



**МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА
ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ**

Мінагрополітики
вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001
тел. 226-25-39, факс 278-76-02
web: www.minagro.gov.ua
код ЄДРПОУ 37471967
e-mail: info@minagro.gov.ua

**MINISTRY
OF AGRARIAN POLICY AND
FOOD OF UKRAINE**

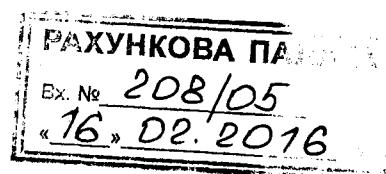
Minagropolicy
24, Khreshchatyk str., Kyiv 01001
tel. +380-44/226-25-39
fax +380-44/278-76-02
web: www.minagro.gov.ua
e-mail: info@minagro.gov.ua

08.02.2016 № 37-11-1-4 / 1525

На № _____ від _____

Рахункова палата України

*Щодо аудиту ефективності
використання коштів
державного бюджету*



На виконання доручень Прем'єр-міністра України А. Яценюка від 18.01.2016 № 51959/1/1-15, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 15.01.2016 № 04-13/10-27/рп, до листа Рахункової палати України від 24.12.2015 № 03-2621 Мінагрополітики надає інформацію про результати розгляду проведеного Рахунковою палатою аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на виконання Державної цільової програми розвитку українського села на період до 2015 року.

Щодо удосконалення системи підтримки сільськогосподарських товаровиробників.

На виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020» у 2015 році (розпорядження Кабінету Міністрів України від 4 березня 2015 р. № 213), Мінагрополітики розроблено проект Закону України «Про стимулювання розвитку агропромислового комплексу України».

Проект Закону України надасть можливість ефективно реалізовувати та провадити цінову політику в аграрному секторі економіки у межах, визначених законодавством, формувати державний інтервенційний фонд об'єктів державних аграрних інтервенцій, виконувати програми, визначені законом про Державний бюджет України на відповідний рік, застосовувати ефективні інструменти стимулювання розвитку агропромислового комплексу.

Ключовими аспектами державної підтримки агропромислового комплексу відповідно до законопроекту є: відкритість, публічність, обмеження обсягу підтримки в одні руки; зміна акцентів з регулювання цін на забезпечення продовольчої безпеки; найбільш ефективні програми та механізми підтримки.

Після проведення узгоджувальних процедур відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України законопроект у рамках виконання доручення Кабінету Міністрів України від 11.01.2016 № 359/0/2-16 в установленому порядку буде поданий до Кабінету Міністрів України.

Щодо державного інтервенційного агента.

Проектом Закону України «Про стимулювання розвитку агропромислового комплексу України» передбачено надання статусу державного інтервенційного агента Кабінетом Міністрів України суб'єкту господарювання державного сектору економіки, який відповідає встановленим критеріям, на визначений тривалий період часу, визначається механізм державних аграрних інтервенцій та формування державного інтервенційного фонду.

Щодо спеціального режиму оподаткування.

З метою мінімізації негативного впливу на сільгосптоваровиробників в результаті переходу на загальну систему оподаткування податком на додану вартість Мінагрополітики пропонувало зберегти дію єдиного податку IV групи безстроково та підготувало проект Закону України «Про внесення змін до статті 209 Податкового кодексу України (щодо спеціального режиму оподаткування податком на додану вартість діяльності у сфері сільського та лісового господарства, а також рибальства)», яким передбачалось запровадити поетапний перехід сільгосппідприємств на загальну систему оподаткування податком на додану вартість шляхом спрямування коштів податку на додану вартість сільгосппідприємств таким чином:

- 90 % - на спецрахунки сільгосппідприємств для використання на виробничі цілі;
- 10 % - до спецфонду Держбюджету з подальшим використанням їх на держпідтримку галузей АПК і, в першу чергу, на підтримку галузі тваринництва, малих та середніх сільгосптоваровиробників.

Проте, Верховною Радою України 24.12.2015 прийнято та підписано Президентом Закон України № 909 – VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році» (далі – Закон), який набрав чинності з 1 січня 2016 року та передбачає в частині оподаткування сільгосптоваровиробників спецрежимом з ПДВ.

Запроваджено розподіл позитивної різниці між сумою податкових зобов'язань звітного (податкового) періоду та сумою податкового кредиту звітного (податкового) періоду наступним чином:

- за операціями з сільськогосподарськими товарами/послугами (крім операцій із зерновими і технічними культурами та операцій з продукцією тваринництва) підлягає перерахуванню до державного бюджету – у розмірі 50 відсотків та на спеціальні рахунки, відкриті сільськогосподарським підприємством – у розмірі 50 відсотків;
- за операціями із зерновими і технічними культурами підлягає перерахуванню до державного бюджету – у розмірі 85 відсотків та на спеціальні рахунки, відкриті сільськогосподарським підприємством – у розмірі 15 відсотків;
- за операціями з продукцією тваринництва підлягає перерахуванню до державного бюджету – у розмірі 20 відсотків та на спеціальні рахунки, відкриті сільськогосподарським підприємством – у розмірі 80 відсотків.

За попередніми розрахунками Мінагрополітики зазначені зміни у податковому законодавстві України призведуть до вилучення обігових коштів сільгосппідприємств у розмірі понад 27 млрд гривень (25 млрд грн – реалізація зернових та технічних, 2 млрд грн – реалізація іншої сільгосппродукції).

Очікуване підвищення закупівельних цін у зв'язку із запровадженням відшкодування ПДВ на зернові та технічні культури при їх експорті не компенсує втрати обігових коштів сільгосппідприємств із наступних причин:

- інерційності цінової реакції ринку на зазначені податкові новації;
- недовіри суб'єктів ринку до спроможності бюджету своєчасно та в повному обсязі здійснювати таке відшкодування;
- основні обсяги зернових та технічних культур реалізовано сільгосптоваровиробниками у 2015 році.

Таким чином, втрата обігових коштів сільгосптоваровиробниками може бути частково компенсована лише у IV кварталі 2016 року з прогнозним обсягом біля 2 млрд грн., або 60 грн на тону (починаючи з реалізації зерна і технічних культур нового врожаю).

Крім того, в результаті запроваджених з 01.01.2016 змін в оподаткуванні значно ускладнюється адміністрування податку на додану вартість сільгосптоваровиробників, що в свою чергу, ускладнить роботу їх фінансово-бухгалтерської служби.

Щодо концепції та проекту Державної цільової програми розвитку аграрного сектору економіки на період до 2020 року.

На виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку «Україна - 2020» Мінагрополітики розроблено, погоджено заінтересованими міністерствами і відомствами та надіслано на розгляд Кабінету Міністрів проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції Державної цільової програми розвитку аграрного сектору економіки на період до 2020 року». Проект розпорядження прийнято на засідання Кабінету Міністрів України та листом Мінагрополітики від 18.01.2016 № 37-11-1-9/584 направлено на додаткове погодження до Мінфіну України і Мінекономрозвитку України (підпункт 2 пункту 4 витягу з протоколу № 149 від 30 грудня 2015 року).

Проектом розпорядження пропонується схвалити Концепцію Державної цільової програми розвитку аграрного сектору економіки на період до 2020 року, якою визначаються основні проблеми розвитку аграрного сектору національної економіки, перелік шляхів та способів їх розв'язання, а також очікуваних результатів та оптимальних строків виконання Програми для отримання конкретних позитивних результатів.

Щодо коштів, отриманих ДСБУ «Аграрний фонд».

Кредиторську заборгованість перед державним бюджетом ДСБУ «Аграрний фонд» в сумі 319,7 млн грн. за кошти отримані, від продажу облігацій державної внутрішньої позики, буде погашено при першій можливості.

Цією установою в даний час розробляються ряд заходів щодо повернення до державного бюджету зазначених коштів.

Щодо коштів, отриманих ДП «Спецагролізинг».

У 2015 році ДП «Спецагролізинг» здійснено часткове повернення безпроцентної позики на суму 3818376,80 грн. до спеціального фонду Державного бюджету України. Законом України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» передбачено кошти на бюджетну програму за КПКВК 2801490 «Фінансова підтримка заходів в агропромисловому комплексі на умовах фінансового лізингу» в сумі 3 818,4 тис гривень.

Щодо повернення до державного бюджету коштів, виданих фермерським господарствам.

Реалізацію державної політики щодо становлення і розвитку фермерських господарств в установленому законодавством порядку виконує Укрдержфонд.

З метою зменшення простроченої заборгованості Укрдержфондом у 2015 році вживались такі заходи:

- направлено 1067 претензій на загальну суму 34,9 млн гривень;
- подано до суду 297 позовів на загальну суму 10,9 млн гривень;
- направлено до Державної виконавчої служби 292 судових рішень на загальну суму 8,9 млн гривень.

За результатами проведеної роботи за 2015 рік повернуто до державного бюджету простроченої заборгованості на суму 11,4 млн гривень.

Щодо управління майном ДКПВНДО «УкрНДІагропроект».

Згідно статуту «УкрНДІагропроект», його учасниками є держава в особі Мінагрополітики та ТОВ «Факторіал плюс», із розмірами часток відповідно 15,1 та 84,9 відсотка.

Мінагрополітики у 2015 році ініціювало питання щодо виділення державної частки майна в натурі у вигляді приміщень в будинку за адресою м. Київ, Солом'янська площа 2, передачі його на баланс юридичної особи, що належить до сфери управління міністерства та зверталось з цього питання зокрема до Фонду державного майна України та «УкрНДІагропроект».

«УкрНДІагропроект» повідомило, що ТОВ «Факторіал плюс» має намір придбати корпоративні права держави, тобто державну частку Мінагрополітики, та пропонує залучити до вирішення цього питання представників Фонду державного майна України.

У свою чергу Мінагрополітики листами від 14.01.2016 № 37-27-3-13/417, № 37-27-3-13/418 та № 37-27-3-13/419 звернулось до УкрНДІагропроекту, Фонду держмайна та Українського науково-дослідного інституту продуктивності агропромислового комплексу з пропозицією надати кандидатури до складу комісії з виділу державної частки майна. В ході роботи зазначеної комісії буде вирішено всі спірні питання, які виникли у сторін і потребують узгодження.

Заступник Міністра



О.В. Ковальова