



РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

30.07.2015 № 02-1469

На № _____ від _____

Міністру освіти і науки України

Квіту С.М.

Щодо результатів аудиту

Шановний Сергію Мироновичу!

Рахункова палата провела аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених Державній службі України з надзвичайних ситуацій на підготовку кадрів у сфері цивільного захисту, і зробила висновок, що, існуюча в Державній службі України з надзвичайних ситуацій (далі – ДСНС) система підготовки кадрів у сфері цивільного захисту була неефективною, затратною для бюджету, не відповідала реальним відомчим потребам і переважно орієнтовувалася на надання платних освітніх послуг.

Щорічні бюджетні видатки на підготовку кадрів у сфері цивільного захисту, які становили більш як 300 млн. грн., або 7,5 відс. від загальних витрат ДСНС (понад 4 млрд. грн.), забезпечували лише поточне утримання численного особового складу навчальних закладів цивільного захисту (далі - навчальні заклади) і навчально-методичних центрів цивільного захисту та безпеки життєдіяльності (далі – установи) і на мінімальному рівні - досить потужних, але не задіяних у повному обсязі основних їх фондів.

Управлінські дії ДСНС, замість перебудови системи підготовки кадрів у сфері цивільного захисту, яка залишилася від Міністерства надзвичайних ситуацій України і в якій задіяний практично кожний десятий працівник служби, спрямовувалися на економічно не виправдане утримання 31 навчального закладу і установи, що фінансово обтяжливо для державного бюджету і є неефективним використанням бюджетних коштів.

Вищі навчальні заклади цивільного захисту, маючи потужну матеріально-технічну та науково-методичну базу, достатню кількість науково-педагогічних кадрів, використовували свій потенціал вкрай неефективно. Система відбору вступників здебільшого була спрямована не стільки на забезпечення реальних потреб територіальних органів і підрозділів цивільного захисту в кадрах, скільки на завантаження навчальних закладів відповідно до штатних можливостей, надаючи пріоритет випуску дипломованих спеціалістів з вільним працевлаштуванням, а не підготовці кваліфікованих кадрів для потреб

відомства, що є основним їх призначенням. Але навіть за цих умов фактичні обсяги прийому до вищих навчальних закладів були вдвічі нижчими від ліцензійних обсягів.

Неефективною була запроваджена в ДСНС система формування та виконання державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних і робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів у сфері цивільного захисту. ДСНС як державний замовник у порушення чинного законодавства не уклала з виконавцями державного замовлення вищими навчальними закладами цивільного захисту державні контракти, що звільняло їх від відповідальності за зайве або неповне виконання затверджених обсягів цього замовлення. Як наслідок, внутрішній контроль за використанням бюджетних коштів за державним замовленням на підготовку фахівців та їх випуском і подальшим працевлаштуванням практично не здійснювався.

Відсутність належного контролю з боку керівництва ДСНС за діяльністю навчальних закладів і установ призводила до численних порушень при здійсненні ними підготовки, перепідготовки та підвищенні кваліфікації робітничих кадрів. Зокрема, навчальними закладами та установами у порушення встановленого порядку не проводилася обов'язкова атестація, що позбавляло їх права видавати документи про професійно-технічну освіту державного зразка, а через несвоєчасне продовження ліцензій на право надання освітніх послуг протягом тривалого часу не здійснювалося навчання за окремими спеціальностями.

Неефективними виявилися заходи з організації та навчально-методичного забезпечення функціонального навчання керівних кадрів і фахівців центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій, на яких поширюється дія законів у сфері цивільного захисту. Відсутність відповідальності на всіх рівнях за несвоєчасне проведення навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту, зокрема, працівників бюджетної сфери негативно позначається на організації і здійсненні заходів з питань цивільного захисту.

За результатами контрольного заходу керівництву МВС і ДСНС запропоновано переглянути систему підготовки кадрів у сфері цивільного захисту в контексті завдань схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.10.2014 № 1118-р Стратегії розвитку органів внутрішніх справ України.

Надається в порядку інформування.

З повагою

Голова



Р.М. Магута