



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

05.02.2016 № 5010/10-16/5

На № 50510/1/1-15 від 06.01.2016

Кабінет Міністрів України

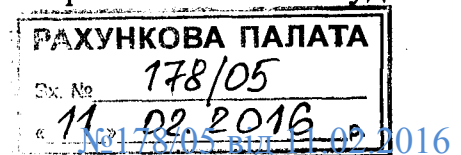
✓ Рахункова палата України

Міністерство соціальної політики на виконання доручення Прем'єр-міністра України А. Яценюка від 06.01.2016 № 50510/1/1-15 спільно з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерством фінансів України, Дніпропетровською, Харківською та Львівською обласними державними адміністраціями розглянуло лист Рахункової палати України від 14.12.2015 № 18-2512 щодо результатів аудиту використання коштів державного бюджету на надання населенню пільг і житлових субсидій.

На сьогодні Мінрегіоном здійснюються заходи щодо актуалізації норм витрат палива та теплової енергії на опалення житлових та громадських споруд, встановлених КТМ 204 України 244-94.

Зокрема, розглядається питання щодо включення наукової розробки „Проведення досліджень щодо необхідності перегляду КТМ 204 Україна 244-94 „Норми та вказівки по нормуванню витрат палива та теплової енергії на опалення житлових та громадських споруд, а також на господарсько-побутові потреби в Україні”, затвердженого Держжитлокомунгоспом України 14 грудня 1993 року” до орієнтовного переліку розробок, які фінансуватимуться в 2016 році за бюджетною програмою КПКВК 2751030 „Дослідження, наукові і науково-технічні розробки у сфері будівництва, житлово-комунального господарства та регіонального розвитку, виконання робіт за державними цільовими програмами у сфері розвитку житлово-комунального господарства, наукові розробки із нормування та стандартизації у сфері будівництва та житлової політики, дослідження збереження та визначення видів флори у спеціально створених умовах”.

Крім того, як альтернативний варіант актуалізації КТМ 204 України 244-94 Мінрегіоном розроблено Методику нормування витрат палива та теплової енергії на виробництво і транспортування теплової енергії для споживання системами опалення, вентиляції і гарячого водопостачання та господарсько-побутових потреб житлових будинків та



громадських споруд в Україні та направлено для опрацювання і надання пропозицій до НКРЕКП.

Разом з тим, з метою удосконалення порядку нарахування (визначення) плати за послуги з централізованого опалення у разі відсутності у квартирі (будинку садибного типу) та на вводах у багатоквартирний будинок засобів обліку теплової енергії Мінрегіоном розроблено, а Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 30.10.2015 № 1037 „Про запровадження перерахунку вартості послуги з централізованого опалення залежно від температури зовнішнього повітря”, якою внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630.

Змінами визначено механізм нарахування споживачам (у яких відсутні будинкові та квартирні прилади обліку) щомісячної плати за послуги з централізованого опалення, що враховує відхилення фактичної температури зовнішнього повітря та тривалості опалювального сезону від нормативних показників, які взято до розрахунків тарифів на послуги з централізованого опалення.

При цьому передбачено, що виконавці за підсумками опалювального періоду подають інформацію щодо перерахунків розміру плати за послугу з централізованого опалення структурним підрозділам з питань соціального захисту населення районних, районних у м. Києві і Севастополі держадміністрацій, виконавчих органів міських, районних у містах (у разі їх створення) рад для здійснення перерахунку розміру призначених субсидій.

Також слід вказати, що за інформацією НКРЕКП у 2016 році для 42 підприємств-ліцензіатів НКРЕКП до складу витрат на виробництво/надання теплової енергії включено інвестиційну складову щодо встановлення 5039 будинкових приладів обліку. Часткове включення інвестиційної складової передбачено для 79 підприємств-ліцензіатів НКРЕКП.

Що стосується питання удосконалення механізму планування та використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення державних програм соціального захисту населення, то за інформацією Міністерства фінансів України перерахування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг здійснюється згідно з постановами Кабінету Міністрів України від 04.03.2002 №256 „Про затвердження Порядку фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенції з державного бюджету” – згідно з помісячним розписом асигнувань державного бюджету, але в межах фактичних зобов'язань відповідних бюджетів, та від 11.01.2005 №20 „Про затвердження Порядку перерахування деяких субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг, субсидій та компенсацій” – відповідно до спільних протокольних рішень.

Постановою Кабінету Міністрів України від 11.01.2005 № 20 „Про затвердження Порядку перерахування деяких субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг, субсидій та компенсацій” (далі – Порядок), визначено механізм перерахування коштів субвенції із загального фонду державного бюджету постачальникам енергоносіїв для того, щоб кошти у кінцевому варіанті повернулися до державного бюджету від НАК „Нафтогаз України” як перерахування до загального фонду державного бюджету окремих платежів Компанії. Саме завдяки застосуванню зазначеного механізму

вирішуються питання оперативного забезпечення фінансовими ресурсами витрат за соціально захищеними статтями бюджету та поліпшується платіжна дисципліна НАК „Нафтогаз України” щодо перерахування поточних платежів до бюджету.

Таким чином, без залучення конкретних джерел фінансування видатків за соціально захищеними статтями бюджету буде неможливим оформити та погодити спільні протокольні рішення за спожиті енергоносії та надані житлово-комунальні послуги. При цьому, з метою фінансування у повному обсязі субвенцій, у разі коли обсяг таких надходжень є недостатнім, то за рішенням Мінфіну залучаються додатково кошти загального фонду державного бюджету. Перенесення цієї субвенції до спеціального фонду державного бюджету обмежить фінансування фактичним надходженням до спеціального фонду державного бюджету джерела фінансування.

Для забезпечення перерахування субвенції відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04.03.2002 № 256 „Про затвердження Порядку фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенції з державного бюджету”, тобто грошовими коштами, Мінфіном щорічно визначаються нормативи, які встановлюються окремо для кожного регіону залежно від обсягу споживання відповідними місцевими бюджетами тих видів житлово-комунальних послуг, по яких неможливо провести клірингові розрахунки (водопостачання, водовідведення, квартирна плата, вивезення побутового сміття та рідких нечистот).

Крім очікуваної потреби, враховується також необхідність погашення, у разі наявності, простроченої кредиторської заборгованості та прогнозний ріст індексу споживчих цін.

Зокрема, з метою погашення кредиторської заборгованості за надані пільги та житлові субсидії на виконання окремого доручення Мінфіну у січні 2016 року Казначейством перераховано місцевим бюджетам грошовими коштами субвенцію у сумі 350 404 тис. грн., з яких на погашення у повному обсязі простроченої на початок року кредиторської заборгованості – 211 362,5 тис. гривень.

Мінфін також повідомив, що у 2015 році з метою ефективного використання бюджетних коштів проведено перерозподіл субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення державних програм соціального захисту, у т.ч. субвенції на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг, а саме:

1) розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.11.2015 №1191-р „Про перерозподіл обсягів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення державних програм соціального захисту у 2015 році”, відповідно до якого загальний обсяг зменшено на 376 002,6 тис. грн.;

2) Законом України від 24.12.2015 №915-УІІІ „Про внесення змін до додатків № 3 та № 7 до Закону України „Про Державний бюджет України на 2015 рік” щодо видатків Пенсійного фонду України”, відповідно до якого загальний обсяг субвенції зменшено на 6 000 000 тис. грн.;

3) розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.12.2015 № 1347-р „Про перерозподіл обсягів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення державних програм соціального захисту у 2015 році”, відповідно до якого здійснено перерозподіл між регіонами у межах загального обсягу субвенції. Збільшено планові призначення Вінницькій, Волинській,

Дніпропетровській, Житомирській, Закарпатській, Івано-Франківській, Київській, Кіровоградській, Львівській, Миколаївській, Полтавській, Рівненській, Сумській, Тернопільській, Херсонській, Хмельницькій, Черкаській, Чернівецькій та Чернігівській областям на 1 229 449,3 тис. грн. за рахунок відповідного зменшення планових призначень по Донецькій, Запорізькій, Луганській, Одеській, Харківській областях та м. Києву.

Таким чином, питання удосконалення механізму планування та використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення державних програм соціального захисту населення, зокрема, на оплату житлово-комунальних послуг знаходиться на постійному контролі Міністерства фінансів і розглядається відповідно до вимог бюджетного законодавства.

Щодо проведення авансових платежів Львівська та Дніпропетровська обласні державні адміністрації повідомили, що відповідно до Порядку проведення розрахунків за природний газ, теплопостачання і електроенергію, які затверджені спільним наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України і Міністерства фінансів України від 03.08.2015 № 493/688 (далі – Порядок), дозволено проводити попередню оплату пільг та субсидій на строк не більше одного місяця.

Так відповідно до пункту 2.1 Порядку постачальники та/або транспортувальники ресурсів (товарів, послуг) складають щомісяця до 10 числа з розпорядниками коштів акти звіряння, а в разі проведення відповідних розрахунків з попередньої оплати ресурсів (товарів, послуг) на строк не більше одного місяця постачальники та/або транспортувальники ресурсів (товарів, послуг) визначають договірну величину споживання ресурсів (товарів, послуг), про що укладають відповідний договір з розпорядниками коштів.

У зв'язку з цим виникає дебіторська заборгованість у межах середньомісячного споживання. Вказане дозволяє своєчасно проводити розрахунки перед надавачами комунальних послуг за надані пільги та субсидії не допускаючи кредиторської заборгованості перед ними.

За повідомленням Департаменту соціального захисту населення Харківської обласної державної адміністрації узагальнено та проаналізовано результати проведених у 2015 році місцевими управліннями соціального захисту населення перевірок цільового використання бюджетних коштів, передбачених для надання населенню субсидій.

У 2015 році по Харківській області перевірено 147,5 тис. особових справ за якими призначено субсидію, що складає 40 % від їх загальної кількості станом на 01.01.2016 року (365,9 тис.).

Під час проведення перевірок виявлені порушення що виникли при призначенні субсидій у 1009 особових справах, що складає менше 1 відсотка від усіх перевірених особових справ.

Державними соціальними інспекторами виявлено 29 підприємств різних форм власності, які допустили помилки в правильності відображення та врахування в довідках про доходи на загальну суму 14,4 тис. грн.

Основними причинами надмірно нарахованих субсидій є приховування громадянами доходів за сумісництвом, надання недостовірних даних про майновий стан сім'ї (земельного паю, що перебуває у оренді), а також надання підприємствами, установами та організаціями даних про доходи з помилками.

Загальна сума коштів, яка підлягала поверненню до бюджету складала 866,51 тис. грн., з урахуванням минулих років - 539,4 тис. грн.

Станом на 01.01.2016 до оюджету повернуто 593,59 тис. грн., що складає близько 69% від загальної суми, із них за звітний період - 449,95 тис. грн., або 75% від суми надміру виплачених коштів за звітний період.

Залишок коштів, який підлягає поверненню до бюджету складає 270,92 тис. грн., або 31% від загальної суми, яка підлягала поверненню.

Станом на 04.02.2016 інформація щодо виконання доручення Прем'єр-міністра України А. Яценюка не надійшла від Мінерговугілля та НКРЕКП.

Заступник Міністра



В. Мушинін