



РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, Україна. Тел. (044) 234-95-65, 234-10-41. Факс: 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

27.07.2015 № 18-1433

На № _____ від _____

Голові Івано-Франківської
обласної держадміністрації
Гончаруку О.Р.

Щодо результатів аудиту видатків
на навчання дітей у комунальних
загальноосвітніх спеціалізованих
інтернатних навчальних закладах

Шановний Олегу Романовичу!

Колегія Рахункової палати розглянула Звіт про результати аудиту формування та проведення видатків, спрямованих на навчання дітей у загальноосвітніх спеціалізованих школах-інтернатах з поглибленим вивченням окремих предметів та ліцеях з посиленою військово-фізичною підготовкою.

Згідно із Законом України "Про Рахункову палату" надсилаємо Висновок Колегії Рахункової палати до зазначеного Звіту в частині питань, що стосуються Івано-Франківської області, для відповідного реагування.

Про вжиті заходи просимо поінформувати Рахункову палату в 15-денний термін з дня отримання Висновку відповідно до статті 29 Закону України "Про Рахункову палату".

Додаток: на 3 арк.

З повагою

Голова

Р.М. Магута

Вик.: Панов Р.В.
Тел. 200-43-67



ВИСНОВОК

Колегії Рахункової палати України

до Звіту про результати аудиту формування та проведення видатків, спрямованих на навчання дітей у загальноосвітніх спеціалізованих школах-інтернатах з поглибленим вивченням окремих предметів та ліцеях з посиленою військово-фізичною підготовкою

9 червня 2015 року

№ 35/10-3

Колегія Рахункової палати розглянула Звіт про результати аудиту формування та проведення видатків, спрямованих на навчання дітей у загальноосвітніх спеціалізованих школах-інтернатах з поглибленим вивченням окремих предметів та ліцеях з посиленою військово-фізичною підготовкою і зробила такі висновки за підсумками аудиту в Івано-Франківській області.

1. Івано-Франківською обласною державною адміністрацією за відсутності з боку Міністерства освіти і науки України контролю за дотриманням на місцях нормативів матеріально-технічного та фінансового забезпечення не виконано власних повноважень щодо повноти фінансування комунальних загальноосвітніх спеціалізованих навчальних закладів, передусім ліцеїв з посиленою військово-фізичною підготовкою, і не забезпечено створення у них належної матеріально-технічної бази для навчання дітей.

Планування і фінансування видатків на забезпечення діяльності загальноосвітніх спеціалізованих шкіл-інтернатів з поглибленим вивченням окремих предметів та ліцеїв з посиленою військово-фізичною підготовкою (далі – інтернатні заклади) на місцевому рівні здійснювалося переважно в обсягах, що значно менші показників, врахованих на державному рівні. Одна з причин цього – те, що формульний розрахунок розміру видатків на навчальні заклади, який використовувався Мінфіном у 2014 і 2015 роках при визначенні та розподілі обсягу міжбюджетних трансфертів місцевим бюджетам, не передбачав виокремлення суми видатків, зокрема, для інтернатних закладів і обов'язковість їх врахування при формуванні місцевих бюджетів, виходячи із підвищених потреб таких закладів у коштах.

У 2014 році на утримання в Івано-Франківській області 3 комунальних інтернатних закладів в обласному бюджеті затверджено видатки в сумі **22,3 млн. грн.**, що на **56 відс. менше**, ніж враховано на цю мету Мінфіном при визначенні обсягів дотації вирівнювання.

Як наслідок, не забезпечуються потреби інтернатних закладів у коштах для належного матеріально-технічного забезпечення навчального процесу та матеріального забезпечення їх учнів відповідно до визначених нормативів, що у

багатьох випадках призвело до неналежної організації, зокрема, допризовної підготовки молоді.

2. Івано-Франківською обласною державною адміністрацією та Івано-Франківською обласною радою не забезпечено виконання вимог ст. 37 Закону України "Про загальну середню освіту" і ст. 14 Закону України "Про освіту" щодо створення в інтернатних закладах умов для виховання дітей згідно з нормативами матеріально-технічного забезпечення. Для вирішення цієї проблеми, зокрема, недостатньо використовувалися можливості Міноборони в частині його надлишкового військового майна.

Формування бюджетних запитів інтернатними установами та їх фактичне фінансування здійснювалося, виходячи з лімітів, встановлених місцевими фінансовими органами з метою задоволення нагальних поточних потреб існуючої мережі освітніх закладів загалом за захищеними статтями видатків. Реальні потреби інтернатних закладів у коштах на здійснення специфічних витрат, не властивих звичайним навчальним закладам, належним чином не враховувалися, що призвело до спотворення ідеї набуття учнями практичних навичок у межах допрофесійної та допризовної підготовки.

Наприклад, **Прикарпатський військово-спортивний ліцей-інтернат** (330 учнів) із 96 навчальних автоматів АКМ (7,62 мм), передбачених нормами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 28.04.1999 № 717, забезпечений лише 9-ма, із 60 навчальних ручних гранат РГ-42 – однією. Набійницями для автоматів АКМ, ручних гранат, навчальними мінами, навчальними підривниками, засобами військово-медичної служби заклад взагалі не забезпечено.

3. Результати аудиту в цілому засвідчили, що, делегуючи органам місцевого самоврядування повноваження із здійснення видатків на допрофесійну та допризовну підготовку учнів в інтернатних закладах, головні розпорядники коштів державного бюджету на центральному рівні (з 2015 року – МОН) недостатньо контролюють рівень і результативність виконання цих повноважень для досягнення кінцевої мети функціонування закладів. Щодо матеріально-технічного забезпечення ліцеїв з посиленою військово-фізичною підготовкою відсутня ефективна взаємодія з Міноборони, яке повинно здійснювати контроль за організацією та проведенням допризовної підготовки юнаків.

Розмір видатків місцевих бюджетів на фінансування цих закладів не відповідає потребам, що впливають з мети їх створення, та підвищеному рівню (коефіцієнту) їх фінансового забезпечення, закладеному в показниках, використаних при плануванні обсягів міжбюджетних трансфертів, затверджених у державному бюджеті.

Зазначене негативно впливає на якість навчального процесу, рівень підготовки учнів, їх здатність і бажання продовжувати профільне навчання у вищих навчальних закладах. Особливо це стосується допрофесійного та допризовного навчання в ліцеях з посиленою військово-фізичною підготовкою. У 2014 році в регіонах, охоплених аудитом, лише у середньому 60 відс. випускників таких закладів вступили до ВНЗ за профілем навчання, отриманим у школі-інтернаті.

У закладах цього профілю, охоплених аудитом, що забезпечені навчальним озброєнням, військовим майном, приладами та посібниками з

допризовної підготовки, а також приміщеннями для навчання на низькому рівні порівняно із встановленими нормативами, відсоток випускників 2014 року, які продовжили навчання у відповідних ВНЗ, є набагато меншим, зокрема, у Прикарпатському військово-спортивному ліцеї-інтернаті – 45 відс. (30 осіб).

На підставі викладеного Колегія Рахункової палати вважає за доцільне рекомендувати **Івано-Франківській обласній держадміністрації** вжити заходів щодо належного матеріально-технічного забезпечення Прикарпатського військово-спортивного ліцею-інтернату.

Голова Рахункової палати

Р.М. Магута



Секретар Рахункової палати



А.П. Юхимчук