



РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, Україна. Тел. (044) 234-95-65, 234-10-41. Факс: 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

27.07.2015 № 18-1432

На № _____ від _____

Голові Чернігівської
обласної держадміністрації
Кулічу В.П.

Щодо результатів аудиту видатків
на навчання дітей у комунальних
загальноосвітніх спеціалізованих
інтернатних навчальних закладах

Шановний Валерію Петровичу!

Колегія Рахункової палати розглянула Звіт про результати аудиту формування та проведення видатків, спрямованих на навчання дітей у загальноосвітніх спеціалізованих школах-інтернатах з поглибленим вивченням окремих предметів та ліцеях з посиленою військово-фізичною підготовкою.

Згідно із Законом України "Про Рахункову палату" надсилаємо Висновок Колегії Рахункової палати до зазначеного Звіту в частині питань, що стосуються Чернігівської області, для відповідного реагування.

Про вжиті заходи просимо поінформувати Рахункову палату в 15-денний термін з дня отримання Висновку відповідно до статті 29 Закону України "Про Рахункову палату".

Додаток: на 2 арк.

З повагою

Голова

Р.М. Магута

Вик.: Панов Р.В.
Тел. 200-43-67



ВИСНОВОК

Колегії Рахункової палати України

до Звіту про результати аудиту формування та проведення видатків, спрямованих на навчання дітей у загальноосвітніх спеціалізованих школах-інтернатах з поглибленим вивченням окремих предметів та ліцеях з посиленою військово-фізичною підготовкою

9 червня 2015 року

№ 35/10-3

Колегія Рахункової палати розглянула Звіт про результати аудиту формування та проведення видатків, спрямованих на навчання дітей у загальноосвітніх спеціалізованих школах-інтернатах з поглибленим вивченням окремих предметів та ліцеях з посиленою військово-фізичною підготовкою і зробила такі висновки за підсумками аудиту у Чернігівській області.

1. Чернігівською обласною держадміністрацією за відсутності з боку Міністерства освіти і науки України контролю за дотриманням на місцях нормативів матеріально-технічного та фінансового забезпечення не виконано власних повноважень щодо повноти фінансування комунальних загальноосвітніх спеціалізованих навчальних закладів, передусім ліцеїв з посиленою військово-фізичною підготовкою, і не забезпечено створення у них належної матеріально-технічної бази для навчання дітей.

Планування і фінансування видатків на забезпечення діяльності загальноосвітніх спеціалізованих шкіл-інтернатів з поглибленим вивченням окремих предметів та ліцеїв з посиленою військово-фізичною підготовкою (далі – інтернатні заклади) на місцевому рівні здійснювалося переважно в обсягах, що значно менші показників, врахованих на державному рівні. Одна з причин цього – те, що формульний розрахунок розміру видатків на навчальні заклади, який використовувався Мінфіном у 2014 і 2015 роках при визначенні та розподілі обсягу міжбюджетних трансфертів місцевим бюджетам, не передбачав виокремлення суми видатків, зокрема, для інтернатних закладів і обов'язковість їх врахування при формуванні місцевих бюджетів, виходячи із підвищених потреб таких закладів у коштах.

У 2014 році на утримання у Чернігівській області 5-х комунальних інтернатних закладів у місцевих бюджетах затверджено видатки в сумі **36,6 млн. грн.**, що на **32 відс. менше**, ніж враховано на цю мету Мінфіном при визначенні обсягів дотації вирівнювання.

2. Чернігівською обласною держадміністрацією та Чернігівською обласною радою не забезпечено виконання вимог ст. 37 Закону України "Про загальну середню освіту" і ст. 14 Закону України "Про освіту" щодо створення в інтернатних закладах умов для виховання дітей згідно з нормативами матеріально-технічного забезпечення. Для вирішення цієї

проблеми, зокрема, недостатньо використовувалися можливості Міноборони в частині його надлишкового військового майна.

Формування бюджетних запитів інтернатними установами та їх фактичне фінансування здійснювалося, виходячи з лімітів, встановлених місцевими фінансовими органами з метою задоволення нагальних поточних потреб існуючої мережі освітніх закладів загалом за захищеними статтями видатків. Реальні потреби інтернатних закладів у коштах на здійснення специфічних витрат, не властивих звичайним навчальним закладам, належним чином не враховувалися, що призвело до спотворення ідеї набуття учнями практичних навичок у межах допрофесійної та допризовної підготовки.

Наприклад, Чернігівський ліцей з посиленою військово-фізичною підготовкою (331 ліцеїст) із 112 навчальних автоматів АКМ (7,62 мм), передбачених нормами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 28.04.1999 № 717, забезпечений лише двома, із 120 малих піхотних лопаток – однією. Решта передбаченого нормативами озброєння і майна, окремих наочних посібників і довідників відсутня.

3. Результати аудиту в цілому засвідчили, що, делегуючи органам місцевого самоврядування повноваження із здійснення видатків на допрофесійну та допризовну підготовку учнів в інтернатних закладах, головні розпорядники коштів державного бюджету на центральному рівні (з 2015 року – МОН) недостатньо контролюють рівень і результативність виконання цих повноважень для досягнення кінцевої мети функціонування закладів. Щодо матеріально-технічного забезпечення ліцеїв з посиленою військово-фізичною підготовкою відсутня ефективна взаємодія з Міноборони, яке повинно здійснювати контроль за організацією та проведенням допризовної підготовки юнаків.

Розмір видатків місцевих бюджетів на фінансування цих закладів не відповідає потребам, що впливають з мети їх створення, та підвищеному рівню (коефіцієнту) їх фінансового забезпечення, закладеному в показниках, використаних при плануванні обсягів міжбюджетних трансфертів, затверджених у державному бюджеті.

Зазначене негативно впливає на якість навчального процесу, рівень підготовки учнів, їх здатність і бажання продовжувати профільне навчання у вищих навчальних закладах. Особливо це стосується допрофесійного та допризовного навчання в ліцелях з посиленою військово-фізичною підготовкою.

У 2014 році лише 62 відс. (103 особи) випускників Чернігівського ліцею з посиленою військово-фізичною підготовкою вступили до ВНЗ за профілем навчання, отриманим у ліцеї.

На підставі викладеного Колегія Рахункової палати вважає за доцільне рекомендувати **Чернігівській обласній держадміністрації** вжити заходів щодо належного матеріально-технічного забезпечення Чернігівського ліцею з посиленою військово-фізичною підготовкою.

Голова Рахункової палати

Р.М. Магута

Секретар Рахункової палати

А.П. Юхимчук