



РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

15.12.2015 № 07-2517

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради
України
Гройсману В.Б.

Щодо результатів аудиту ефективності
використання коштів державного
бюджету на забезпечення діяльності
Державної казначейської служби
України

Шановний Володимире Борисовичу!

Рахункова палата провела аудит ефективності використання коштів державного бюджету на забезпечення діяльності Державної казначейської служби України.

Впродовж 2014 року та за 9 місяців 2015 року Державною казначейською службою України (далі – Казначейство) в основному забезпечено виконання функціональних повноважень, визначених положенням про цю службу і задекларованих у меті бюджетної програми “Керівництво та управління у сфері казначейського обслуговування”, та використання за призначенням коштів державного бюджету, які виділялися на утримання цього центрального органу виконавчої влади. Водночас на результативності діяльності Казначейства **негативно позначалася низка проблемних питань організаційного, правового і фінансового характеру**, вирішення яких дало б змогу підвищити повноту реалізації державної політики у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів та бухгалтерського обліку виконання бюджетів усіх рівнів.

У 2014 році на забезпечення діяльності Казначейства було використано **702,3 млн грн** коштів загального фонду державного бюджету, за 9 місяців 2015 року – **474,6 млн грн** (66,3 відс. затвердженого на рік обсягу). При цьому обумовлена Казначейством потреба в коштах на вказані цілі була задоволена в середньому **на рівні 78 відсотків**. Початково затверджені у Державному бюджеті України на 2014 рік кошти на капітальні видатки у сумі **36,2 млн грн**,

які Казначейство передбачало використати на оновлення застарілої комп'ютерної техніки, **у березні 2014 року були скорочені у повному обсязі** на виконання запроваджених Кабінетом Міністрів України заходів з економії бюджетних витрат. За таких умов часткове підтримання технічної бази територіальних органів Казначейства, які забезпечують роботу підсистем інформаційно-телекомунікаційної системи та автоматизованої системи "Є-Казна", було здійснено у 2015 році шляхом заміни застарілою комп'ютерною технікою, безоплатно переданою Національним банком **через її непридатність для використання** у діяльності Нацбанку.

На виконання запроваджених Кабінетом Міністрів України заходів з економії чисельність працівників Казначейства була скорочена **на 1478 од. (10 відс.) без проведення комплексного функціонального обстеження центральних органів виконавчої влади** та оцінки фактичного стану їх забезпеченості фінансовими і трудовими ресурсами. Це хоч і дало змогу зменшити видатки на оплату праці працівників Казначейства у 2015 році порівняно з 2013 роком **на 43,5 млн грн (8,8 відс.)**, однак **спричинило значну плинність кадрів** та необхідність неодноразових змін структури, перезатверджень штатних розписів, положень про структурні підрозділи та посадових інструкцій працівників.

У 2014 році плинність кадрів в апараті Казначейства збільшилася порівняно з 2013 роком з 9 до 20,3 відс., у зв'язку з чим за 2014 рік та 9 місяців 2015 року **чисельність його працівників оновилося на 31,7 відсотка**. Через низький рівень оплати праці кількість вакантних посад у територіальних органах за цей період **збільшилася у 2,3 рази** (з 804 до 1816 одиниць). Зокрема, посадовий оклад заступника начальника відділу у складі управління територіального органу Казначейства встановлений у розмірі **1330 грн**, що **менше за визначену законодавством мінімальну заробітну плату** (з 01.09.2015 – 1378 грн), яка є найнижчим розміром заробітної плати за просту, некваліфіковану працю.

За період, який підлягав аудиту, Казначейство постійно отримувало додаткові функціональні повноваження, зокрема, в частині виконання за гарантіями держави судових рішень і виконавчих документів, здійснення бюджетного відшкодування податку на додану вартість, платежів з виконання зобов'язань під державні та місцеві гарантії, обслуговування рахунків у системі електронного адміністрування податків, розміщення тимчасово вільних коштів на депозитах або шляхом придбання державних цінних паперів тощо. При цьому **наділення Казначейства додатковими функціями відбувалося без відповідного збільшення чисельності працівників**, які повинні виконувати ці функції, та забезпечення фінансовими ресурсами їх реалізації, що позначилось на якості та повноті їх виконання.

За результатами аудиту встановлено, що Казначейство неодноразово зверталось до Міністерства фінансів та Кабінету Міністрів України з питань необхідності розв'язання проблем кадрового забезпечення. Однак **це питання залишається невирішеним**.

Ураховуючи зазначене, **Рахункова палата** рекомендувала **Кабінету Міністрів України** разом з Міністерством фінансів України забезпечити належну організацію роботи з планування видатків на утримання Казначейства, розглянути питання належного фінансового і матеріально-технічного забезпечення його діяльності та приведення чисельності працівників Казначейства у відповідність із виконуваними функціями.

Надаємо в порядку інформування.

З повагою

Голова



Р.М. Магута