



# ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО ЛІСОВИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ

## Держлісагентство України

вул. Шота Руставелі, 9-А, м. Київ, 01601, тел. 235-55-06, 226-32-53, телетайп 132271 падуб, факс (044)235-77-24  
E-mail: admin@dkg.gov.ua Код ЄДРПОУ 37507901

11.01.2016 № 05-32/60-16

На № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

### Рахункова палата України

Щодо розгляду результатів аудиту

Державним агентством лісових ресурсів України на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 14.12.2015 № 48659/1/1-15 опрацьовано звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на ведення лісового та мисливського господарства, охорону і захист лісів в лісовому фонді в Київській, Черкаській та Чернігівській областях, рішення від 10.11.2015 № 8-3 та рекомендації Рахункової палати України.

Держлісагентство розробило проект розпорядження «Про схвалення Концепції Державної цільової програми розвитку лісового господарства України на 2016-2020 роки», який направлений на погодження до Міністерства фінансів України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Державної фінансової інспекції України та Державної регуляторної служби України.

Щодо внесення змін до законодавчих та інших нормативно-правових актів у частині спрощення процедури оформлення правостановлюючих документів на земельні ділянки, які перебувають у користуванні державних лісгосподарських підприємств.

Основними факторами, які стримують оформлення правостановлюючих документів є відсутність коштів на виконання робіт, висока вартість робіт та бюрократизм щодо виконання землевпорядних робіт.

На даний час правостановлюючі документи оформлені на площу 2973 тис. га земель лісгосподарського та іншого призначення, або 37% від загальної площі земель.

Для виготовлення правостановлюючих документів на всю підпорядковану площу земель необхідно 1064 млн. грн. (довідково: за останні 10 років з Державного бюджету України коштів було виділено лише 15,4 млн. грн., а у 2007–2009 та 2011–2015 роках кошти не виділялись).

Державні лісгосподарські підприємства, відповідно до доручень Держлісагентства, проводять заходи щодо збільшення площ земель оформлених правостановлюючими документами.

Станом на 01.01.2015 було укладено договорів на проведення робіт з виготовлення правостановлюючих документів на площу 1,5 млн. га (вартість 34,6 млн. грн.).

Таким чином, спрощення оформлення земельних ділянок повинні проводитись в рамках дерегуляції через отриманням правовстановлюючих документів через Центри надання адміністративних послуг (ЦНАП) у терміни визначені законодавством, а для максимальної прозорості всіх етапів роботи повинні бути визначені прозорі та економічно-обґрунтовані тарифи.

Відповідно до чинного законодавства про працю, постановою Кабінету Міністрів України, нормативно-правових актів Мінсоцполітики Держлісагентства створена галузева система нормування праці, яка включає розроблення та постійне оновлення галузевої нормативної бази з праці професійної класифікації.

Щодо удосконалення норм виробітку, часу та витрат з урахуванням природно-кліматичної зональності лісів повідомляємо.

Норми праці на виконання основних видів робіт (лісокультурні, лісозахисних та інших робіт) призначені для нормування та оплати працівників за відрядною формою оплати праці.

Норми виробітку встановлюються на підставі попередньо проведених нормативно-дослідних робіт та результатів аналітично-розрахункових даних.

Збирання матеріалів для розрахунку норм проводяться на підприємстві лісового господарства в різних лісорослинних зонах (Полісся, Лісостеп, Стріп Карпати).

В основу розроблення технічно - обґрунтованих норм покладені такі матеріали:

- фотохронометражні спостереження;
- технічні характеристики машин, агрегатів, механізмів, знарядь;
- результати аналізу організації праці і заходи щодо її вдосконалення;
- дані технічно-економічних розрахунків із застосуванням методів математичної статистики.

Для обґрунтування норм використовувались основні нормоутворюючі фактори (рельєф місцевості, агрофон ділянки, тип ґрунту, глибина обробки ґрунту, порода дерева, марка агрегату тощо).

У нормах виробітку передбачена також залежність норм від природно-кліматичних умов (температури повітря, вологості ґрунту, снігового покриву тощо).

Наразі проводяться заходи щодо удосконалення норм виробітку, часу витрат з урахуванням змін у законодавстві.

З приводу не відображення державним підприємством «Українська державна база авіаційної охорони лісів», що знаходиться у сфері управління Держлісагентства у договорах та актах виконаних робіт площ, на якій здійснюється авіапатрулювання зазначаємо.

Авіапатрулювання авіавідділеннями державного підприємства «Українська державна база авіаційної охорони лісів», здійснюється відповідно до маршрутів авіапатрулювання, які погоджуються з обласними управліннями лісового та мисливського господарства Держлісагентства. В маршрут авіапатрулювання зазначається маршрут та площа.

Маршрути польотів прокладаються через найбільш небезпечні пожежному відношенні ділянки лісу, з метою забезпечення повної проглядності території при середніх умовах видимості.

Роботи з авіаційної охорони, лісопатологічного нагляду лісів проводять льотчик-спостерігач на повітряному судні, яке орендується з екіпажем.

Показники діяльності по авіаційній охороні лісів в гектарах здійснюються льотчиком-спостерігачем, який обстежує площу згідно затвердженим планом виконання авіалісоохоронних робіт і зазначає її в бортових журналах та заявках на польоти, на підставі яких формується звітність про виконання плану заходів в частині кількісних показників (тис. га обстежених площ).

На виконання рекомендацій Рахункової палати України в 2016 році Мінагрополітики України та Держлісагентство посилює контроль з відображенням державним підприємством «Українська державна база авіаційної охорони лісів» у договорах та актах виконаних робіт площ, на яких здійснюватиметься авіапатрулювання.

Щодо проведення авіапатрулювання лісів шляхом залучення новітніх підходів у цій сфері зазначаємо наступне.

Наразі спеціалістами державного підприємства «Українська державна база авіаційної охорони лісів», проводиться моніторинг та аналіз використання безпілотних літальних апаратів.

Проведено тестування дрона DJI Phantom (з додатковим обладнанням) та БПАК (безпілотний авіакомплекс) «Patriot RV010» виробника ТОВ «НВП Айтек» Україна, м. Київ.

Найсучасніші безпілотні літальні апарати мають максимальний керований радіус дії від 10-70 км. Безпілотні літальні апарати, радіус дії яких менше 50 км використовувати недоцільно, так як цю функцію вже успішно виконують спостережні вежі та телекамери, які встановлені на них.

Разом з тим зазначаємо, що основними недоліками безпілотних літальних апаратів є наступне:

- технологічно не відповідають завданням авіаційної охорони лісів від пожеж;
- законодавством України не врегульовано порядок їх використання;
- несуть потенційну небезпеку;
- виконують адресний характер робіт.

Проте, безпілотні літальні апарати при врегулюванні їх використання не законодавчому рівні можуть використовуватись як додатковий інструмент для здійснення авіаційної охорони лісів, а саме при гасінні великих пожеж та для здійснення контролю за діючими пожежами.

Крім того повідомляємо, що спільним наказом Мінагрополітики України та Мінфіну України від 04.12.2015 № 466/1115 внесено зміни до паспорта бюджетної програми на 2015 рік за КПКВК 2805060 «Ведення лісового і мисливського господарства, охорона і захист лісів в лісовому фонді» в частині включення напрямів використання бюджетних коштів на ведення лісового і мисливського господарства, охорону і захист лісів в лісовому фонді, створення захисних лісових насаджень і полезахисних лісових смуг.

Щодо оптимізації видатків державного бюджету на виконання заходів ведення лісового господарства, охорони та захисту лісу в лісовому фонді зазначаємо, що Держлісагентством опрацьовуються шляхи щодо виконання вищезазначених заходів лісогосподарськими підприємствами ресурсних областей за рахунок власних коштів.

Разом з тим із 364 суб'єктів господарювання, які знаходяться у сфері управління Держлісагентства - 75 лісогосподарських підприємств знаходяться у південних та східних областях, 7 лісозахисних підприємств (організують та здійснюють комплекси заходів, спрямованих на збереження лісів від негативного впливу шкідників та хвороб лісу, проводять лісопатологічний моніторинг по всій території України), державне підприємство «Українське державна база авіаційної охорони лісів» (єдине підприємство, яке спеціалізується на авіаційному спостереженні та ліквідації лісових пожеж повітря), Українське державне проектно-лісовпорядне виробниче об'єднання «Укрдержліспроект» (заклад, який займається базовим лісовпорядкуванням по всій території України), два державних проектно-вишукувальні інститути агрономеліорації та лісового господарства «Укрдіпроліс» та «Харківдіпроагроліс» (виконують проектно-вишукувальні роботи в сфері лісового господарства та здійснюють заходи спрямовані на його збалансований розвиток), 2 філіали та 5 науково-дослідних станцій Українського ордена «Зна пошани» науково-дослідного інституту лісового господарства агролісомеліорації ім. Г. М. Висоцького (займаються впровадженням передових науково-дослідних розробок в лісове господарство України, незалежності від природно-кліматичних зон України).

Лісогосподарські підприємства не ресурсних областей (південь та схід України), не можуть забезпечити виконання своїх функцій (охорони лісів, тому числі від пожеж, захисту, раціонального використання і відтворення лісових ресурсів, мисливських тварин, підвищення ефективності лісового та мисливського господарства) за рахунок отримання доходів від проведення господарської діяльності, оскільки рубки головного користування там не проводяться, заготівля деревини здійснюється в обмежених обсягах і залежить від санітарного стану деревостанів.

Також потребують бюджетної підтримки вищезазначені підприємства, які створені та працюють за вузькою спеціалізацією та не мають доходів від ведення лісового господарства і використання лісових ресурсів.

Наразі, враховуючи діюче законодавство, оптимізувати видатки з державного бюджету та забезпечити виконання заходів вищевказаними суб'єктами господарювання за власні кошти неможливо.

Водночас, Держлісагентством вживаються всі можливі заходи щодо усунення усіх порушень на недоліків, встановлених під час проведення аудиту Рахунковою палатою України та недопущення їх у подальшій роботі.

Голова

О.П. Ковальчук