



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

Л.ф. ДР. 2015 № 81-11140-09-13/24354
На № _____ від _____

Рахункова палата України

Щодо звіту Рахункової палати

Міністерство фінансів України на виконання доручення Прем'єр-міністра України А. Яценюка від 29.07.2015 № 30565/1/1-15 разом із Міністерством внутрішніх справ України, Державною фіскальною службою України та Державною екологічною інспекцією України розглянуло лист Рахункової палати України від 17.07.2015 № 16-1348 щодо звіту про результати перевірки обґрунтованості планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасністю надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілів та повідомляє.

Щодо прогнозування надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілів.

Планування надходжень акцизного податку до бюджету Міністерством фінансів України здійснюється за відповідними методиками, затвердженими наказом Мінфіну від 24.12.2010 № 1646 (далі – наказ № 1646), окремо за кожним видом підакцизних товарів згідно з класифікацією доходів бюджету.

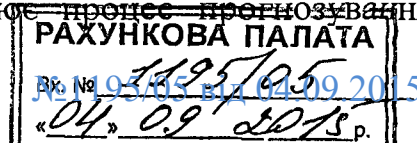
Під час проведення перевірки у поточному році Міністерством фінансів було надано Рахунковій палаті методики прогнозування надходжень акцизного податку, затверджені наказом № 1646, а також розрахунки прогнозних надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілів.

Відповідно до норм статті 29 Бюджетного кодексу України, Додаток 1 до Закону України про Державний бюджет України на відповідний рік передбачає показник надходжень акцизного податку з вироблених в Україні та з ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції) в цілому, без поділу на товарні групи.

Слід зазначити, що збільшення надходжень акцизного податку по одній товарній групі може бути знівельовано зменшенням по іншій.

Крім того, на точність прогнозування доходів бюджету впливають інституційні та макроекономічні чинники, зокрема значні масштаби тіньової економіки, інфляційні процеси, нестабільність правового поля та неузгодженість законодавчих норм, що справляють вплив на бюджетну сферу країни, неточність і часта змінюваність вхідних прогнозних параметрів, які використовуються в процесі формування доходної частини бюджету на відповідний бюджетний рік, Політична нестабільність в країні значно ускладнює процес прогнозування

168847 *



бюджетних доходів, при цьому, істотно знижуючи точність оцінки результативності останнього.

Водночас повідомляємо, що Мінфіном щомісячно проводиться аналіз надходжень акцизного податку з вироблених в Україні та з ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції), а також готуються аналітичні матеріали щодо виконання дохідної частини зведеного бюджету від акцизного податку у розрізі окремих підакцизних товарів.

Щодо вжиття заходів з питань протидії незаконному ввезенню нафтопродуктів на митну територію України та ухиленню від сплати акцизного податку.

З метою недопущення випадків застосування протиправних схем незаконного ввезення нафтопродуктів в Україну без сплати митних платежів, які мали місце в 2012-2013 рр., сприяння централізації та уніфікації митного контролю енергоносіїв та приведенню його у відповідність до європейських та світових стандартів у цій сфері, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 311 «Про утворення територіальних органів Державної фіскальної служби та визнання такими, що втратили чинність, деяких актів Кабінету Міністрів України» (далі – постанова № 311), утворено Енергетичну митницю Державної фіскальної служби України, яка розпочала свою діяльність з виконання митних формальностей з енергоносіями з 01.06.2015. Зоною діяльності митниці визначено всю митну територію України.

На виконання пунктів 5 та 10 статті 247 Митного кодексу України (далі – Митний кодекс), постанови № 311, з метою визначення повноважень Енергетичної митниці, як єдиного органу з виконання митних формальностей щодо нафти, природного газу, електроенергії, нафтопродуктів та аміаку, які переміщуються трубопровідним транспортом та лініями електропередачі, а також підакцизних нафтопродуктів, визначених підпунктом 215.3.4 пункту 215.3 статті 215 Податкового кодексу України (далі – Податковий кодекс), та для посилення контролю за їх переміщенням, Мінфіном прийнято наказ від 20.04.2015 № 448 «Про затвердження Переліку товарів, митне оформлення яких здійснюється Енергетичною митницею Державної фіскальної служби України», зареєстрований у Мін'юсті 30.04.2015 за № 491/26936. Цим було завершено комплекс нормативно-правових заходів щодо створення та початку роботи Енергетичної митниці ДФС України.

Слід зазначити, що нафтопродукти та інші енергоносії є за своєю суттю трансрегіональними товарами. Вони мають свою специфіку, оскільки переміщуються різними видами транспорту, в тому числі стаціонарними, та до них. При їх декларуванні та митному оформленні може бути застосовано будь-який з 14-ти митних режимів, передбачених Митним кодексом (в тому числі: митний склад, транзит, реекспорт, переробка на митній території тощо).

Як засвідчили практика та досвід провідних європейських та світових країн, ефективний контроль може забезпечити виключно територіально розгалужена централізована міжрегіональна державна установа, якою за своєю організаційною структурою і є Енергетична митниця ДФС.

За інформацією ДФС України, з метою посилення контролю за ввезенням нафтопродуктів на митну територію України морським транспортом через морські порти, в яких відсутні відповідні спеціалізовані нафтоперевалочні комплекси та термінали, митницям ДФС України надано доручення про організацію проведення спільних заходів з територіальними органами СБУ, МВС України та Державної прикордонної служби України щодо посилення контролю за бункеруванням суден закордонного плавання на митній території України.

Для очищення ринку нафтопродуктів від фальсифікованих та незаконно ввезених в Україну пально-мастильних матеріалів, збільшення надходжень акцизного податку до Державного бюджету України, розпорядженням ДФС України від 08.05.2015 № 118-р «Про проведення операції «Нафтопродукт - 2015» створено спільну робочу групу з питань організації та координації діяльності територіальних органів ДФС України при проведенні організаційно-практичних заходів у рамках операції «Нафтопродукт - 2015».

За результатами проведення заходів співробітниками ДФС України викрито протиправну схему ухилення від сплати акцизного податку в особливо великих розмірах при ввезенні та подальшій реалізації на території України суб'єктами господарювання нафтопродуктів «платформат» та «реформат». При цьому, значні обсяги згаданого товару після митного оформлення (нарахування акцизного податку не передбачене) доставлялись на нафтобази, де відбувалось його змішування з бензинами та дизельним паливом, а кінцеві продукти змішування реалізовувались через мережу АЗС без сплати акцизного податку.

Крім того, підрозділами ДФС припинено схему незаконного ввезення нафтопродуктів на митну територію України спеціалізованими суднами через причал ТОВ «Порт Очаків» та подальшим незаконним обігом зазначених підакцизних товарів на території України – під час проведення контрольних заходів на причалі затримано 3 судна і вилучено 1 140 тонн незаконно ввезеного дизельного пального (орієнтовна вартість 21,7 млн. грн.), а в нейтральних водах, спільно із співробітниками Державної прикордонної служби, попереджено спробу незаконного ввезення ще 1 100 тонн дизельного палива (орієнтовна вартість 20,9 млн. грн.).

На сьогодні відкрито ряд кримінальних проваджень, в рамках яких здійснюється збір додаткової доказової бази злочинної діяльності організаторів та учасників зазначених схем.

Також МВС України та ДФС України підтримано пропозицію щодо створення спільної робочої групи з представників СБУ, ДФС та МВС, метою яких будуть розробка механізмів та реалізація заходів посилення митного контролю за імпортом та переміщенням нафтопродуктів.

Щодо питання адміністрування акцизного податку з бензину моторного для автомобілів в 2013-2014 роках.

Відповідно до підпункту 2 пункту 4 Положення про Міністерство доходів і зборів України, затвердженого Указом Президента України від 18.03.2013 № 141/2013, Міндоходів України відповідно до покладених на нього завдань,

розробляло та затверджувало порядки, інструкції, положення, форми розрахунків, звітів, декларацій, інших документів з питань, що належали до компетенції Міндоходів України.

Підпунктом 2 пункту 4 Положення про Державну фіскальну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2014 № 236, встановлено, що Державна фіскальна служба розробляє проекти наказів Мінфіну з питань, що належать до сфери діяльності Державної фіскальної служби.

Протягом 2013-2014 рр. до Мінфіну не надходили проекти нормативно-правових актів щодо вдосконалення адміністрування акцизного податку з нафтопродуктів.

Разом з тим, з метою забезпечення дієвого державного контролю за виробництвом та обігом нафтопродуктів, палива моторного альтернативного та скрапленого газу, Законом України від 28.12.2014 № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» (далі – Закон № 71-VIII) внесено зміни до статті 230 Податкового кодексу в частині утворення акцизних складів на території підприємств, де під контролем постійних представників контролюючого органу розпорядник акцизного складу провадить свою діяльність шляхом вироблення, оброблення (перероблення), змішування, пакування, фасування, одержання чи видачі вказаних видів продукції.

На виконання статті 230 Податкового кодексу прийнято наказ Мінфіну від 10.04.2015 № 416 «Про затвердження Порядку роботи представників контролюючих органів на акцизних складах, що утворюються на території підприємств, де виробляються нафтопродукти, паливо моторне альтернативне та скраплений газ», зареєстрований в Мін'юсті 29.04.2015 № 476/26921.

Стосовно посилання в актах законодавства на центральні органи виконавчої влади, що припинили свою діяльність у зв'язку із адміністративною реформою.

Нині на розгляді Верховної Ради України знаходиться проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мінімізації впливу на адміністрування надходжень до бюджету» (реєстраційний № 2178а від 30.06.2015), внесений Кабінетом Міністрів України.

Законопроектом уточнюється визначення контролюючих органів, наведеного у Податковому кодексі, виходячи із функцій органів ДФС.

Необхідні зміни до Митного кодексу буде внесено при реалізації визначених Планом заходів з імплементації Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони на 2014-2017 роки, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.09.2014 № 847-р, завдань щодо розроблення та подання на розгляд Уряду проектів нормативно-правових актів з метою імплементації положень Регламенту (ЄС) № 450/2008 Європейського Парламенту та Ради від 23.04.2008, яким встановлюється Митний кодекс Співтовариства.

Щодо доцільності віднесення нафти до підакцизних товарів та запровадження електронної товарно-транспортної накладної на переміщення нафтопродуктів.

Вважаємо недоцільним віднесення нафти до підакцизних товарів, оскільки вона є вихідною сировиною для виробництва нафтопродуктів. Тоді як ухилення від оподаткування та виробництво контрафактної продукції відбувається при змішуванні нафтопродуктів з різноманітними домішками на нафтобазах.

Законом № 71-VIII статтю 230 Податкового кодексу доповнено нормами стосовно заповнення товарно-транспортних накладних, зареєстрованих в Єдиному реєстрі товарно-транспортних накладних на переміщення нафтопродуктів, палива моторного альтернативного та скрапленого газу під час їх відвантаження.

На виконання зазначених норм Податкового кодексу розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2013 р. № 806» стосовно запровадження ведення Єдиного державного реєстру електронних товарно-транспортних накладних на переміщення нафтопродуктів, палива моторного альтернативного та скрапленого газу.

Наразі проект постанови знаходиться на погодженні в зацікавлених органах виконавчої влади.

Міністерство внутрішніх справ України зазначило, що пропозиції до зазначених у листі Рахункової палати питань відсутні. Копія листа додається.

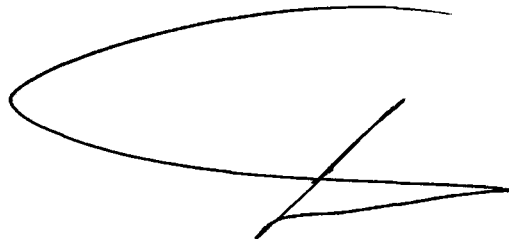
Державна фіскальна служба України вже інформувала Рахункову палату України з порушеного питання. Копія листа додається.

Державна екологічна інспекція України надала пропозиції до питання стосовно відсутності дієвого державного контролю за якістю автомобільного бензину та системи моніторингу якості палива. Копія листа додається.

Станом на 27.08.2015 Міністерство енергетики та вугільної промисловості України не надало своєї позиції до звіту Рахункової палати України.

Додаток: на 12-ти арк.

Заступник Міністра



Р. КАЧУР

11000

**МІНІСТЕРСТВО
ВНУТРІШНІХ СПРАВ
УКРАЇНИ**

Міністерство фінансів України

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01024,
тел. 256-03-33, www.mvs.gov.ua

10. 01 15 № **30466** *[Signature]*

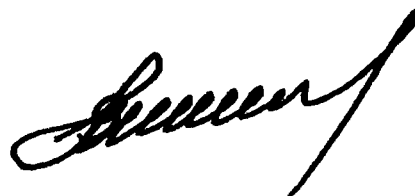
На № 30565/1/1-15 від 29.07.2015

Про розгляд звернення Рахункової
палати України щодо опрацювання
результатів перевірки

На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 29 липня 2015 року № 30565/1/1-15 у Міністерстві внутрішніх справ розглянуто лист Рахункової палати України від 17 липня 2015 року № 16-1348 щодо опрацювання результатів перевірки планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасністю надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілів.

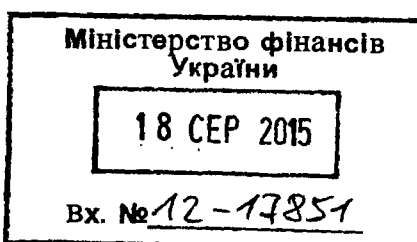
Повідомляємо, що пропозиції із зазначених у вказаному листі питань відсутні.

Заступник Міністра



В.Ф. Паскал

Остапенко
254-72-50





ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Кол ЄДРПОУ 39292197

10.08.2015 № 2044/4/99-99-21-05-13 На № _____ від _____

Міністерство фінансів України

Про виконання доручення
Прем'єр-міністра України

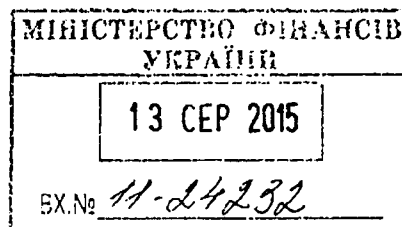
Державна фіскальна служба України на виконання доручення Прем'єр-міністра України А.П. Яценюка від 29.07.2015 № 30565/1/1-15 щодо опрацювання матеріалів перевірки Рахункової палати України, наданих у листі від 17.07.2015 № 16-1348, повідомляє таке.

Про результати розгляду Висновку Колегії Рахункової палати до Звіту про результати перевірки обґрунтованості планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасністю надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілів, надісланого Державній фіскальній службі України листом від 17.07.2015 № 16-1350, Рахункову палату України повідомлено листом від 04.08.2015 № 18922/5/99-99-21-05-16 (копія додається).

Додаток: на 7 арк. у 1 прим.

Голова

Р.М. Насіров



К Бондар 289 18 98
Державна фіскальна служба України
2044/4/99-99-21-05-13 від 10.08.2015



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_dof@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

№ 18922-23-22-0002 На № 16-1350 від 17.07.2015

Голові Рахункової палати України
Магуті Р.М.

Про розгляд Висновку Колегії
Рахункової палати

Шановний Романе Миколайовичу!

Державна фіскальна служба України розглянула Висновок Колегії Рахункової палати до Звіту про результати перевірки обґрунтованості планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасністю надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілів, надісланий листом від 17.07.2015 № 16-1350 „Щодо результатів перевірки”, та надає розроблені у межах компетенції заходи Державної фіскальної служби України з усунення виявлених Рахунковою палатою України порушень і недоліків за результатами вказаної перевірки (додаються).

Щодо неузгодженості та недосконалості нормативно-правового регулювання питань оподаткування акцизним податком бензину моторного для автомобілів

Законом України від 28 грудня 2014 року № 71-VIII „Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів щодо податкової реформи” (далі – Закон № 71-VIII) внесено зміни до статті 230 Податкового кодексу України у частині запровадження з 1 квітня 2015 року на підприємствах, що виробляють нафтопродукти, паливо моторне альтернативне та скраплений газ, акцизних складів, тобто аналогічно до акцизних складів, які на сьогодні вже функціонують на спиртових та лікєро-горілочаних заводах, що значно зменшує ризики ухилення суб’єктів господарювання від сплати акцизного податку, зокрема з бензину моторного для автомобілів.

Функціонування акцизних складів у вигляді, визначеному в Законі № 71-VIII, передбачає забезпечення контролю з боку органів ДФС на цих акцизних складах за надходженням сировини, виробництвом готової продукції та відпуску продукції, наявністю вимірювальних приладів, дотриманням вимоги реєстрації товарно-транспортних накладних в Єдиному реєстрі товарно-транспортних накладних на переміщення нафтопродуктів, а також одночасне встановлення відповідальності за порушення вивезення або транспортування такої продукції без відмітки представника контролюючого органу на товарно-транспортній накладній.

На сьогодні ДФС України розглядаються зміни до законодавства з питань контролю за рухом (обігом) підакцизних товарів, запровадження електронного адміністрування акцизного податку із використанням електронної акцизної накладної.

Щодо неузгодженості вживання термінів у частині визначення назв кодів бюджетної класифікації та виду податкових надходжень, зокрема бензину моторного для автомобілів, при справлянні акцизного податку до державного бюджету

Міністерство фінансів України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову та бюджетну політику, формування та реалізацію державної політики у сфері державного фінансового контролю, формування єдиної державної податкової, митної політики (п.1 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375).

Державна фіскальна служба України реалізує державну податкову політику, державну політику у сфері державної митної справи (п.1 Положення про Державну фіскальну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2014 року № 236).

Отже, вказане питання належить до компетенції Міністерства фінансів України.

Щодо посилення в окремих нормативно-правових актах на центральні органи виконавчої влади, що припинили свою діяльність у зв'язку з адміністративною реформою

Відповідні законодавчі зміни запропоновані у редакції проектів Законів України „Про внесення змін до Митного кодексу України щодо оптимізації територіальних органів державної фіскальної служби” (реєстр. № 2177 а від 29.06.2015) та „Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мінімізації впливу на адміністрування надходжень до бюджету (реєстр. № 2178 а від 30.06.2015). Суб'єктом законодавчої ініціативи цих законопроектів є Кабінет Міністрів України.

Міністерством фінансів України листом від 30.06.2015 № 31-112/0-17-10/21479 був надісланий для розгляду проект змін до постанови Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2011 року № 106 „Деякі питання ведення обліку податків і зборів (обов'язкових платежів) та інших доходів бюджету”, в якому назви контролюючих органів визначено з урахуванням проведеної адміністративної реформи.

Щодо проведення перевірок територіальних органів з питань повноти нарахування та сплати акцизного податку

Питання повноти нарахування та сплати акцизного податку вивчається під час комплексних перевірок територіальних органів ДФС, які проводяться відповідно до планів роботи Департаменту внутрішнього аудиту та контролю, затверджених Головою Державної фіскальної служби України. Плануванню перевірок передують збір, обробка, узагальнення та аналіз інформації про об'єкти перевірок, ризики в діяльності служби.

Щодо вжиття заходів з протидії незаконному переміщенню через державний кордон бензину моторного для автомобілів на митну територію України

З метою централізації та посилення митного контролю і оформлення енергоносіїв, зокрема нафтопродуктів, постановою Кабінету Міністрів України від 06 серпня 2014 року № 311 утворено Енергетичну митницю ДФС як територіальний орган Державної фіскальної служби України.

Наказом Міністерства фінансів України від 20.04.2015 № 448, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.04.2015 за № 491/26936, затверджено перелік товарів, митне оформлення яких здійснюється Енергетичною митницею ДФС.

У межах наданих повноважень Енергетична митниця ДФС з 01.06.2015 розпочала здійснення митного контролю та митного оформлення товарів.

На сьогодні у структурі Енергетичної митниці ДФС створено та функціонує 9 митних постів, які безпосередньо здійснюють митний контроль та митне оформлення товарів, зокрема й в окремих пунктах пропуску.

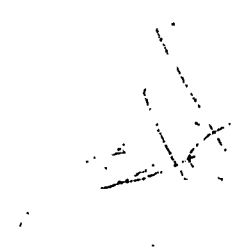
Щодо розроблення та прийняття нормативного або розпорядчого акта для визначення порядку контролю органами ДФС за сплатою акцизного податку із ввезених на митну територію України товарів (продукції) і взаємодії між структурними підрозділами ДФС

Положеннями Митного кодексу України не передбачено розробку окремого нормативного акта щодо порядку контролю органами ДФС за сплатою акцизного податку з товарів (продукції), ввезених на митну територію України.

Додаток: на 4 арк. у 1 прим.

З повагою

Голова


Р.М. Насіров

ЗАТВЕРДЖЕНО

Голова ДФС України

Р.М. Насіров

«7» «серпня» 2015 року

ЗАХОДИ

Державної фіскальної служби України з усунення виявлених Рахунковою палатою України порушень і недоліків за результатами перевірки обґрунтованості планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасністю надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілів

Рекомендації Колегії Рахункової палати України	Зміст заходів з усунення виявлених порушень та недоліків	Відповідальний структурний підрозділ ДФС	Термін
І. Вжиття заходів для усунення недоліків і порушень, встановлених під час перевірки			
1.1. Щодо посилення в окремих нормативно-правових актах на центральні органи виконавчої влади, що припинили свою діяльність у зв'язку з адміністративною реформою	Внесення змін до законодавчих актів, в яких є посилання на центральні органи виконавчої влади, що припинили свою діяльність у зв'язку з адміністративною реформою. Внесення змін до нормативно-правових актів, в яких є посилання на центральні органи виконавчої влади, що припинили свою діяльність у зв'язку з адміністративною реформою.	Департамент правової роботи Інші структурні підрозділи ДФС України (у межах компетенції) Департамент методологічної роботи з питань оподаткування Інші структурні підрозділи	Друге півріччя 2015 року Друге півріччя

1.2. Щодо забезпечення скорочення податкового боргу з акцизного податку з бензину моторного для автомобілів лише за рахунок списання та розстрочення (відстрочення) сум податкового боргу	Здійснення опису майна, на яке поширюється право податкової застави. Звернення до суду щодо зупинення видаткових операцій на рахунках платника податків, якщо платник податків перешкоджає опису майна; звернення до суду щодо надання дозволу на погашення усієї суми податкового боргу за рахунок стягнення коштів та майна платника податків. У разі якщо сума коштів, отримана в результаті здійснених заходів стягнення, є недостатньою для погашення усієї суми податкового боргу платника податків – звернення до Господарського суду щодо порушення справи про банкрутство такого платника податків.	ДФС України (у межах компетенції) Департамент погашення заборгованостей	2015 року Постійно
2. Підвищення якості контрольно-перевірочної роботи з питань справляння акцизного податку, у тому числі з бензину моторного для автомобілів, та запровадження ефективного контролю за дотриманням норм митного законодавства	Здійснення на постійній основі контролю якості перевірок, зокрема з питань справляння акцизного податку, у тому числі з бензину моторного для автомобілів.	Департамент податкового та митного аудиту	Постійно

3 питань державної митної справи			
3. Запровадження дієвого контролю за виробництвом бензину моторного для автомобілів, забезпечення проведення системної роботи з виявлення та взяття на облік суб'єктів господарювання, які можуть бути задіяні в незаконних схемах виробництва або реалізації бензину моторного для автомобілів	Вивчення діяльності суб'єктів господарювання, які здійснюють імпорту, виробництво та реалізацію нафтопродуктів, для виявлення дисбалансу між імпортованими/виробленими та реалізованими нафтопродуктами.	Департамент контролю за обігом та оподаткуванням підакцизних товарів Структурні підрозділи ДФС України (у межах компетенції)	Друге півріччя 2015 року
4. Вжиття заходів щодо протидії незаконному переміщенню через державний кордон бензину моторного для автомобілів на митну територію України	Здійснення посиленних заходів митного контролю нафтопродуктів, що переміщуються через митний кордон України з використанням морського та річкового транспорту, у тому числі з метою транзиту; проведення спільних заходів з територіальними органами Служби безпеки України, МВС України та Державної прикордонної служби України щодо посилення контролю за бункеруванням суден закордонного плавання;	Департамент аналізу ризиків та протидії митним правопорушенням Департамент організації митного контролю та оформлення Департамент податкового та митного аудиту	Друге півріччя 2015 року

	посилення взаємодії з Місією ЄС з прикордонної допомоги Молдові та Україні, а також митними адміністраціями інших країн, щодо обміну інформацією про обсяги переміщуваних нафтопродуктів; використання інформації, отриманої в рамках заходів щодо протидії незаконному переміщенню через державний кордон бензину моторного для автомобілів на митну територію України, при організації та проведенні контрольних-перевірочних заходів.		
5. Відсутність взаємодії ДФС України з Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Міністерством внутрішніх справ України, Антимонопольним комітетом України та іншими державними органами при здійсненні контролю за виробництвом, імпортом та обігом нафтопродуктів	Налагодження інформаційного обміну при здійсненні контролю за виробництвом, імпортом та обігом нафтопродуктів з: Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Міністерством внутрішніх справ України, Антимонопольним комітетом України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України	Департамент контролю за обігом та оподаткуванням підакцизних товарів Головне оперативне управління Департамент організації митного контролю та оформлення Департамент податкового та митного аудиту Департамент адміністрування митних платежів та митно-тарифного регулювання	Друге півріччя 2015 року

В.о. директора Департаменту контролю за обігом та оподаткуванням підакцизних товарів

авг *Г. Лищенко*



ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ

Пров. Новопечерський 3, корпус 2, м. Київ, 01042, тел./факс: (044) 521-20-40, тел. 521-20-56

20.08.15

№ 3/2-1/1530/2 На №

від

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ

УКРАЇНИ

Міністерство фінансів України

25 SEP 2015

ВХ. №

11-25344

Щодо контролю якості палива

Держекоінспекція України, за дорученням до доручення Прем'єр-міністра України Яценюка А. П. від 29.07.2015 № 30565/1/1-15 до листа Рахункової палати від 17.07.2015 № 16-1348 щодо результатів перевірки обґрунтованості планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасністю надходжень акцизного податку з бензину моторного для автомобілів, у межах своєї компетенції надає таку інформацію.

Щодо відсутності дієвого державного контролю за якістю автомобільного бензину та системи моніторингу якості палива

Відповідно до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 927, якою затверджено Технічний регламент щодо вимог до автомобільних бензинів, дизельного, судових та котельних палив (далі – Технічний регламент), обов'язки з проведення перевірок відповідності палив вимогам Технічного регламенту покладені на Міненерговугілля (яке не має контролюючих функцій) і Держекоінспекцію, тобто фактично на Держекоінспекцію. Показниками, що мають контролюватися під час проведення перевірок у паливі (яке є продукцією), є «показники якості і безпечності». Положенням про Державну екологічну інспекцію України, затвердженим Указом Президента України від 13.04.2011 № 454 (далі – Положення про Держекоінспекцію України) не передбачено функції щодо здійснення державного нагляду (контролю) за якістю продукції та відбору зразків продукції. Зазначене свого часу не було враховано розробниками постанови Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 927, якою був затверджений Технічний регламент, а проект вказаної постанови Держекоінспекцією України не погоджувався.

Технічним регламентом передбачені 2 етапи контролю:

- документальний (щодо наявності копій декларації про відповідність та паспорту якості палива);
- відбір зразків палива та їх випробування на відповідність показників якості нормам, наведеним у Технічному регламенті та декларації про відповідність.

На цей час існує низка факторів, що перешкоджають або унеможливають проведення Держекоінспекцією України перевірок

відповідності показників якості і безпечності палив вимогам Технічного регламенту, а саме:

1. Міненерговугіллям не забезпечено виконання пункту 6 Плану заходів із застосування Технічного регламенту, яким передбачено розробити і затвердити Порядок визначення випробувальних лабораторій для підтвердження виконання вимог Технічного регламенту (усі тимчасові порядки, розроблені Міненерговугілля протягом 2014 року, були скасовані як такі, що не пройшли реєстрацію у Мін'юсті).

Зазначене унеможливило розроблення Порядку взаємодії між Мінприроди та Міненерговугілля під час проведення перевірок відповідності показників якості і безпечності автомобільних бензинів, дизельного, суднових та котельних палив Технічному регламенту;

2. Питання проведення перевірок наявності копій паспорту якості палива та декларації про відповідність палива вимогам Технічного регламенту не передбачені «Уніфікованим актом перевірок дотримання вимог природоохоронного законодавства, що містять перелік питань для здійснення державного нагляду (контролю)», затвердженого наказом Мінприроди України від 02.10.2012 № 483, зареєстрованим в Мін'юсті України 04.10.2012 за № 1690/22002 (далі – Уніфікований акт).

На цей час Держекоінспекцією України здійснюються заходи щодо внесення відповідних змін до Уніфікованого акту;

3. Форма паспорту якості палива (пункти 7 та 8 Технічного регламенту) не розроблена і не затверджена, що створює передумови щодо порушень принципів державного нагляду (контролю), визначених статтею 3 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі - Закон);

4. Відбір зразків палива (тобто, продукції) виходить за межі компетенції Держекоінспекції України, визначеної Положенням про Держекоінспекцію України. Враховуючи зазначене, а також відсутність контролюючих функцій у Міненерговугілля, постає потреба у залученні до перевірок органу державного контролю, уповноваженого на відбір зразків продукції.

5. Відсутність у складі Держекоінспекції України лабораторій, акредитованих на випробування палив (пункт 24 Технічного регламенту) потребує залучення до проведення випробувань (на договірних умовах) акредитованих лабораторій, визначених Міненерговугілля.

Витрати, пов'язані з відбором, доставкою та проведенням випробувань зразків продукції мають фінансуватись за рахунок Держекоінспекції України (ст. 16 Закону).

Держекоінспекція України та її територіальні органи у 2015 році фінансуються виключно за рахунок загального фонду Державного бюджету. Обсяги видатків, затверджені Законом України від 28.12.2014 № 80-VIII «Про Державний бюджет України на 2015 рік» за бюджетною програмою КПКВК 2405010 «Керівництво та управління у сфері екологічного контролю» за статтею «інші видатки» становлять 4 977,2 тис. грн, що забезпечує потреби системи лише на 30 %. Видатки, що доведені безпосередньо Держекоінспекції України на 2015 рік, становлять 410,6 тис. грн.

Разом з цим, вартість робіт із відбору зразків палива (автомобільних бензинів та дизельного палива) та проведення їх випробувань на відповідність Технічному регламенту на одній автозаправній станції становитиме щонайменше 62,0 тис. грн.^{*)} (за умови відбору проб з одного резервуару для кожної марки бензину та дизельного палива).

При контролі таких суб'єктів господарювання, як нафтобази та нафтопереробні підприємства зазначені витрати на проведення контролю зростатимуть у зв'язку із збільшенням номенклатури палив (суднові та котельні палива) та кількості місць їх зберігання (резервуарів).

^{*)} В основу розрахунків закладена вартість робіт з відбору зразків та проведення випробувань, надана ДП «Науково-дослідний інститут нафтопереробної та нафтохімічної промисловості «МАСМА» Міненерговугілля України.

Таким чином видатки, що доведені Держекоінспекції України на 2015 рік, не можуть бути спрямовані на проведення перевірок відповідності показників якості і безпечності палив Технічному регламенту, оскільки це унеможливить проведення основної діяльності, передбаченої Положенням про Держекоінспекцію України, зокрема контролю за дотриманням вимог природоохоронного законодавства.

6. У Держекоінспекції України відсутні технічні можливості (умови) щодо обов'язкового зберігання контрольних зразків палив (пункт 4 статті 14 Закону).

Підсумовуючи вищевикладене, для забезпечення виконання Держекоінспекцією України перевірок відповідності показників якості і безпечності палив Технічному регламенту необхідно:

1. Вирішити питання щодо забезпечення фінансування Держекоінспекції України на проведення контролю відповідності показників якості і безпечності автомобільних бензинів, дизельного, суднових та котельних палив Технічному регламенту.

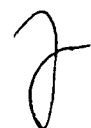
2. Доручити Міненерговугілля:

2.1 Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 року № 927 (до пункту 3 постанови та пунктів 5, 7 Плану заходів) в частині включення до переліку органів державного контролю новоутвореної Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, до складу якої приєднується Держспоживінспекція України, уповноважена на відбір зразків продукції та перевірку їх якості (підпункти 1) та 2) пункту 6 Положення про Держспоживінспекцію України, затвердженого Указом Президента України від 13 квітня 2011 року № 465);

2.2 Розробити і затвердити Порядок визначення випробувальних лабораторій відповідно до пункту 6 Плану заходів із застосування Технічного регламенту;

2.3 Розробити форму паспорту якості палива.

Голова

 А.М. Заїка

3/2 Волохова, 521 20 58
2/2 Семенець, 521 20 45