



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfm.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

10.08.2015 № 31-11170-09-13/25809
На № _____ Від _____

Рахункова палата України

*Щодо результатів перевірки
Рахункової палати*

Міністерство фінансів України розглянуло надісланий листом Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 29.07.2015 № 04-13/10-2165/рп лист Рахункової палати України від 17.07.2015 № 16-1347 щодо звіту про результати перевірки обґрунтованості планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасністю надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілі та повідомляє.

Щодо прогнозування надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілів.

Планування надходжень акцизного податку до бюджету Міністерством фінансів України здійснюється за відповідними методиками, затвердженими наказом Міністерства фінансів України від 24.12.2010 № 1646, окремо за кожним видом підакцизних товарів згідно з класифікацією доходів бюджету.

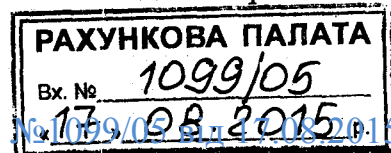
Водночас зазначаємо, що під час проведення перевірки у поточному році Міністерством фінансів було надано Рахунковій палаті методики прогнозування надходжень акцизного податку, затверджені наказом Міністерства фінансів України від 24.12.2010 № 1646, а також розрахунки прогнозних надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілів.

Відповідно до норм статті 29 Бюджетного кодексу України Додаток 1 до Закону України про Державний бюджету України на відповідний рік передбачає показник надходжень акцизного податку з вироблених в Україні та з ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції) в цілому, без поділу на товарні групи.

Слід зазначити, що збільшення надходжень акцизного податку по одній товарній групі може бути знівельовано зменшенням по іншій.

Крім того зазначаємо, що на точність прогнозування доходів бюджету впливають інституційні та макроекономічні чинники, зокрема значні масштаби тіньової економіки, інфляційні процеси, нестабільність правового поля та неузгодженість законодавчих норм, що справляють вплив на бюджетну сферу країни, неточність і часта змінюваність вхідних прогнозних

165467 *



параметрів, які використовуються в процесі формування доходної частини бюджету на відповідний бюджетний рік, політична нестабільність в країні значно ускладнює процес прогнозування бюджетних доходів, при цьому, істотно знижуючи точність оцінки результативності останнього.

Водночас зазначаємо, що Мінфіном щомісячно проводиться аналіз надходжень акцизного податку з вироблених в Україні та з ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції), а також готуються аналітичні матеріали щодо виконання доходної частини зведеного бюджету від акцизного податку у розрізі окремих підакцизних товарів.

Щодо вжиття заходів з питань протидії незаконному ввезенню нафтопродуктів на митну територію України та ухиленню від сплати акцизного податку.

З метою недопущення випадків застосування протиправних схем незаконного ввезення нафтопродуктів в Україну без сплати митних платежів, які мали місце в 2012-2013 роках, сприяння централізації та уніфікації митного контролю енергоносіїв та приведенню його у відповідність до європейських та світових стандартів у цій сфері, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 311 «Про утворення територіальних органів Державної фіскальної служби та визнання такими, що втратили чинність, деяких актів Кабінету Міністрів України», утворено Енергетичну митницю Державної фіскальної служби України, яка розпочала свою діяльність з виконання митних формальностей з енергоносіями з 01.06.2015. Зоною діяльності митниці визначено всю митну територію України.

На виконання зазначеної вище постанови Кабінету Міністрів України, пунктів 5 та 10 статті 247 Митного кодексу України, з метою визначення повноважень Енергетичної митниці, як єдиного органу з виконання митних формальностей щодо нафти, природного газу, електроенергії, нафтопродуктів та аміаку, які переміщуються трубопровідним транспортом та лініями електропередачі, а також підакцизних нафтопродуктів, визначених підпунктом 215.3.4 пункту 215.3 статті 215 Податкового кодексу України, та для посилення контролю за їх переміщенням, Міністерством фінансів України прийнято наказ від 20.04.2015 № 448, «Про затвердження Переліку товарів, митне оформлення яких здійснюється Енергетичною митницею Державної фіскальної служби України», чим було завершено комплекс нормативно - правових заходів щодо створення та початку роботи Енергетичної митниці ДФС, зареєстрований у Міністерстві юстиції України від 30.04.2015 за № 491/26936.

Слід зазначити, що нафтопродукти та інші енергоносії є за своєю суттю трансрегіональними товарами, мають свою специфіку через те, що переміщуються різними видами транспорту, в тому числі стаціонарними, та до них при їх декларуванні та митному оформленні може бути застосовано будь-який з 14-ти митних режимів, передбачених Митним кодексом України (в тому числі: митний склад, транзит, реекспорт, переробка на митній

території тощо).

Як засвідчили практика та досвід провідних європейських та світових країн, ефективний контроль може забезпечити виключно територіально розгалужена централізована міжрегіональна державна установа, якою за своєю організаційною структурою і є Енергетична митниця ДФС.

За інформацією ДФС, з метою посилення контролю за ввезенням нафтопродуктів на митну територію України морським транспортом через морські порти, в яких відсутні відповідні спеціалізовані нафтоперевалочні комплекси та термінали, митницям ДФС України надано доручення про організацію проведення спільних заходів з територіальними органами Служби безпеки України, МВС України та Державної прикордонної служби України щодо посилення контролю за бункеруванням суден закордонного плавання на митній території України.

Для очищення ринку нафтопродуктів від фальсифікованих та незаконно ввезених в Україну пально-мастильних матеріалів, збільшення надходжень акцизного податку до Державного бюджету України розпорядженням ДФС України від 08.05.2015 № 118-р «Про проведення операції «Нафтопродукт - 2015» створено спільну робочу групу з питань організації та координації діяльності територіальних органів ДФС при проведенні організаційно-практичних заходів у рамках операції «Нафтопродукт - 2015».

За результатами проведення заходів співробітниками ДФС України викрито протиправну схему ухилення від сплати акцизного податку в особливо великих розмірах при ввезенні та подальшій реалізації на території України суб'єктами господарювання нафтопродуктів «платформат» та «реформат», при цьому значні обсяги згаданого товару після митного оформлення (нарахування акцизного податку не передбачене) доставлялись на нафтобази, де відбувалось його змішування з бензинами та дизельним паливом, а кінцеві продукти змішування реалізовувались через мережу АЗС без сплати акцизного податку.

Крім того, підрозділами ДФС припинено схему незаконного ввезення нафтопродуктів на митну територію України спеціалізованими суднами через причал ТОВ «Порт Очаків» та подальшим незаконним обігом зазначених підакцизних товарів на території України – під час проведення контрольних заходів на причалі затримано 3 судна і вилучено 1 140 тонн незаконно ввезеного дизельного пального (орієнтовна вартість 21,7 млн. гривень), а в нейтральних водах, спільно із співробітниками Державної прикордонної служби України, попереджено спробу незаконного ввезення ще 1 100 тонн дизельного палива (орієнтовна вартість 20,9 млн. гривень).

На сьогодні відкрито ряд кримінальних проваджень, в рамках яких здійснюється збір додаткової доказової бази злочинної діяльності організаторів та учасників схем.

Також МВС України та ДФС України підтримано пропозицію щодо створення спільної робочої групи з представників СБУ, ДФС та МВС, метою

яких будуть розробка механізмів та реалізація заходів посилення митного контролю за імпортом та переміщенням нафтопродуктів.

Щодо питання адміністрування акцизного податку з бензину моторного для автомобілів в 2013-2014 роках.

Відповідно до підпункту 2 пункту 4 Положення про Міністерство доходів і зборів України, затвердженого Указом Президента України від 18.03.2013 № 141/2013, Міндоходів України відповідно до покладених на нього завдань, розробляло та затверджувало порядки, інструкції, положення, форми розрахунків, звітів, декларацій, інших документів з питань, що належали до компетенції Міндоходів України.

Підпунктом 2 пункту 4 Положення про Державну фіскальну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2014 № 236, встановлено, що Державна фіскальна служба розробляє проекти наказів Мінфіну з питань, що належать до сфери діяльності Державної фіскальної служби.

Протягом 2013-2014 років до Мінфіну не надходили проекти нормативно-правових актів щодо вдосконалення адміністрування акцизного податку з нафтопродуктів.

Разом з тим, з метою забезпечення дієвого державного контролю за виробництвом та обігом нафтопродуктів, палива моторного альтернативного та скрапленого газу Законом № 71-VIII внесено зміни до статті 230 Податкового кодексу в частині утворення акцизних складів на території підприємств, де під контролем постійних представників контролюючого органу розпорядник акцизного складу провадить свою діяльність шляхом вироблення, оброблення (перероблення), змішування, пакування, фасування, одержання чи видачі вказаних видів продукції.

На виконання статті 230 Податкового кодексу прийнято наказ Мінфіну від 10.04.2015 № 416 «Про затвердження Порядку роботи представників контролюючих органів на акцизних складах, що утворюються на території підприємств, де виробляються нафтопродукти, паливо моторне альтернативне та скраплений газ», зареєстрований в Мін'юсті 29.04.2015 № 476/26921.

Стосовно посилення в актах законодавства на центральні органи виконавчої влади, що припинили свою діяльність у зв'язку із адміністративною реформою.

Кабінетом Міністрів України розроблено та внесено до Верховної Ради проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мінімізації впливу на адміністрування надходжень до бюджету» (реєстраційний № 2178а від 30.06.2015).

Законопроектом уточнюється визначення контролюючих органів, наведеного у Податковому кодексі, виходячи із функцій органів ДФС.

Необхідні зміни до Митного кодексу України буде внесено при реалізації визначених Планом заходів з імплементації Угоди про асоціацію

між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони на 2014-2017 роки, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.09.2014 № 847-р, завдань щодо розроблення та подання на розгляд Уряду проектів нормативно-правових актів з метою імплементації положень Регламенту (ЄС) № 450/2008 Європейського Парламенту та Ради від 23.04.2008, яким встановлюється Митний кодекс Співтовариства.

Крім того, Міністерством фінансів України листом надісланий для погодження в зацікавлені органи влади проект змін до постанови Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 106 «Деякі питання ведення обліку податків і зборів (обов'язкових платежів) та інших доходів бюджету», в якому назви контролюючих органів визначено з урахуванням проведеної адміністративної реформи.

Заступник Міністра



О. МАКЕЄВА