



РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

16.12.2015 № 04-2534

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України
Гройсману В.Б.

Про результати аудиту
використання коштів державного
бюджету на виплату матеріальної
допомоги військовослужбовцям,
звільненим з військової строкової
служби

Шановний Володимире Борисовичу!

Рахунковою палатою проведено аудит використання коштів державного бюджету на виплату матеріальної допомоги військовослужбовцям, звільненим з військової строкової служби.

За результатами аудиту Рахункова палата зробила висновок, що використання коштів державного бюджету на виплату матеріальної допомоги військовослужбовцям, звільненим з військової строкової служби, Міністерством соціальної політики України, органами соціального захисту населення у 2015 році здійснювалось **в умовах недосконалого нормативно-правового забезпечення та супроводжувалося організаційними недоліками, що негативно позначилось на своєчасності виплати матеріальної допомоги.**

В порушення частини третьої статті 36 Бюджетного Кодексу України включення до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» нової бюджетної програми за КПКВК 2501570 «Виплата матеріальної допомоги військовослужбовцям, звільненим з військової строкової служби» **Мінфіном** здійснено **без бюджетного запиту головного розпорядника бюджетних коштів**, що в подальшому негативно позначилось на процесі бюджетного планування та затвердженні Порядку використання коштів, паспорта бюджетної програми та зумовило організаційні прорахунки і затримки виплат матеріальної допомоги.

Зазначені обставини стали наслідком того, що з **36,9 млн грн**, передбачених у Державному бюджеті України на ці цілі, фактично станом на 01.10.2015 було використано **11,4 млн грн**, або **30,9 відсотка**.

Із **15603** військовослужбовців, які звільнилися з військової строкової служби у **квітні–вересні 2015 року** відповідно до Указу Президента України від 17.02.2015 № 88/2015 «Про строки проведення чергових призовів, чергові

призови громадян України на строкову військову службу та звільнення в запас військовослужбовців у 2015 році» (далі – Указ № 88/2015) та за станом здоров'я і сімейними обставинами, військовими комісаріатами надані подання на виплату матеріальної допомоги, а органами соціального захисту нараховано матеріальну допомогу **9344 особам, або 59,9 відс.**, і станом на 01.10.2015 фактично її виплачено **9126 особам, або 58,5 відсотка.**

Отже, **скористались своїм правом** на отримання матеріальної допомоги всього **59,9 відс.** військовослужбовців, які звільнились з військової строкової служби у квітні–вересні 2015 року.

Через затвердження Кабінетом Міністрів України Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виплати матеріальної допомоги військовослужбовцям, звільненим з військової строкової служби (далі – Порядок), лише у **квітні 2015 року** та необґрунтоване визначення Мінсоцполітики дати початку виплат матеріальної допомоги (з **01.04.2015**) військовослужбовці, звільнені зі строкової служби у **січні–березні 2015 року, втратили своє право на отримання матеріальної допомоги, що є неправомірним та потребує вирішення.**

Міністерством оборони України, Генеральним штабом Збройних Сил України **не забезпечено контролю своєчасного та повного надання військовими комісаріатами подань** органам соціального захисту на виплату матеріальної допомоги військовослужбовцям, звільненим з військової строкової служби.

За даними Генерального штабу Збройних Сил України, із **15303** військовослужбовців, звільнених **відповідно до Указу № 88/2015, взяті на військовий облік** військовими комісаріатами у квітні–вересні 2015 року **9539 осіб, або 62,3 відсотка.** Отже, **5764** військовослужбовців (**37,3 відс.**) на час аудиту з **неустановлених причин не стали на військовий облік** та не скористались своїм правом на отримання матеріальної допомоги.

Нормативно-правове забезпечення реалізації права військовослужбовців, звільнених з військової строкової служби, на одержання матеріальної допомоги за рахунок коштів державного бюджету **недостатнє, містить істотні недоліки та прогалини, що негативно позначається на виплаті цієї допомоги.**

Відповідно до Закону України “Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей” на **Міністерство оборони України, розвідувальні органи України та інші центральні органи виконавчої влади, що мають у своєму підпорядкуванні військові формування та правоохоронні органи, покладено фінансове забезпечення витрат, пов'язаних з реалізацією цього Закону, але не передбачено таких повноважень для Міністерства соціальної політики України.**

Кабінет Міністрів України Законом України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» визначив **Мінсоцполітики головним розпорядником бюджетної програми 2501570 “Виплата матеріальної допомоги військовослужбовцям, звільненим з військової строкової служби”** **всупереч вимогам Закону України “Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей”.**

Через зволікання Мінсоцполітики з розробкою та узгодженням із заінтересованими органами, **Порядок** був затверджений Кабінетом Міністрів України **через 98 днів** після набрання чинності Законом України «Про Державний бюджет України на 2015 рік», або з **недотриманням вимог пункту 7 статті 20 Бюджетного кодексу України** щодо 30-денного терміну затвердження Порядків використання коштів державного бюджету за бюджетними програмами, вперше визначеними законом про Державний бюджет України.

Діючий механізм виплати матеріальної допомоги військовослужбовцям, звільненим з військової строкової служби, є **недосконалим та невпорядкованим**, здебільшого **унеможлиблює** виконання вимоги Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» щодо виплати матеріальної допомоги **протягом місяця** з дня взяття відповідної особи на військовий облік.

Організаційне забезпечення виплати матеріальної допомоги військовослужбовцям, звільненим з військової строкової служби, має істотні недосконалості, які створюють ризики порушення законодавства з питань виплати такої допомоги.

Міністерством оборони України, Генеральним штабом Збройних Сил України **не забезпечено контроль за виконанням військовими комісаріатами вимог п. 6 Порядку** щодо надання органам соціального захисту подань про виплату матеріальної допомоги протягом 15 днів з дати взяття особи на військовий облік, що **призводило до затримки у виплаті матеріальної допомоги до 4 місяців**.

Виплата органами соціального захисту матеріальної допомоги військовослужбовцям, звільненим зі строкової служби, у червні–вересні 2015 року здійснювалась у повному обсязі її отримувачам, водночас майже в усіх випадках з недотриманням терміну виплат матеріальної допомоги, а саме **протягом місяця** з дня взяття відповідної особи на військовий облік.

Мінсоцполітики не володіє інформацією щодо чисельності військовослужбовців, **фактично звільнених із строкової служби** протягом року, а також які були взяті військкоматами на військовий облік, що зумовлює **ризики неефективного управління бюджетними коштами на виплату матеріальної допомоги**.

Відповідно до статті 37 Закону України про Рахункову палату надсилаємо в порядку інформування для удосконалення законодавства з питань соціального захисту військовослужбовців.

З повагою

Голова



Р.М. Магута