



LP

РАХУНКОВА ПАЛАТА	
Вх. № _____	_____ р.
« _____ »	_____ р.

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

15.02.2016 № 31-1230-02-13/4439
На № _____ від _____

Рахункова палата України

РАХУНКОВА ПАЛАТА	
Вх. № 308/05	_____ р.
« 09 »	03 2016 р.

Про результати перевірки

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 18.01.2016 №51954/1/1-15 розглянуло рішення Рахункової палати України від 24.11.2015 № 9-4 про результати перевірки обґрунтованості планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасністю надходжень єдиного збору, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України, надіслане листом від 24.12.2015 № 16-2614, та повідомляє.

Стосовно справляння єдиного збору у формі двох платежів (за здійснення контролю у пунктах пропуску та за проїзд автомобільними дорогами України).

Однією із стратегічних цілей реформування фіскальної системи є створення сприятливих умов для подальшої інтеграції України у світове співтовариство. Зазначене, у свою чергу, передбачає необхідність адаптації податкового законодавства у сфері тарифного регулювання до стандартів Світової організації торгівлі (далі – СОТ).

У 2008 році Верховною Радою України було ратифіковано Протокол про вступ України до СОТ (відповідно до Закону України від 10 квітня 2008 року № 250-VI), згідно з яким Україна приєдналася до Угоди про СОТ та взяла на себе певні зобов'язання як держава – член СОТ, зокрема щодо дотримання положень Генеральної угоди про тарифи та торгівлю 1994 року (далі – ГАТТ).

У звіті Робочої групи з розгляду заявки України про вступ до СОТ, який відтворено в документі WT/ACC/UKR/152 й датовано 25.01.2008, членами Робочої групи було висловлено думку про те, що єдиний збір не стосується послуг, пов'язаних з імпортом товарів, і являє собою внутрішній збір за використання автомобільних доріг для постачання вантажів у межах України. На їхній погляд, ця плата також прямо не стосується жодних послуг, які надаються під час переміщення товарів через кордон, оскільки її розмір визначається залежно від кількості кілометрів, подоланих у межах України. У звіті зазначається, що ця плата не є збором, пов'язаним з імпортом, який підпадає під дію статті VIII ГАТТ, але справляння такого збору підпадає під дію положення пункту 1 Статті III ГАТТ.

Необхідно також зауважити, що у Звіті Рахункової палати зазначається, що оскільки державні види контролю, крім митного та прикордонного,

№308/05 від 09.03.2016

190609 *

проводяться не в пункті пропуску через державний кордон, а в середині країни, то «митні органи у пунктах пропуску фактично стягують не єдиний збір, а збір за проведення митних процедур».

З огляду на викладене, на думку ДФС, внесення законодавчих пропозицій щодо єдиного збору потребуватиме додаткового обґрунтування на предмет відповідності положень законопроекту вимогам статті III ГАТТ, згідно з пунктом 1 якої члени СОТ визнають, що «внутрішні податки й інші внутрішні збори та закони, правила та вимоги, які стосуються внутрішнього продажу, пропозиції до продажу, купівлі, транспортування, розподілу чи використання товарів, а також правила внутрішнього кількісного регулювання, які встановлюють вимоги до змішування, переробки чи використання товарів у певних кількостях чи пропорціях, не повинні застосовуватися до імпортованих чи вітчизняних товарів таким чином, щоб створювати захист для вітчизняного виробництва».

Крім того, на сьогодні триває робота з імплементації Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі (УСПТ), учасником якої має намір стати Україна. Передбачається впровадження положень УСПТ, які мають на меті зниження витрат та часу на проходження митного контролю, спрощення процедури перетину кордонів, періодичний перегляд зборів та платежів для зменшення їхньої кількості та різноманітності, обмеження суми зборів і платежів за митну обробку вартістю наданих послуг.

Стосовно перегляду ставок єдиного збору та його розповсюдження на легкові транспортні засоби, що зареєстровані за межами України.

Відповідно до пункту 27 частини першої статті 4 Митного кодексу України митні платежі: мито, акцизний податок із ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції), податок на додану вартість із ввезених на митну територію України товарів (продукції).

Тобто єдиний збір у пунктах пропуску відповідно до норм Митного кодексу не належить до митних платежів.

Відповідно до статті 8 Податкового кодексу України в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори. До загальнодержавних належать податки та збори, що встановлені цим Кодексом і є обов'язковими до сплати на усій території України, крім випадків, передбачених цим Кодексом. До місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених цим Кодексом, рішеннями сільських, селищних і міських рад у межах їх повноважень, і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.

Тобто єдиний збір у пунктах пропуску відповідно до норм Податкового кодексу не віднесено ні до загальнодержавних податків і зборів, ні до місцевих.

Водночас відповідно до Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 №460, одним з основних завдань Мінінфраструктури є забезпечення

формування та реалізація державної політики у сфері дорожнього господарства та з питань розвитку транспортної інфраструктури.

З метою забезпечення фінансування ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування відповідно до науково обґрунтованих потреб шляхом залучення додаткових джерел фінансування дорожнього господарства Мінінфраструктури було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо єдиного збору, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України».

Зазначеним законопроектом, зокрема, передбачалось внести такі зміни до Закону України «Про єдиний збір, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України»:

- збільшити вдвічі ставки плати за проїзд автомобільними дорогами України та плати за перевищення встановлених розмірів, загальної маси, осьових навантажень та (або) габаритних параметрів для іноземних автомобілів масою понад 3,5 тонни;

- запровадити плату за проїзд автомобільними дорогами для іноземних транспортних засобів вагою до 3,5 тонни (залежно від кількості днів перебування на території України, 2 євро за 1 день).

Міністерство фінансів України в межах компетенції брало участь в опрацюванні вказаного законопроекту відповідно до вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 №950 та погодило його із зауваженнями стосовно виключення норми щодо зарахування єдиного збору до Державного дорожнього фонду.

Стосовно вдосконалення методики прогнозування та планування надходжень єдиного збору, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України, з урахуванням всіх основних чинників, які впливають на розміри його надходжень до державного бюджету.

Відповідно до норм Бюджетного кодексу України та Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 №375, основні організаційно-методичні засади бюджетного планування визначає Міністерство фінансів України.

Міністерство фінансів України здійснює розрахунки прогнозних надходжень єдиного збору, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України (далі – єдиний збір) на відповідний бюджетний період за затвердженою Методикою прогнозування надходжень єдиного збору, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України (далі – Методика).

При прогнозуванні надходжень до бюджету єдиного збору Міністерство фінансів використовує прогнозні макропоказники, розраховані Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, зокрема імпорт товарів і послуг та обмінний курс гривні до долара США.

Міністерство фінансів відповідно до затвердженої Методики при прогнозуванні єдиного збору використовує прогнозні показники коефіцієнтів росту курсу гривні до іноземних валют та росту імпорту товарів і послуг.

Слід зазначити, що відхилення фактичних надходжень єдиного збору від прогнозних за 2013 та 2014 роки становить близько 7% (в 2013 році – 7,1%, в 2014 році – 6,5%), що є в межах допустимої похибки і підтверджує правильність підходу Міністерства фінансів до прогнозування єдиного збору.

Водночас Мінфін розгляне можливість врахування при прогнозуванні надходжень єдиного збору інформації щодо кількості транспортних засобів, які перетнули митний кордон у режимах в'їзду і транзиту.

Стосовно запровадження в електронному вигляді повного обліку бази для справляння єдиного збору.

Частиною другою статті 1 Закону України «Про єдиний збір, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України» встановлено, що єдиний збір справляється одноразово залежно від режиму переміщення (ввезення, транзит) за єдиним платіжним документом залежно від виду, місткості або загальної маси транспортних засобів. Отже, облік транспортних засобів, які перетнули державний кордон України, в розрізі окремих показників (складових єдиного збору) не передбачено Законом.

У ДФС наявні та використовуються програмно-інформаційні комплекси для обліку транспортних засобів, які перетинають митний кордон України, у тому числі залежно від режиму переміщення (ввезення, транзит).

Передбачені статтею 6 зазначеного Закону випадки, коли єдиний збір не справляється, не можуть бути віднесені до визначених законом випадків встановлення пільг у сплаті єдиного збору чи випадків звільнення від сплати такого єдиного збору.

Стосовно розробки проекту нормативно-правового акта про визначення порядку здійснення посадовими особами митних органів у пунктах пропуску через державний кордон України документального контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України стосовно міжнародних автомобільних перевезень.

Завдання щодо розробки проекту нормативно-правового акта про визначення порядку здійснення посадовими особами митних органів у пунктах пропуску через державний кордон України документального контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України стосовно міжнародних автомобільних перевезень внесено до Плану діяльності Державної фіскальної служби України з підготовки проектів регуляторних актів у сфері господарської діяльності на 2016 рік, затвердженого Головою ДФС 07.12.2015.

Стосовно взаємодії митних органів з Державною прикордонною службою України.

Частиною першою статті 4 Закону України „Про єдиний збір, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України” (далі – Закон) визначено, що координація діяльності органів державної влади, пов’язаної із забезпеченням справляння єдиного збору, здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику.

Державну прикордонну службу України відповідно до Закону не віднесено до органів державної влади, пов’язаних із забезпеченням справляння єдиного збору в пунктах пропуску. Крім того, Закон не передбачає необхідності організації взаємодії митниць ДФС з Державною прикордонною службою України щодо обліку транспортних засобів, які перетнули державний кордон України, у межах забезпечення справляння єдиного збору.

Водночас Порядок обміну інформаційно-аналітичними матеріалами між суб’єктами інтегрованого управління кордонами, до яких відносяться, зокрема, Держприкордонслужба України та ДФС, затверджено наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства закордонних справ України, Міністерства інфраструктури України, Міністерства фінансів України, Служби безпеки України від 01.09.2015 № 1050/254/341/749/562, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 10.09.2015 за № 1094/27539 (на виконання пункту 27 Національного плану заходів з виконання другої фази Плану дій щодо лібералізації Європейським Союзом візового режиму для України, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 805-р, та з метою запровадження системного обміну інформацією у сфері забезпечення безпеки державного кордону).

Стосовно надання інформації про укомплектованість місць розташування підрозділів митного оформлення спеціалістами, які здійснюють санітарно-епідеміологічний, ветеринарний, фітосанітарний, радіологічний та екологічний контроль.

З урахуванням зауважень Рахункової палати України ДФС вживаються заходи із забезпечення своєчасного надання Мінфіну інформації про укомплектованість місць розташування підрозділів митних органів спеціалістами, які здійснюють санітарно-епідеміологічний, ветеринарний, фітосанітарний, радіологічний та екологічний контроль.

Заступник Міністра



О. МАКЕЄВА