



РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, Україна. Тел. (044) 234-95-65, 234-10-41. Факс: 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

27.07.2015 № 18-1431

На № _____ від _____

Голові Хмельницької
обласної держадміністрації
Загородному М.В.

Щодо результатів аудиту видатків
на навчання дітей у комунальних
загальноосвітніх спеціалізованих
інтернатних навчальних закладах

Шановний Михайле Васильовичу!

Колегія Рахункової палати розглянула Звіт про результати аудиту формування та проведення видатків, спрямованих на навчання дітей у загальноосвітніх спеціалізованих школах-інтернатах з поглибленим вивченням окремих предметів та ліцеях з посиленою військово-фізичною підготовкою.

Згідно із Законом України "Про Рахункову палату" надсилаємо Висновок Колегії Рахункової палати до зазначеного Звіту в частині питань, що стосуються Хмельницької області, для відповідного реагування.

Про вжиті заходи просимо поінформувати Рахункову палату в 15-денний термін з дня отримання Висновку відповідно до статті 29 Закону України "Про Рахункову палату".

Додаток: на 3 арк.

З повагою

Голова

Р.М. Магута

Вик.: Панов Р.В.
Тел. 200-43-67



ВИСНОВОК

Колегії Рахункової палати України

до Звіту про результати аудиту формування та проведення видатків, спрямованих на навчання дітей у загальноосвітніх спеціалізованих школах-інтернатах з поглибленим вивченням окремих предметів та ліцеях з посиленою військово-фізичною підготовкою

9 червня 2015 року

№ 35/10-3

Колегія Рахункової палати розглянула Звіт про результати аудиту формування та проведення видатків, спрямованих на навчання дітей у загальноосвітніх спеціалізованих школах-інтернатах з поглибленим вивченням окремих предметів та ліцеях з посиленою військово-фізичною підготовкою і зробила такі висновки за підсумками аудиту у Хмельницькій області.

1. Хмельницькою обласною держадміністрацією за відсутності з боку Міністерства освіти і науки України контролю за дотриманням на місцях нормативів матеріально-технічного та фінансового забезпечення не виконано власних повноважень щодо повноти фінансування комунальних загальноосвітніх спеціалізованих навчальних закладів, передусім ліцеїв з посиленою військово-фізичною підготовкою, і не забезпечено створення у них належної матеріально-технічної бази для навчання дітей.

Планування і фінансування видатків на забезпечення діяльності загальноосвітніх спеціалізованих шкіл-інтернатів з поглибленим вивченням окремих предметів та ліцеїв з посиленою військово-фізичною підготовкою (далі – інтернатні заклади) на місцевому рівні здійснювалося переважно в обсягах, що значно менші показників, врахованих на державному рівні. Одна з причин цього – те, що формульний розрахунок розміру видатків на навчальні заклади, який використовувався Мінфіном у 2014 і 2015 роках при визначенні та розподілі обсягу міжбюджетних трансфертів місцевим бюджетам, не передбачав виокремлення суми видатків, зокрема, для інтернатних закладів і обов'язковість їх врахування при формуванні місцевих бюджетів, виходячи із підвищених потреб таких закладів у коштах.

У 2014 році на утримання у Хмельницькій області 3-х комунальних інтернатних закладів в обласному бюджеті затверджено видатки в сумі **35,7 млн. грн.**, що на **42 відс. менше**, ніж враховано на цю мету Мінфіном при визначенні обсягів дотації вирівнювання.

Як наслідок, не забезпечуються потреби інтернатних закладів у коштах для належного матеріально-технічного забезпечення навчального процесу та матеріального забезпечення їх учнів відповідно до визначених нормативів, що у

багатьох випадках призвело до неналежної організації, зокрема, допризовної підготовки молоді.

2. Хмельницькою обласною держадміністрацією та Хмельницькою обласною радою не забезпечено виконання вимог ст. 37 Закону України "Про загальну середню освіту" і ст. 14 Закону України "Про освіту" щодо створення в інтернатних закладах умов для виховання дітей згідно з нормативами матеріально-технічного забезпечення. Для вирішення цієї проблеми, зокрема, недостатньо використовувалися можливості Міноборони в частині його надлишкового військового майна.

Формування бюджетних запитів інтернатними установами та їх фактичне фінансування здійснювалося, виходячи з лімітів, встановлених місцевими фінансовими органами з метою задоволення нагальних поточних потреб існуючої мережі освітніх закладів загалом за захищеними статтями видатків. Реальні потреби інтернатних закладів у коштах на здійснення специфічних витрат, не властивих звичайним навчальним закладам, належним чином не враховувалися, що призвело до спотворення ідеї набуття учнями практичних навичок у межах допрофесійної та допризовної підготовки.

Наприклад, Кам'янець-Подільський ліцей з посиленою військово-фізичною підготовкою, який створено у 2000 році за розпорядженням Хмельницької облдержадміністрації від 10.08.2000 № 283 і в якому навчається 482 ліцеїсти, взагалі не забезпечено навчальним озброєнням, військовим майном (навчальні зброя, патрони, гранати, засоби інженерного озброєння, міни та підричники до них, засоби хімічного та радіаційного захисту, військово-медичної служби) відповідно до норм, встановлених постановою Кабінету Міністрів України від 28.04.1999 № 717. Із визначеного переліку в ліцеї наявні лише наочні плакати.

Із 12-ти найменувань обмундирування, передбачених відповідними нормами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 28.10.2004 № 1444, ліцеїсти забезпечені 4-ма. Навіть забезпеченість підручниками для 10 класу за військово-спортивним профілем не перевищувала 13 відс. від нормативів.

3. Результати аудиту в цілому засвідчили, що, делегуючи органам місцевого самоврядування повноваження із здійснення видатків на допрофесійну та допризовну підготовку учнів в інтернатних закладах, головні розпорядники коштів державного бюджету на центральному рівні (з 2015 року – МОН) недостатньо контролюють рівень і результативність виконання цих повноважень для досягнення кінцевої мети функціонування закладів. Щодо матеріально-технічного забезпечення ліцеїв з посиленою військово-фізичною підготовкою відсутня ефективна взаємодія з Міноборони, яке повинно здійснювати контроль за організацією та проведенням допризовної підготовки юнаків.

Розмір видатків місцевих бюджетів на фінансування цих закладів не відповідає потребам, що впливають з мети їх створення, та підвищеному рівню (коефіцієнту) їх фінансового забезпечення, закладеному в показниках, використаних при плануванні обсягів міжбюджетних трансфертів, затверджених у державному бюджеті.

Зазначене негативно впливає на якість навчального процесу, рівень підготовки учнів, їх здатність і бажання продовжувати профільне навчання у вищих навчальних закладах. Особливо це стосується допрофесійного та допризовного навчання в ліцеях з посиленою військово-фізичною підготовкою.

У 2014 році лише 54 відс. (81 особа) випускників Кам'янець-Подільського ліцею з посиленою військово-фізичною підготовкою вступили до ВНЗ за профілем навчання, отриманим у ліцеї.

На підставі викладеного Колегія Рахункової палати вважає за доцільне рекомендувати **Хмельницькій обласній держадміністрації** вжити заходів щодо належного матеріально-технічного забезпечення Кам'янець-Подільського ліцею з посиленою військово-фізичною підготовкою.

Голова Рахункової палати

Р.М. Магута

Секретар Рахункової палати

А.П. Юхимчук