



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

## Р І Ш Е Н Н Я

від 26 серпня 2015 року № 2-4

м. Київ

Про результати аудиту використання коштів державного бюджету, виділених на здійснення державних закупівель підприємствами, установами і організаціями Одеської, Миколаївської та Херсонської областей

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аудиту використання коштів державного бюджету, виділених на здійснення державних закупівель підприємствами, установами і організаціями Одеської, Миколаївської та Херсонської областей. За результатом такого розгляду Рахункова палата

### **В С Т А Н О В И Л А:**

1. Підприємствами, установами і організаціями Одеської, Миколаївської та Херсонської областей у 2013-2014 роках та I півріччі 2015 року при використанні коштів державного бюджету допущено порушення під час здійснення ними державних закупівель, які мали системний характер і допускалися на усіх стадіях проведення процедур, починаючи зі складання документації конкурсних торгів, аналізу пропозицій учасників та закінчуючи укладанням договорів про закупівлю, що негативно впливало на досягнення максимального результату при використанні визначеного бюджетом обсягу коштів. Зокрема, внаслідок неправомірних дій службових осіб Херсонського обласного центру екстреної медичної допомоги і медицини катастроф при здійсненні державних закупівель державі завдано збитків на суму 486,8 тис. гривень.

Із загальної кількості охоплених аудитом бюджетних коштів у сумі 2730,8 млн. грн. замовниками у 2013-2014 та I півріччі 2015 року з порушенням законодавства здійснено закупівель на суму 477,91 млн. грн., з яких сплачено 134,21 млн. грн.: Службою автомобільних доріг в Одеській області - 96,19 млн. грн., з яких сплачено 5,16 млн. грн., Службою автомобільних доріг у Миколаївській області - 369,01 млн. грн. (сплачено 116,99 млн. грн.), Службою автомобільних доріг у Херсонській області - 2,41 млн. грн. (сплачено 1,81 млн. грн.), Миколаївською обласною базою спеціального медичного постачання - 5,65 млн. грн. (сплачено 5,65 млн. грн.), Херсонським обласним

центром екстреної медичної допомоги та медицини катастроф - 2,35 млн. грн. (сплачено 2,3 млн. грн.), Одеським обласним центром екстреної медичної допомоги та медицини катастроф - 2,67 млн. грн. (сплачено 2,67 млн. гривень).

2. Аналіз загального стану державних закупівель в Одеській, Миколаївській і Херсонській областях у 2013-2014 роках та I півріччі 2015 року засвідчив зниження кількості закупівель замовниками за конкурентними процедурами (відкриті торги, двоступеневі торги, запит цінових пропозицій і попередня кваліфікація учасників) і збільшення застосування замовниками неконкурентних процедур (закупівля в одного учасника та переговорної процедури), що зменшує конкуренцію серед учасників, а також відображається на прозорості державних закупівель та ефективності використання бюджетних коштів.

3. Через обмеженість державного фінансового ресурсу відтермінується виконання договорів, які було укладено за результатами процедур державних закупівель, є ризики невиконання розпорядниками бюджетних коштів запланованих завдань, а отже, не буде досягнуто запланованих результатів використання бюджетних коштів та економічного ефекту від проведених державних закупівель. Зокрема, з укладених 229 договорів на суму 2730,8 млн. грн. за результатами проведених процедур державних закупівель виконано 36 (701,08 млн. грн.), у стадії виконання – 148 (1234,32 млн. грн.), не розпочато виконання 45 договорів на суму 795,4 млн. гривень.

4. Миколаївська обласна база спеціального медичного постачання, Одеський і Херсонський обласні центри екстреної медичної допомоги та медицини катастроф придбавали коштом субвенції лікарські засоби, у тому числі для інгаляційної анестезії, і вироби медичного призначення не за переліками, погодженими Міністерством охорони здоров'я, лікарі не мали практичних навичок використання окремих препаратів і медичної апаратури для діагностики перебігу стану постраждалого. Як наслідок, лікарські засоби (в тому числі для інгаляційної анестезії) та вироби медичного призначення (4715,3 тис. од.) зберігаються на складах і не використовуються, а кошти на їх придбання (28,3 млн. грн.) в умовах дефіциту коштів державного бюджету використано неефективно. Отже, внаслідок закупівлі бюджетним коштом лікарських засобів не досягнуто запланованих результатів їх повного та своєчасного використання за призначенням. Зазначене свідчить про відсутність в управлінських рішеннях розпорядників субвенції пріоритету першочерговості забезпечення лікарськими засобами та виробами медичного призначення, які є для населення Одеської, Миколаївської та Херсонської областей життєво необхідними.

5. Реагування Мінекономрозвитку на рекомендації Рахункової палати за результатами попереднього аудиту було формальним та незадовільним, що негативно позначилося на загальному стані державних закупівель в Україні та використанні державних коштів.

Державне агентство автомобільних доріг України не врахувало належним чином рекомендації Рахункової палати, що призвело до численних порушень при проведенні закупівель. Миколаївська та Одеська облдержадміністрації рекомендації Рахункової палати не виконали.

За результатами обговорення та на підставі вищевикладеного Рахункова палата

### **В И Р І Ш И Л А:**

**1.** Звіт про результати аудиту використання коштів державного бюджету, виділених на здійснення державних закупівель підприємствами, установами і організаціями Одеської, Миколаївської та Херсонської областей затвердити.

**2.** Одеській, Миколаївській і Херсонській обласним державним адміністраціям рекомендувати:

- застосувати заходи впливу до посадових осіб щодо неправомірного вибору державними замовниками неконкурентних процедур державних закупівель;

- активно сприяти долученню до процедури державних закупівель міжнародних компаній;

- посилити фінансову та виконавчу дисципліну щодо дотримання державними замовниками норм законодавства у сфері державних закупівель.

**3.** Міністерству охорони здоров'я України рекомендувати:

- звіт про результати аудиту розглянути на Колегії за участю керівників управлінь охорони здоров'я Одеської та Миколаївської облдержадміністрацій, департаменту охорони здоров'я Херсонської облдержадміністрації;

- забезпечити усунення встановлених Рахунковою палатою порушень і недоліків, притягнути до відповідальності винних посадових осіб;

- переглянути умови укладених договорів, доопрацювавши їх з урахуванням норм Цивільного та Господарського кодексів України;

- переглянути визначену державними замовниками потребу в закупівлі товарів, робіт та послуг і у разі необґрунтованості такої закупівлі застосувати заходи дисциплінарного впливу до посадових осіб замовника;

- вжити заходів щодо посилення внутрішнього контролю за використанням коштів субвенцій з державного бюджету під час здійснення державних закупівель.

**4.** Державному агентству автомобільних доріг України рекомендувати:

- звіт про результати аудиту розглянути на Колегії за участю керівників служб автомобільних доріг в Одеській, Миколаївській та Херсонській областях;

- забезпечити усунення встановлених Рахунковою палатою порушень і недоліків, притягнути до відповідальності винних посадових осіб;

- переглянути умови укладених договорів, доопрацювавши їх з урахуванням норм Цивільного та Господарського кодексів України;

- переглянути визначену державними замовниками потребу в закупівлі товарів, робіт та послуг і у разі необґрунтованості такої закупівлі застосувати заходи дисциплінарного впливу до посадових осіб замовника;

- вжити заходів щодо посилення внутрішнього контролю за використанням коштів державного бюджету під час здійснення державних закупівель.

5. Поінформувати комітети Верховної Ради України з питань транспорту та охорони здоров'я про результати аудиту використання коштів державного бюджету, виділених на здійснення державних закупівель підприємствами, установами і організаціями Одеської, Миколаївської та Херсонської областей.

6. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту використання коштів державного бюджету, виділених на здійснення державних закупівель підприємствами, установами і організаціями Одеської, Миколаївської та Херсонської областей направити Міністерству охорони здоров'я України та Державному агентству автомобільних доріг України.

7. Рішення Рахункової палати про результати аудиту використання коштів державного бюджету, виділених на здійснення державних закупівель підприємствами, установами і організаціями Одеської, Миколаївської та Херсонської областей, направити Одеській, Миколаївській та Херсонській обласним державним адміністраціям для усунення виявлених порушень і недоліків.

8. Матеріали аудиту щодо збитків, завданих державі на суму 486,8 тис. грн. Херсонським обласним центром екстреної медичної допомоги та медицини катастроф при здійсненні державних закупівель, передати до Генеральної прокуратури України.

9. Оприлюднити рішення на офіційному веб-сайті Рахункової палати.

10. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Пилипенка В.П.

**Голова Рахункової палати**

**Р.М. Магута**