



# РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, Україна. Тел. (044) 234-95-65, 234-10-41. Факс: 226-33-82  
E-mail: [rp@ac-rada.gov.ua](mailto:rp@ac-rada.gov.ua)

17.07.2015 № 16-1347

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Верховної Ради України  
Гройсману В.Б.

Щодо результатів перевірки

**Шановний Володимире Борисовичу!**

Колегія Рахункової палати за підсумками розгляду Звіту про результати перевірки обґрунтованості планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасністю надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілів констатувала, що протягом 2013-2014 років державні органи влади не забезпечили здійснення ефективного та дієвого контролю за обсягами виробництва бензину моторного для автомобілів та імпорту цієї продукції, яка є об'єктом оподаткування акцизним податком, а також за повнотою і своєчасністю надходження цього податку до спеціального фонду державного бюджету.

За останні два роки **виробництво в Україні бензину моторного для автомобілів скоротилось більше ніж на 34 відс.** (з 1015 тис. тонн у 2013 році до 666 тис. тонн у 2014 році), внаслідок чого частка імпорту цієї продукції у наповненні внутрішнього ринку зросла з **63 відс.** (1761 тис. тонн) у 2013 році до **76 відс.** (2073 тис. тонн) у 2014 році. Таким чином, на сьогодні **залежність України від імпорту нафтопродуктів з інших країн стала критичною.**

При цьому частка акцизного податку з бензину моторного для автомобілів у загальній структурі податкових надходжень до державного бюджету зросла з **2,0 відс. у 2013 році** (5,2 млрд. грн.) до **2,9 відс. у 2014 році** (7,7 млрд. грн.), проте таке збільшення надходжень податку відбувалось переважно за рахунок зростання обмінного курсу євро, згідно з яким встановлюються його ставки.

У 2013-2014 роках ДФС (Міндоходів, ДПС, Держмитслужба) **не забезпечено досягнення прогнозних показників** надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілів до державного бюджету (у загальній сумі понад **3,5 млрд. грн.**), розрахованих Мінфіном при складанні проектів законів про Державний бюджет України на 2013-2014 роки.

**Недостатній рівень взаємодії між ДФС, Міненерговугіллям, Мінприроди МВС та іншими державними органами влади при здійсненні контролю за ввезенням бензину моторного для автомобілів на митну територію України, видобутком нафти і газового конденсату, виробництвом компонента моторного палива альтернативного, а також відсутність дієвого**

державного контролю за якістю автомобільного бензину створюють ризики реалізації на ринку нелегально виробленого та імпортованого, контрафактного і неякісного бензину моторного для автомобілів. Крім того, з такої реалізації не сплачуються належним чином податки, передбачені Податковим кодексом України, в тому числі й акцизний податок.

За розрахунками аудиторів Рахункової палати, обсяги споживання бензину моторного для автомобілів в Україні (у 2013 році - 3 985 тис. тонн, у 2014 році - 3 166 тис. тонн) перевищували обсяги легального виробництва (з урахуванням залишків на початок і кінець звітного періоду) та імпорту цієї продукції у 2013 році – більше ніж **на 1 390 тис. тонн**, у 2014 році – **на 463 тис. тонн**, тобто операції з реалізації незаконно ввезеного на митну територію України та нелегально виробленого бензину моторного для автомобілів становили у 2013 році – **35-38 відс.**, у 2014 році – **15-20 відс.** від загального обсягу споживання цієї продукції. Як наслідок, втрати спеціального фонду державного бюджету від недонадходження акцизного податку з бензину моторного для автомобілів розрахунково становили у 2013 році – **близько 3,2 млрд. грн.**, у 2014 році – **1,9 млрд. гривень**.

ДФС (Міндоходів, ДПС) за пасивної участі з боку Мінфіну не створено ефективної системи контролю за справлянням акцизного податку з бензину моторного для автомобілів, зокрема:

- **не забезпечено якісного та дієвого контролю за адмініструванням акцизного податку з бензину моторного для автомобілів.** Майже вся сума донарахованого органами державної фіскальної служби (контролюючими органами) за результатами контрольно-перевірочної роботи акцизного податку з бензину моторного для автомобілів (включаючи штрафні санкції) оскаржується платниками цього податку в судовому та адміністративному порядку, а до спеціального фонду державного бюджету сплачено лише **0,02 відс. платежів**, донарахованих контролюючими органами у 2013-2014 роках;

- **встановлено що митними органами у 2013 році не забезпечено належного митного контролю, внаслідок чого незаконне ввезення на митну територію України бензину моторного для автомобілів набуло загрозливих для економіки України розмірів і стало основним чинником формування нелегального ринку цієї продукції.** Наприклад, у 2013 році митними органами встановлено факти незаконного ввезення на митну територію України **3,8 тонни** автомобільного пального (бензину моторного для автомобілів і дизельного палива) загальною вартістю **36 тис. гривень**.

Одночасно, за даними Укрзалізниці, у 2013 році в Україну було ввезено залізничним транспортом **2 362,9 тис. тонн** бензину моторного для автомобілів, тоді як за даними ДФС, здійснено митне оформлення **1 760,9 тис. тонн** цієї продукції, що **на 602,0 тис. тонн менше, ніж було ввезено залізничним транспортом**;

- **скорочення податкового боргу з акцизного податку з бензину моторного для автомобілів протягом 2013-2014 років майже в п'ять разів відбулося за рахунок списання у 2013 році близько 76 відс. (197,8 млн. грн.) податкового боргу, який був на початок 2013 року, та надання розстрочення (відстрочення) сум податкового боргу, у тому числі і новоствореного, у сумі 103,3 млн. гривень.**

Законодавство, яке регулює питання адміністрування акцизним податком з бензину моторного для автомобілів, протягом дослідженого періоду було недосконалим. Зокрема, Податковим кодексом України тільки з 01.04.2015 запроваджено акцизні склади на підприємствах, що виготовляють нафтопродукти, паливо моторне альтернативне та скраплений газ. Відсутність у 2013-2014 роках спеціальних інструментів державного контролю за виробництвом та обігом бензину моторного для автомобілів створювало ризики ухилення суб'єктів господарювання від сплати акцизного податку з бензину моторного для автомобілів та ускладнювало здійснення контролю за повнотою надходжень до бюджету цього податку. Крім того, окремі нормативно-правові акти у зазначеній сфері містять посилання на центральні органи виконавчої влади, що припинили свою діяльність у зв'язку з адміністративною реформою.

Слід зазначити, що центральними органами виконавчої влади не забезпечено розроблення та затвердження низки нормативних актів відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 927 "Про затвердження Технічного регламенту щодо вимог до автомобільних бензинів, дизельного, суднових та котельних палив", внаслідок чого **моніторинг якості палива, у тому числі автомобільного бензину, в Україні не здійснюється, що створює ризики реалізації на внутрішньому ринку нелегально виробленої, контрафактної та неякісної продукції, з якої не сплачуються належні податки.**

Надаємо в порядку інформування.

**З повагою**

**Голова**



**Р.М. Магута**