

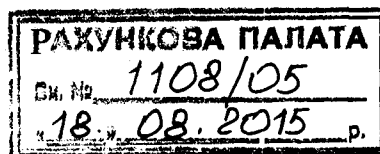


МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

07.08.2015 № 31-11230-02-13/25678
На № _____ від _____

Рахункова палата України



Щодо результатів перевірки

Міністерство фінансів України розглянуло лист Рахункової палати України від 17.07.2015 №16-1352 щодо Звіту про результати перевірки обґрунтованості планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасністю надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілів та в межах компетенції повідомляє.

Щодо не внесення змін до форми декларації акцизного податку, Порядку її заповнення та подання, затверджених наказом ДПА України від 24.12.2010 № 1030 в 2013-2014 роках.

Відповідно до підпункту 2 пункту 4 Положення про Міністерство доходів і зборів України, затвердженого Указом Президента України від 18.03.2013 № 141/2013, Міндоходів України відповідно до покладених на нього завдань, розробляло та затверджувало порядки, інструкції, положення, форми розрахунків, звітів, декларацій, інших документів з питань, що належали до компетенції Міндоходів України.

Підпунктом 2 пункту 4 Положення про Державну фіскальну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2014 № 236, встановлено, що Державна фіскальна служба розробляє проекти наказів Мінфіну з питань, що належать до сфери діяльності Державної фіскальної служби.

Протягом 2013-2014 років до Мінфіну не надходили проекти нормативно-правових актів щодо затвердження нових форм декларації акцизного податку, Порядку її заповнення та подання.

Разом з тим, на виконання вимог Закону України від 28.12.2014 № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» (далі – Закон № 71-VIII), Державною фіскальною службою надіслано проект, а Мінфіном прийнято наказ від 23.01.2015 № 14 «Про затвердження форми декларації акцизного податку, Порядку заповнення та подання декларації акцизного податку», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 30.01.2015 за № 105/26550, яким визнано таким, що втратив чинність, наказ ДПА України від 24.12.2010 № 1030.

165349 *

№1108/05 від 18.08.2015

Щодо запровадження Податковим кодексом України (далі – Податковий кодекс) спеціальних інструментів державного контролю за виробництвом та обігом бензину моторного для автомобілів.

З метою забезпечення дієвого державного контролю за виробництвом та обігом нафтопродуктів, палива моторного альтернативного та скрапленого газу Законом № 71-VIII внесено зміни до статті 230 Податкового кодексу в частині утворення акцизних складів на території підприємств, де під контролем постійних представників контролюючого органу розпорядник акцизного складу провадить свою діяльність шляхом вироблення, оброблення (перероблення), змішування, пакування, фасування, одержання чи видачі вказаних видів продукції.

На виконання статті 230 Податкового кодексу прийнято наказ Мінфіну від 10.04.2015 № 416 «Про затвердження Порядку роботи представників контролюючих органів на акцизних складах, що утворюються на території підприємств, де виробляються нафтопродукти, паливо моторне альтернативне та скраплений газ», зареєстрований в Мін'юсті 29.04.2015 № 476/26921.

Щодо доцільності віднесення нафти до підакцизних товарів (із запровадженням податкових векселів з нульовою ставкою для підприємств нафтопереробної і нафтохімічної промисловості) та запровадження електронної товарно-транспортної накладної на переміщення нафтопродуктів.

Вважаємо недоцільним віднесення нафти до підакцизних товарів, оскільки вона є вихідною сировиною для виробництва нафтопродуктів, тоді як ухилення від оподаткування та виробництво контрафактної продукції відбувається при змішуванні нафтопродуктів з різноманітними домішками на нафтобазах.

Законом України від 28.12.2014 року № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законів України (щодо податкової реформи)» статтю 230 Кодексу доповнено нормами стосовно заповнення товарно-транспортних накладних, зареєстрованих в Єдиному реєстрі товарно-транспортних накладних на переміщення нафтопродуктів, палива моторного альтернативного та скрапленого газу під час їх відвантаження.

На виконання зазначених норм Кодексу розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2013 р. № 806» стосовно запровадження ведення Єдиного державного реєстру електронних товарно-транспортних накладних на переміщення нафтопродуктів, палива моторного альтернативного та скрапленого газу.

Наразі проект постанови знаходиться на погодженні в зацікавлених органах виконавчої влади.

Щодо розроблення проекту нормативно-правових актів стосовно внесення змін до Податкового та Митного кодексів України в частині посилення на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику, органи доходів і зборів.

Кабінетом Міністрів України розроблено та внесено до Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мінімізації впливу на адміністрування надходжень до бюджету» (реєстраційний № 2178а від 30.06.2015).

Законопроектом уточнюється визначення контролюючих органів, наведеного у Податковому кодексі, виходячи із функцій органів Державної фіскальної служби.

Необхідні зміни до Митного кодексу України буде внесено при реалізації визначених Планом заходів з імплементації Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони на 2014-2017 роки, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.09.2014 № 847-р, завдань щодо розроблення та подання на розгляд Уряду проектів нормативно-правових актів з метою імплементації положень Регламенту (ЄС) № 450/2008 Європейського Парламенту та Ради від 23.04.2008, яким встановлюється Митний кодекс Співтовариства.

Щодо розроблення проекту нормативно-правового акту стосовно внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 №106 «Деякі питання ведення обліку податків і зборів (обов'язкових платежів) та інших доходів бюджету» в частині посилання на ДПС і Держмитслужбу.

У зв'язку із значними змінами у системі оподаткування, оптимізацією системи центральних органів виконавчої влади, та на виконання підпункту 2 пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 №106 «Деякі питання ведення обліку податків і зборів (обов'язкових платежів) та інших доходів бюджету» Міністерством фінансів України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2011 р. № 106», який знаходиться на стадії погодження із зацікавленими органами.

Щодо вжиття заходів з питань протидії незаконному ввезенню нафтопродуктів на митну територію України та ухиленню від сплати акцизного податку.

З метою недопущення випадків застосування протиправних схем незаконного ввезення нафтопродуктів в Україну без сплати митних платежів, які мали місце в 2012-2013 роках, сприяння централізації та уніфікації митного контролю енергоносіїв та приведенню його у відповідність до європейських та світових стандартів у цій сфері, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 311 «Про утворення територіальних органів Державної фіскальної служби та визнання такими, що втратили чинність, деяких актів Кабінету Міністрів України», утворено Енергетичну митницю Державної фіскальної служби України, яка розпочала свою діяльність з виконання митних формальностей з енергоносіями з 01.06.2015. Зоною діяльності митниці визначено всю митну територію України.

На виконання зазначеної вище постанови Кабінету Міністрів України, пунктів 5 та 10 статті 247 Митного кодексу України, з метою визначення

повноважень Енергетичної митниці, як єдиного органу з виконання митних формальностей щодо нафти, природного газу, електроенергії, нафтопродуктів та аміаку, які переміщуються трубопровідним транспортом та лініями електропередачі, а також підакцизних нафтопродуктів, визначених підпунктом 215.3.4 пункту 215.3 статті 215 Податкового кодексу України, та для посилення контролю за їх переміщенням, Міністерством фінансів України прийнято наказ від 20 квітня 2015 року № 448, зареєстрований у Міністерстві юстиції України від 30.04.2015 за № 491/26936, «Про затвердження Переліку товарів, митне оформлення яких здійснюється Енергетичною митницею Державної фіскальної служби України», чим було завершено комплекс нормативно - правових заходів щодо створення та початку роботи Енергетичної митниці ДФС.

Слід зазначити, що нафтопродукти та інші енергоносії є за своєю суттю трансрегіональними товарами, мають свою специфіку через те, що переміщуються різними видами транспорту, в тому числі стаціонарними, та до них при їх декларуванні та митному оформленні може бути застосовано будь-який з 14-ти митних режимів, передбачених Митним кодексом України (в тому числі: митний склад, транзит, реекспорт, переробка на митній території тощо).

Як засвідчили практика та досвід провідних європейських та світових країн, ефективний контроль може забезпечити виключно територіально розгалужена централізована міжрегіональна державна установа, якою за своєю організаційною структурою і є Енергетична митниця ДФС.

За інформацією ДФС, з метою посилення контролю за ввезенням нафтопродуктів на митну територію України морським транспортом через морські порти, в яких відсутні відповідні спеціалізовані нафтоперевалочні комплекси та термінали, митницям ДФС України надано доручення про організацію проведення спільних заходів з територіальними органами Служби безпеки України, МВС України та Державної прикордонної служби України щодо посилення контролю за бункеруванням суден закордонного плавання на митній території України.

Для очищення ринку нафтопродуктів від фальсифікованих та незаконно ввезених в Україну пально-мастильних матеріалів, збільшення надходжень акцизного податку до Державного бюджету України розпорядженням ДФС України від 08.05.2015 № 118-р «Про проведення операції «Нафтопродукт - 2015» створено спільну робочу групу з питань організації та координації діяльності територіальних органів ДФС при проведенні організаційно-практичних заходів у рамках операції «Нафтопродукт - 2015».

За результатами проведення заходів співробітниками ДФС України викрито протиправну схему ухилення від сплати акцизного податку в особливо великих розмірах при ввезенні та подальшій реалізації на території України суб'єктами господарювання нафтопродуктів «платформат» та «реформат», при цьому значні обсяги згаданого товару після митного оформлення (нарахування акцизного податку не передбачене) доставлялись на нафтобази, де відбувалось його змішування з бензинами та дизельним паливом, а кінцеві продукти змішування реалізовувались через мережу АЗС без сплати акцизного податку.

Крім того, підрозділами ДФС припинено схему незаконного ввезення

нафтопродуктів на митну територію України спеціалізованими суднами через причал ТОВ «Порт Очаків» та подальшим незаконним обігом зазначених підакцизних товарів на території України – під час проведення контрольних заходів на причалі затримано 3 судна і вилучено 1140 тонн незаконно ввезеного дизельного пального (орієнтовна вартість 21,7 млн. гривень), а в нейтральних водах, спільно із співробітниками Державної прикордонної служби України, попереджено спробу незаконного ввезення ще 1 100 тонн дизельного палива (орієнтовна вартість 20,9 млн. гривень).

На сьогодні відкрито ряд кримінальних проваджень, в рамках яких здійснюється збір додаткової доказової бази злочинної діяльності організаторів та учасників схем.

Також Міністерством внутрішніх справ України та Державною фіскальною службою України підтримано пропозицію щодо створення спільної робочої групи з представників СБУ, ДФС та МВС, метою яких будуть розробка механізмів та реалізація заходів посилення митного контролю за імпортом та переміщенням нафтопродуктів.

Щодо розроблення з урахуванням світового досвіду методики планування надходжень акцизного податку і доведення індикативних показників до контролюючих органів, відповідальних за його справляння, з деталізацією за основними групами підакцизних товарів (продукції).

Планування надходжень акцизного податку до бюджету Міністерством фінансів України здійснюється за відповідними методиками, затвердженими наказом Міністерства фінансів України від 24.12.2010 №1646, окремо за кожним видом підакцизних товарів згідно з класифікацією доходів бюджету.

Водночас зазначаємо, що під час проведення перевірки у поточному році Міністерством фінансів було надано Рахунковій палаті методики прогнозування надходжень акцизного податку, затверджені наказом Міністерства фінансів України від 24.12.2010 №1646, а також розрахунки прогнозних надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілів.

Відповідно до норм статті 29 Бюджетного кодексу України Додаток 1 до Закону України про Державний бюджету України на відповідний рік передбачає показник надходжень акцизного податку з вироблених в Україні та з ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції) в цілому, без поділу на товарні групи.

Слід зазначити, що збільшення надходжень акцизного податку по одній товарній групі може бути знівельовано зменшенням по іншій.

Крім того зазначаємо, що на точність прогнозування доходів бюджету впливають інституційні та макроекономічні чинники, зокрема значні масштаби тіньової економіки, інфляційні процеси, нестабільність правового поля та неузгодженість законодавчих норм, що справляють вплив на бюджетну сферу країни, неточність і часта змінюваність вхідних прогнозних параметрів, які використовуються в процесі формування доходної частини бюджету на відповідний бюджетний рік, політична нестабільність в країні значно

ускладнює процес прогнозування бюджетних доходів, при цьому, істотно знижуючи точність оцінки результативності останнього.

Враховуючи викладене, вважаємо відображення прогнозних показників акцизного податку по товарних групах у Додатку №1 до Закону України про Державний бюджет України недоцільним.

Оскільки в Додатку 1 визначено обсяг надходжень акцизного податку без розбивки по окремих групах підакцизних товарів, Мінфін доводить індикативні показники до органів стягнення керуючись Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік.

Водночас зазначаємо, що Мінфіном щомісячно проводиться аналіз надходжень акцизного податку з вироблених в Україні та з ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції), а також готуються аналітичні матеріали щодо виконання дохідної частини зведеного бюджету від акцизного податку у розрізі окремих підакцизних товарів.

Щодо узгодження термінологічних назв кодів доходів бюджету, передбачених постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 №106, Класифікацією доходів бюджету, затвердженою наказом Мінфіну від 14.01.2011 №11, і Класифікатором видів надходжень бюджету, що контролюються митними органами, затвердженим наказом Мінфіну від 20.09.2012 №1011, а також їх узгодження із запровадженням кодуванням товарних груп і категорій, зокрема бензинів моторних, у Податковому кодексі України.

Міністерство фінансів, з метою врахування рекомендацій Рахункової палати України, опрацює зазначені пропозиції разом з Державною фіскальною службою та у разі необхідності внесе зміни до нормативно-правових актів.

Заступник Міністра



О. МАКЕЄВА