



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО ВОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ

01601, МСП, м. Київ, вул. Велика Васильківська, 8, тел./факс 235-31-92
www.scwm.gov.ua, e-mail: scwm@scwm.gov.ua

На лист від 06.07.2015 № 03-1263

Рахункова палата України

Щодо результатів аудиту

Держводагентство у межах компетенції розглянуло лист Рахункової палати стосовно вжиття заходів щодо усунення виявлених Рахунковою палатою недоліків у ході проведення аудиту щодо захисту від забруднення вод басейну річки Західний Буг та інформує.

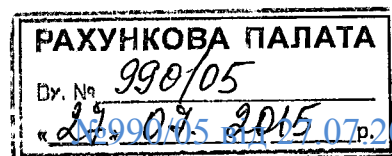
Відповідно до Плану заходів з імплементації Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі - Угода), Агентство є співвиконавцем впровадження Директиви № 2000/60/ЄС про встановлення рамок діяльності Співтовариства у сфері водної політики (далі - ВРД) та Директиви № 2007/60/ЄС про оцінку та управління ризиками затоплення.

З метою виконання вимог ВРД на Україну покладаються такі зобов'язання:

- Прийняття національного законодавства та визначення уповноваженого органу (органів) – протягом 3 років з дати набрання чинності цією Угодою;
- Закріплення на законодавчому рівні визначення одиниці гідрографічного районування території країни – протягом 3 років з дати набрання чинності цією Угодою;
- Розроблення положення про басейнове управління з покладенням на нього функцій, передбачених ст. 3 Директиви – протягом 3 років з дати набрання чинності цією Угодою;
- Визначення районів річкових басейнів та створення механізмів управління міжнародними річками, озерами та прибережними водами (ст. 3 Директиви) – протягом 6 років з дати набрання чинності цією Угодою;
- Аналіз характеристик районів річкових басейнів – протягом 6 років з дати набрання чинності цією Угодою;
- Запровадження програм моніторингу якості води – протягом 6 років з дати набрання чинності цією Угодою;
- Підготовка планів управління басейнами річок, проведення консультацій з громадськістю та публікація цих планів – протягом 10 років з дати набрання чинності цією Угодою.

Держводагентство України
М2 №4095/9/11-15 від 23.07.2015

15:23:47



Агентством разом з Мінприроди підготовлено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів» у частині змін до Водного кодексу України щодо впровадження інтегрованих підходів в управління водними ресурсами за басейновим принципом. На сьогодні законопроект знаходить на погодженні у заінтересованих міністерствах та відомствах.

Законопроектом врегульовуються такі основні питання як визначення басейнового принципу управління, запроваджується гідрографічне і водогосподарське районування території України для розробки планів управління річковими басейнами, вводиться поняття «План управління річковим басейном».

Наказом Держводагентства від 06.03.2015 № 26 створено робочу групу з питань розроблення пропозицій щодо імплементації ВРД і наразі відпрацьовані основні терміни і визначення.

Щодо питання оптимізації державної системи моніторингу водних об'єктів, то Держводагентством підготовлені та надані Мінприроди пропозиції до концепції реформування державної системи моніторингу довкілля. У 2015 році Держводагентство погодило розроблений Мінприроди проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції реформування державної системи моніторингу довкілля».

На даний час на постійній основі ведеться робота з удосконалення проведення спостережень за станом поверхневих вод. З метою оптимізації мережі спостережень наказом Держводагентства від 10.02.2015 № 14 затверджено Програму державного моніторингу довкілля у частині проведення Держводагентством радіологічних і гідрохімічних спостережень за станом поверхневих вод у контрольних створах.

Крім того, у Держводагентстві ведеться робота щодо удосконалення системи моніторингу довкілля шляхом впровадження новітніх геоінформаційних технологій.

У зв'язку з необхідністю реалізації завдань у басейні р. Західний Буг, які узгоджуються Уповноваженими Уряду України та Урядів Республіки Польща та Республіки Білорусь у рамках двосторонніх міжурядових угод з питань водного господарства на прикордонних водах, підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2011 р. № 1347», який надіслано Мінприроди листом від 16.07.2015 № 4000/11/11-15.

У проекті запропоновано тимчасово, до призначення в установленому порядку Голови Державного агентства водних ресурсів України та його заступників, покласти обов'язки уповноважених Уряду України з виконання кожної з угод на їх заступників.

На сьогодні міжнародна діяльність у басейні р. Західний Буг здійснюється за такими напрямками:

- участь у робочих групах та комісіях по співробітництву на транскордонних водах з Республіками Польща і Білорусь у галузі спільного використання водних ресурсів;

- розвиток та розширення співробітництва із водогосподарськими та природоохоронними організаціями інших держав (співпраця з Регіональним управлінням водного господарства в м. Варшава);

- участь у міжнародних проектах екологічного спрямування;

- участь у міжнародних басейнових організаціях (INBO);

- участь у роботі українсько-польської Робочої групи з питань планування прикордонних вод (групи ПЛ) у рамках українсько-польської Комісії з питань прикордонних вод, де вирішуються питання управління водними ресурсами на міжнародному рівні;

- участь у роботі українсько-білоруської Робочої групи з питань експлуатації Білоозерської водоживильної системи Дніпро-Бузького каналу.

Крім того, за результатами напрацювань у рамках проекту «Розбудова польсько-білорусько-української водної політики в басейні Бугу», Західно-Бузьким басейновим управлінням водних ресурсів розроблено типологію поверхневих водних об'єктів басейну Західного Бугу. Також розроблена гідрографічна карта басейну, яка є основою для подальшої розробки геоінформаційної системи басейну Західного Бугу.

Держводагентством проаналізовано причини та наслідки невиконання першочергових природоохоронних заходів у межах басейну річки Західний Буг.

Зазначено, що основною причиною невиконання першочергових природоохоронних заходів є недофінансування за бюджетними програмами 2407070 «Захист від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь» та 2407080 Комплексний протипаводковий захист в басейні р. Тиса у Закарпатській області» видатків, передбачених державними цільовими програмами, зокрема Загальнодержавною цільовою програмою розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року, затвердженою Законом України від 24 травня 2012 року № 4836-VI.

Так, у 2012-2014 роках, при потребі коштів на здійснення природоохоронних заходів відповідно до державних цільових програм у сумі 1384,3 млн. грн., у Державному бюджеті було передбачено видатки у сумі 634 млн. грн., а фактично виділено 366,1 млн. грн., тобто 26% від потреби.

Ще складніша ситуація у 2015 році, коли при передбачених Загальнодержавною цільовою програмою розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року видатках у сумі 557,4 млн. грн., Державним бюджетом передбачено лише 78,4 млн. грн., або 14% запланованого.

Під час формування прогнозних обсягів видатків на 2016 рік, Держводагентство листом від 23.04.2015 № 2339/12/11-15 подало Мінприроди запит щодо потреби у коштах для здійснення природоохоронних заходів у сумі 636,77 млн. гривень, що відповідає показнику, передбаченому Загальнодержавною програмою. У разі виділення зазначеної суми, протипаводкові заходи в межах басейну річки Західний Буг, передбачені Програмою, будуть реалізовані.

Враховуючи, що водна частина кордону проходить по серединній лінії водного плеса річки Західний Буг, яке характеризується значною звивистістю, відбувається процес берегової ерозії. Нараховується 29 ділянок, де можлива зміна русла Західного Бугу з відторгненням земель, загальною площею близько 5284 га. За даними спостережень, внаслідок руйнування берегів вже відбулося відторгнення земель території України площею 98,5 га.

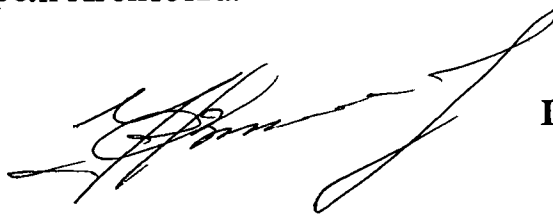
У 2013 році Волинським облводресурсів та проектно-вишукувальним інститутом «Волиньводпроект», спираючись на космічні знімки, отримані в рамках міжнародного проекту «Розбудова польсько-білорусько-української водної політики в басейні річки Західний Буг», були визначені пріоритетні ділянки щодо проведення робіт з берегоукріплення.

Також з метою вжиття заходів щодо усунення ризиків втрати території на прикордонній ділянці з Республікою Польща надані пропозиції до Концепції Державної цільової правоохоронної програми «Облаштування та реконструкція державного кордону на період до 2020 року», у якій передбачено розчистку 50 км русла Західного Бугу та облаштування 12,2 км берегоукріплення. Джерелами фінансування заходів передбачається – міжнародна технічна допомога, державний та місцевий бюджети.

Львівським та Волинським облводресурсів спільно з відповідними облдержадміністраціями напрацьовуються пропозиції щодо можливості впровадження проектів міжнародної технічної допомоги з водогосподарських питань, зокрема, покращення стану навколишнього природного середовища, безпечного пропуску паводкових вод; запровадження міжнародних стандартів управління меліоративною мережею, включаючи реконструкцію гідротехнічних споруд, підвищення кваліфікації персоналу.

Стан використання коштів, виділених за бюджетними програмами, відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік», знаходиться на постійному контролі Агентства.

В.о. Голови Агентства



І.Овчаренко