дозволить підвищити ефективність їх використання.

Однак планування та здійснення таких робіт за рахунок коштів державного бюджету здійснено з **недотриманням вимог ст.29 Закону України "Про меліорацію земель"**.

Видатки місцевих бюджетів, основним джерелом яких були місцеві фонди охорони навколишнього природного середовища, становили 30 відсотків (13,8 млн. гривень). Кошти здебільшого **використані на будівництво (реконструкцію) очисних споруд побутових стічних вод і каналізаційних мереж**, а також на відновлення сприятливого гідрологічного режиму та санітарного стану річок.

Основне джерело небюджетних коштів, використаних на здійснення заходів у басейні річки Західний Буг (11,9 млн. грн.), **становили кошти Європейського Союзу**, залучені **Шацькою селищною радою** як грантова

фінансова допомога в рамках міжнародного проекту “Збереження екосистеми долини р. Західний Буг на прикордонній території Польщі, Білорусії та України – смт Шацьк, каналізування, реконструкція існуючої та будівництво нової каналізаційної мережі на прилеглих територіях оз. Чорне та оз. Люцимер”.

Інвестиційна діяльність, що здійснюється з метою покращення стану вод у водозбірному басейні річки Західний Буг, **недостатня і не забезпечує досягнення поставлених цілей.**

Через обмежені бюджетні видатки **основні об’єкти інженерної інфраструктури меліоративних систем експлуатуються понад граничні терміни без періодичного проведення робіт з капітального ремонту**, що призводить до погіршення їх технічного стану.

При цьому, оскільки вчасно не розчищується русло річки Західний Буг та не укріплюються її береги, **існує ризик втрати території України на прикордонній ділянці з Республікою Польща.**

Чинні нормативно-правові акти України передбачають здійснення державного управління в галузі використання і охорони вод та відтворення водних ресурсів за басейновим принципом на основі міждержавних, державних цільових та регіональних програм, а також перехід від адміністративно-територіального до інтегрованого управління водними ресурсами.

Проте через **неузгодження термінів** впровадження системи інтегрованого управління водними ресурсами, визначених діючими законодавчими актами, а також тривалу адміністративну реформу **питання практичної реалізації нормативно визначених принципів досі не вирішене.**

Державне агентство водних ресурсів України започаткувало організаційне забезпечення басейнового принципу управління водним господарством, у тому числі в межах басейну річки Західний Буг.

У 2005 році створено Західно-Бузьке басейнове управління водних ресурсів, яке, зокрема, виконує функцію виконавчого органу Західно-Бузької басейнової ради, положення про яку було затверджене на її установчому засіданні у 2006 році.

Однак, оскільки продовжується практика адміністративно-територіального управління водними ресурсами, Західно-Бузьке басейнове управління водних ресурсів не виконує всіх наданих йому повноважень зі здійснення державної політики у сфері використання, відновлення й охорони водних ресурсів у межах української частини басейну річки Західний Буг, зокрема щодо реалізації відповідних міждержавних, державних і регіональних програм.

Зазначені завдання виконуються відповідно до зон обслуговування структурними підрозділами Львівського та Волинського обласних управлінь водними ресурсами, що значно ускладнює комплексне планування та облік виконання водоохоронних заходів як на загальнодержавному, так і регіональному рівні в межах басейну.

Існуюча система моніторингу вод – важлива складова державного управління водними ресурсами басейну Західного Бугу, однак вона **потребує суттєвого вдосконалення згідно із сучасними вимогами, встановленими**

для моніторингу вод у країнах ЄС, тому що не забезпечує отримання об'єктивної інформації для визначення екологічного та хімічного статусу водних тіл басейну.

Серед основних проблем функціонування системи моніторингу вод, зокрема, низький рівень координації роботи суб'єктів моніторингу, незадовільна інфраструктура регіональних центрів моніторингу, відсутність уніфікованого програмно-методичного забезпечення ведення баз даних та інформаційного обміну між суб'єктами моніторингу, а також автоматичних пунктів спостережень та практичного механізму комплексної оцінки прогнозування стану вод у басейні.

Таким чином, проблема забруднення вод цього річкового басейну, погіршення їх якості та неврегульованості русел річок набуває критичного значення вже **на трьох рівнях:**

- регіональному - забруднення екосистем Волинської та Львівської областей у межах басейну річки Західний Буг;
- державному - ризики поступової втрати території України на прикордонній ділянці з Республікою Польща;
- міжнародному - забруднення екосистем інших країн у результаті транскордонного переміщення забруднюючих речовин.

Враховуючи викладене, Колегія Рахункової палати вважає за доцільне рекомендувати Волинській обласній державній адміністрації:

- передбачити в обласних програмах економічного та соціального розвитку заходи з екологічного оздоровлення водних ресурсів басейну Західного Бугу;
- вжити заходів щодо усунення ризиків втрати території України на прикордонній ділянці з Республікою Польща;
- здійснювати адміністративне супроводження участі місцевих громад області у програмах транскордонної співпраці та у процесі підготовки спільних проектів з регіонами інших країн щодо залучення міжнародної допомоги, зокрема, в рамках транскордонного співробітництва "Польща-Білорусь-Україна";
- у межах визначених повноважень забезпечити належну організацію і координацію державного моніторингу довкілля на регіональному рівні;
- встановити дієвий контроль за ефективним та законним використанням коштів державного бюджету, виділених на виконання природоохоронних заходів.

Про результати розгляду листа та вжиті заходи просимо поінформувати Рахункову палату відповідно до пункту 11 статті 7 Закону України "Про Рахункову палату".

З повагою

Голова

Вик. Піхоцький В.Ф.
Тел. (032) 293-30-30



Р.М. Магута