



# РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

30.07.2015 № 02-1468

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Прем'єр-міністру України

Яценюку А.П.

Щодо результатів аудиту

**Шановний Арсенію Петровичу!**

Рахункова палата провела аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених Державній службі України з надзвичайних ситуацій на підготовку кадрів у сфері цивільного захисту, і зробила висновок, що, **існуюча в Державній службі України з надзвичайних ситуацій (далі – ДСНС) система підготовки кадрів у сфері цивільного захисту була неефективною, затратною для бюджету, не відповідала реальним відомчим потребам і переважно орієнтовувалася на надання платних освітніх послуг.**

Щорічні бюджетні видатки на підготовку кадрів у сфері цивільного захисту, які становили більш як 300 млн. грн., або 7,5 відс. від загальних витрат ДСНС (понад 4 млрд. грн.), забезпечували лише поточне утримання численного особового складу навчальних закладів цивільного захисту (далі - навчальні заклади) і навчально-методичних центрів цивільного захисту та безпеки життєдіяльності (далі – установи) і на мінімальному рівні - досить потужних, але не задіяних у повному обсязі основних їх фондів.

**Управлінські дії ДСНС, замість перебудови системи підготовки кадрів у сфері цивільного захисту, яка залишилася від Міністерства надзвичайних ситуацій України і в якій задіяний практично кожний десятий працівник служби, спрямовувалися на економічно невиправдане утримання 31 навчального закладу і установи, що фінансово обтяжливо для державного бюджету і є неефективним використанням бюджетних коштів.**

Неефективною була запроваджена в ДСНС система формування та виконання державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних і робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів у сфері цивільного захисту. ДСНС як державний замовник у порушення чинного законодавства не уклала з виконавцями державного замовлення вищими навчальними закладами цивільного захисту державні контракти, що звільняло їх від відповідальності за зайве або неповне виконання затверджених



обсягів цього замовлення. Як наслідок, внутрішній контроль за використанням бюджетних коштів за державним замовленням на підготовку фахівців та їх випуском і подальшим працевлаштуванням практично не здійснювався.

Система відбору вступників до вищих навчальних закладів здебільшого була спрямована не стільки на забезпечення реальних потреб територіальних органів і підрозділів цивільного захисту в кадрах, скільки на завантаження цих установ відповідно до штатних можливостей, надаючи пріоритет випуску дипломованих спеціалістів з вільним працевлаштуванням. Але навіть за цих умов фактичні обсяги прийому до вищих навчальних закладів були вдвічі нижчими від ліцензійних обсягів.

**Неефективними виявилися заходи з організації та навчально-методичного забезпечення функціонального навчання керівних кадрів і фахівців центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій, на яких поширюється дія законів у сфері цивільного захисту.** Відсутність відповідальності на всіх рівнях за несвочасне проведення навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту, зокрема, працівників бюджетної сфери негативно позначається на організації і здійсненні заходів з питань цивільного захисту.

Внаслідок слабого внутрішнього контролю та неефективного управління з боку керівництва ДСНС процесом підготовки кадрів у сфері цивільного захисту з виділених із державного бюджету в 2013 - 2014 роках і першому кварталі 2015 року на зазначені цілі 696075,1 тис. грн. неефективно було використано 10550,8 тис. грн. і з порушенням чинного законодавства - 59,9 тис. гривень.

**Через неефективну управлінську та нормотворчу діяльність МВС не врегульована законодавча та нормативно-правова база з питань підготовки кадрів у сфері цивільного захисту.** Зокрема, із введенням у дію Кодексу цивільного захисту України не розмежовані повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері цивільного захисту, та центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у цій сфері, як і не розроблений відповідно до частини третьої статті 90 цього кодексу порядок підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту.

Не приведені у відповідність із чинними нормативно-правовими документами норми постанови Кабінету Міністрів України від 17.08.2002 № 1134, яка затверджує нормативи чисельності студентів (курсантів) на одну штатну посаду науково-педагогічного працівника. У результаті ці нормативи для галузі знань 1702 "Цивільна безпека" й досі не затверджені.

До неефективного використання бюджетних коштів призводить нерегульованість на законодавчому рівні питання відшкодування курсантами (слухачами) витрат, пов'язаних з їх утриманням у вищих навчальних закладах



цивільного захисту, оскільки особи, які звільняються зі служби у зв'язку із систематичним невиконанням умов контракту про навчання (проходження служби цивільного захисту) та в разі відмови від подальшого проходження служби на посадах начальницького складу служби цивільного захисту після закінчення навчання, витрати ДСНС не відшкодовують.

За результатами контрольного заходу керівництву МВС разом з ДСНС запропоновано переглянути систему підготовки кадрів у сфері цивільного захисту в контексті завдань схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.10.2014 № 1118-р Стратегії розвитку органів внутрішніх справ України.

Колегія Рахункової палати вважає за доцільне рекомендувати Кабінету Міністрів України:

- вжити заходів щодо підготовки законопроекту про удосконалення положень Кодексу цивільного захисту в частині розмежування повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері цивільного захисту та центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у цій сфері;

- доручити МВС розробити законопроект про відшкодування особами витрат, пов'язаних з їх утриманням у вищих навчальних закладах цивільного захисту, та подати його Кабінету Міністрів України на розгляд;

- привести норми постанови Кабінету Міністрів України від 17.08.2002 № 1134, якою затверджено нормативи чисельності студентів (курсантів) на одну штатну посаду науково-педагогічного працівника, у відповідність із вимогами Закону України від 01.07.2014 № 1556 "Про вищу освіту" та постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2015 № 266 "Про затвердження переліку галузей знань і спеціальностей, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої освіти" в частині визначення нормативної чисельності науково-педагогічних працівників за галуззю знань "Цивільна безпека".

Про вжиті заходи просимо поінформувати Рахункову палату у встановлений законодавством термін.

**З повагою**

**Голова**



**Р.М. Магута**