



РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

24.12.2015 № 03-2618

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради
України
Гройсману В.Б.

Щодо результатів аудиту

Шановний Володимире Борисовичу!

Рахункова палата за результатами розгляду аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на виконання Державної цільової програми розвитку українського села на період до 2015 року, інформує.

Державна цільова програма розвитку українського села на період до 2015 року, **затверджена** постановою Кабінету Міністрів України від 19.09.2007 № 1158 (далі – Державна програма), **у період її виконання не узгоджувалася з вимогами** Закону України від 18.03.2004 № 1621 «Про державні цільові програми».

Завдання і заходи Державної програми, **обсяги та джерела фінансування, строки виконання, склад виконавців та очікувані результати** у вказаний період **не уточнювалися** та в окремих випадках **не визначалися**, що впливало на результативність її виконання.

Недостатнім було і фінансове забезпечення Державної програми.

Протягом 2008 – 2015 років **на виконання** програми (станом на 01.10.2015) **використано 64,0 млрд грн, тобто половину обсягу коштів, передбачених** програмою, з яких видатки державного бюджету становили **63,8 млрд грн (52,8 відс. прогнозного обсягу програми).**

У структурі фінансових ресурсів, спрямованих на реалізацію Державної програми, найбільший відсоток становлять видатки на **розвиток аграрного ринку - 39,5 відс. (25,3 млрд грн), професійну освіту - 27,4 відс. (17,5 млрд грн), удосконалення та реформування системи управління в аграрному секторі - 17,9 відс. (11,5 млрд гривень).** При цьому у вказаний період видатки державного бюджету на **фінансове забезпечення аграрного сектору становили 7,3 відс. (4,7 млрд грн), а на забезпечення розвитку**

соціальної сфери та сільських територій і на аграрну науку, дорадництво - лише 4,1 відс. (2,6 млрд грн) і 3,8 відс. (2,4 млрд грн) відповідно.

Крім того, аудит засвідчив, що **непряма державна підтримка сільськогосподарських підприємств**, яка в період дії Державної програми забезпечувалася у формі єдиного сільськогосподарського податку та спеціального режиму оподаткування ПДВ, є одним з найефективніших видів державної підтримки. З 2008 року її обсяги зросли з 7,8 до 24,4 млрд грн, або більш ніж у три рази.

Виконання Державної програми, **навіть в умовах обмеженого прямого фінансування з державного бюджету**, сприяло зростанню обсягів виробництва валової продукції сільського господарства (у постійних цінах 2010 року в 1,2 раза).

Збільшилися у період виконання Державної програми і обсяги експорту сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів (у 1,5 раза) та обсяги інвестицій в аграрний сектор (у 1,4 раза).

Крім того, за 2008–2014 роки **обсяги надходжень від сплати податків і зборів підприємствами аграрного сектору до зведеного бюджету України зросли майже у три рази.**

Разом з тим аудит засвідчив, що поряд з поступовим економічним розвитком аграрного сектору країни **українське село продовжує занепадати.**

Поселенська сільська мережа та кількість сільського населення, як і кількість сільських об'єктів соціальної інфраструктури, зменшуються.

За сім років виконання Державної програми **поселенська сільська мережа скоротилася на 116 населених пунктів, а сільське населення - на 1,4 млн осіб. Зменшилася також кількість загальноосвітніх навчальних закладів у сільській місцевості.**

Знизився і рівень доступності сільського населення до надання медичної допомоги. За вказаний період у сільській місцевості у шість разів зменшилося лікарняних закладів і майже на 2 тис. од. фельдшерсько-акушерських пунктів.

Зменшується і кількість зайнятого сільського населення, а рівень безробіття на селі зростає. Середньомісячна заробітна плата в сільському господарстві (2014 рік - 2 476 грн) є найнижчою серед галузей економіки країни та на 1004 грн меншою від середньої по країні.

Поряд із зростанням ємності внутрішнього ринку продуктів через постійне зубожіння населення країни, у тому числі і на селі, споживання населенням основних продуктів харчування є нижчим від раціонально встановлених норм.

Враховуючи викладене, Рахункова палата вважає за необхідне рекомендувати Верховній Раді України доручити Комітету Верховної Ради України з питань аграрної політики та земельних відносин розглянути зазначену інформацію на засіданні та за результатами розгляду рекомендувати Кабінету Міністрів України забезпечити

підготовку і прийняття програмного документа, спрямованого насамперед на розв'язання соціальних проблем українського села та його розвиток, а також збереження та подальше удосконалення непрямої державної підтримки сільськогосподарських підприємств у формі єдиного сільськогосподарського податку та спеціального режиму оподаткування ПДВ.

Відомості про результати проведеного аудиту у формі рішення Рахункової палати надіслано Кабінету Міністрів України. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на виконання Державної цільової програми розвитку українського села на період до 2015 року надіслано Міністерству аграрної політики та продовольства України для вжиття заходів реагування.

Надаємо в порядку інформування.

З повагою

Голова



Р.М. Магута