



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

## РІШЕННЯ

від 26 серпня 2015 року № 2-3

м. Київ

Про результати аудиту використання субвенції з державного бюджету міському бюджету міста Києва на виконання функцій столиці

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України "Про Рахункову палату" розглянуто Звіт про результати аудиту використання субвенції з державного бюджету міському бюджету міста Києва на виконання функцій столиці. За результатом розгляду Рахункова палата

### ВСТАНОВИЛА:

1. На неодноразові звернення Київської міської державної адміністрації до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо виділення у 2014 році з державного бюджету міському бюджету коштів дотації на оплату поточних видатків та погашення заборгованості за розрахунками з оплати праці, енергоносіїв та комунальних послуг у сумі 3,2 млрд. грн., яка виникла у зв'язку із невиконанням міського бюджету за доходами, та виділення капітальних видатків у сумі 2,0 млрд. грн. для завершення будівництва об'єктів, що фінансувалися коштом державного бюджету, міському бюджету м. Києва за пропозицією Міністерства фінансів України змінами до Закону України "Про Державний бюджет України на 2014 рік", прийнятими у липні 2014 року, передбачено і надано субвенцію на виконання функцій столиці в сумі 1,8 млрд. грн. як видатки споживання.

Це бюджетне рішення відповідає статті 67 Бюджетного кодексу України та статті 4 Закону України "Про столицю України – місто-герой Київ", згідно з якими спрямувати таку субвенцію можна на всі потреби міста, проте не враховує існуючої до 2012 року практики надання міському бюджету м. Києва субвенцій на виконання функцій столиці переважно на будівництво і реконструкцію мостових переходів, дорожніх розв'язок, об'єктів метро.

Весь обсяг наданої субвенції у 2014 році використано за напрямками, визначеними за погодженням з Київською міськдержадміністрацією і затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.2014 № 452 (далі – постанова № 452). Зокрема, 821,3 млн. грн. (45,6 відс., майже половину

коштів субвенції) було використано на погашення заборгованості та оплату постачання бюджетним установам і комунальним підприємствам м. Києва тепла, води та електроенергії; 421,2 млн. грн. (23,4 відс.) – на виплату заробітної плати з нарахуваннями працівникам цих установ; 370,3 млн. грн. (20,6 відс.) – на обслуговування боргових зобов'язань за запозиченнями міського бюджету.

Через витрати тільки на видатки споживання не завершено робіт на життєво важливих об'єктах шляхо-транспортної інфраструктури, які будувалися у попередніх роках за рахунок коштів на виконання столичних функцій, зокрема Подільського мостового переходу через р. Дніпро та Другої нитки головного міського каналізаційного колектору.

**2.** Нормативно-правові акти в цілому врегульовують питання фінансового забезпечення виконання м. Києвом функцій столиці. Водночас організація виконання столичних функцій і використання у 2014 році субвенції на цю мету мала суттєві недоліки.

**2.1.** Мінфін як головний розпорядник коштів бюджетної програми 3511200 "Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Києва на виконання функцій столиці" при плануванні визначив напрямом субвенції тільки видатки споживання, які затверджені в Законі України "Про Державний бюджет України на 2014 рік" та постанові № 452. Таким чином, не врахована необхідність також видатків розвитку (зокрема, на здійснення заходів щодо містобудування).

У результаті кошти субвенції спрямовані 1064-м розпорядникам та одержувачам, а важливі об'єкти міської інфраструктури, які протягом останніх років були розпочаті за рахунок коштів державного бюджету, досі не завершені.

**2.2.** Розпорядниками субвенції на рівні міського бюджету м. Києва не створено умов для ефективного її використання. Організаційні документи управлінських структур і надавачів послуг (положення, статuti), затверджені Київською міськдержадміністрацією, не містять конкретного переліку завдань, заходів і послуг, які мають виконуватися для забезпечення виконання специфічних функцій, визначених статтею 4 Закону про столицю. Зазначене негативно впливає на системність та обґрунтованість планування видатків.

**3.** Київська міськдержадміністрація та її окремі департаменти, районні в місті Києві державні адміністрації – головні розпорядники міського бюджету при здійсненні видатків у 2014 році за рахунок субвенції не забезпечили належного управління частиною її коштів та їх використання.

**3.1.** Департаментом фінансів Київської міськдержадміністрації (директор Репік В.М.):

- всупереч вимогам пункту 22 Порядку перерахування міжбюджетних трансфертів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.12.2010 № 1132, згідно з яким встановлений термін перерахування коштів – один операційний день, допускався розподіл коштів субвенції між головними розпорядниками міського бюджету м. Києва майже через місяць після

відкриття асигнувань (загальний обсяг видатків, здійснених із запізненням, – 82657,2 тис. грн.);

- частина коштів субвенції (9060,0 тис. грн.), що передбачалася постановою № 452 на оплату комунальних послуг та енергоносіїв органам охорони здоров'я, була спрямована не безпосередньо їм, а шляхом надання субсидій та поточних трансфертів районним державним адміністраціям з подальшим спрямуванням на визначену мету.

**3.2.** Витрачання 195,1 тис. грн. субвенції на функціонування органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування для оплати комунальних послуг та енергоносіїв за наявної дебіторської заборгованості орендарів за цим напрямом свідчить про неефективне та неекономне використання коштів: департаментом міського благоустрою та збереження природного середовища КМДА (директор Білоцерковець Д.О.) – 126,9 тис. грн., департаментом містобудування та архітектури КМДА (директор Целовальник С.А.) – 63,0 тис. грн., Оболонською районною в м. Києві державною адміністрацією (голова Цибульщак О.Л.) – 5,2 тис. гривень.

**4.** Через неналежний контроль з боку департаменту охорони здоров'я Київської міськдержадміністрації (колишній директор Риган М.М.) за дотриманням законодавства про державні закупівлі комунальною організацією "Київмедспецтранс" (директор Безносок В.Д.) при закупівлі палива для автомобілів швидких допомог на суму 789,0 тис. грн. допущено процедурне порушення пункту 5 статті 40 Закону України від 10.04.2014 № 1197 "Про здійснення державних закупівель" (змінено предмет закупівлі в частині різних марок бензинів та дизпалива).

**5.** Відсутність у Державному бюджеті України на 2015 рік цільового міжбюджетного трансферту посилює ризик невиконання в поточному бюджетному році Київською міськдержадміністрацією та Київрадою столичних функцій у сфері містобудування.

За результатами обговорення та на підставі вищевикладеного Рахункова палата

### **В И Р І Ш И Л А:**

**1.** Звіт про результати аудиту використання субвенції з державного бюджету міському бюджету міста Києва на виконання функцій столиці затвердити.

**2.** Рекомендувати Кабінету Міністрів України запропонувати Київській міськдержадміністрації внести в установленому порядку законопроект щодо змін до статті 4 Закону України від 15.01.1999 № 401 "Про столицю України – місто-герой Київ" у частині визначення пріоритетом використання коштів субвенції на виконання функцій столиці розвиток столичної інфраструктури.

**3.** Міністерству фінансів України запропонувати при плануванні коштів державного бюджету на виконання м. Києвом функцій столиці забезпечити пріоритетність спрямування фінансового ресурсу державного бюджету на розвиток столичної інфраструктури.

**4. Рекомендувати Київській міськдержадміністрації:**

- доповнити організаційні документи (положення, статuti) бюджетних установ, підприємств та організацій комунальної форми власності конкретними завданнями, заходами і послугами, визначеними статтею 4 Закону України від 15.01.1999 № 401 "Про столицю України – місто-герой Київ";

- забезпечити стягнення структурними підрозділами дебіторської заборгованості з орендарів за оплату комунальних послуг та енергоносіїв у сумі 195,1 тис. гривень.

**5.** Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту використання субвенції з державного бюджету міському бюджету міста Києва на виконання функцій столиці направити Київській міськдержадміністрації.

**6.** Рішення Рахункової палати про результати аудиту використання субвенції з державного бюджету міському бюджету міста Києва на виконання функцій столиці направити Міністерству фінансів України.

**7.** Відомості про результати аудиту використання субвенції з державного бюджету міському бюджету міста Києва на виконання функцій столиці у формі рішення Рахункової палати направити Кабінету Міністрів України.

**8.** Поінформувати Верховну Раду України про результати аудиту використання субвенції з державного бюджету міському бюджету міста Києва на виконання функцій столиці.

**9.** Оприлюднити рішення на офіційному веб-сайті Рахункової палати.

**10.** Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Самуся Г.Ю.

**Голова Рахункової палати**

**Р.М. Магута**