



ПЕРШИЙ ВІЦЕ-ПРЕМ'ЄР-МІНІСТР УКРАЇНИ —  
МІНІСТР ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ  
І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,  
тел.: (044) 256 7624, телефакс: (044) 254 0584

До листа Адміністрації Президента  
України від 21.07.2016 № 03-01/1959

**НКРЗІ (Животовському О. М.) - скликання**  
**Держспецзв'язку (Євдоченку Л. О.)**  
**ДФС (Насірову Р. М.)**  
**Антимонопольний комітет (Терентьєву Ю. О.)**  
**Мінфін (Данилюку О. О.)**  
**Міноборони (Полтораку С. Т.)**  
**Мінекономрозвитку**

Прошу опрацювати, вжити відповідних заходів та про результати поінформувати Адміністрацію Президента України і Кабінет Міністрів.

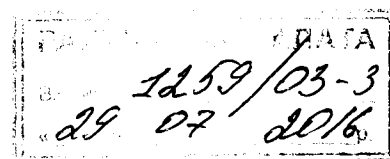
✓ Рахункова палата (Магуті Р. М.)

~~ГЛАМАЗДІНУ В. П.~~

*Інд. 21, Ящук В. В., Пригунову П. Я., Стефановичу Є. А., Каленському В. В. — відповідно до компетенції*



Іван КУБІВ





# Адміністрація Президента України

21.07. 2016 № 03-01/1959

На № \_\_\_\_\_

## КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

На ім'я Президента України П.Порошенка надійшла інформація Рахункової палати України щодо результатів аудиту ефективності справляння і дієвості контролю за надходженням рентної плати (збору) за користування радіочастотним ресурсом України до державного бюджету.

Просимо надати розгорнуту інформацію щодо порушених Рахунковою палатою України питань неналежного здійснення державного контролю за використанням радіочастотного ресурсу України, а також вжити відповідних заходів з метою усунення недоліків та порушень, виявлених під час аудиту, та про результати поінформувати Адміністрацію Президента України.

Додаток: на 2 арк.

Перший заступник Глави  
Адміністрації Президента України

В.Ковальчук

21  
24178/0/1-16

21

12:23:36

К ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОНТРОЛЮ  
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ  
M2 №24178/3/1-16 від 22.07.2016





# РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

01.07.2016 № 16-1235

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Президенту України  
Порошенку П.О.

Щодо результатів аудиту

Вельмишановний Петре Олексійовичу!

Рахунковою палатою проведено аудит ефективності справляння і дієвості контролю за надходженням рентної плати (збору) за користування радіочастотним ресурсом України до державного бюджету. За результатами проведеного аудиту встановлено, що протягом 2013–2015 років Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ) і ДФС (Міндоходів, ДПС) не забезпечили створення ефективної системи державного контролю за використанням радіочастотного ресурсу України (далі – РЧР України), який є об'єктом для справляння рентної плати (збору) за користування цим ресурсом.

Існуюча в Україні проблема дефіциту РЧР для надання нових телекомунікаційних послуг може бути розв'язана шляхом його ефективного використання, зокрема, за рахунок конверсії, а також вдосконалення його оподаткування, яке сприяло би запровадженню інноваційно-інвестиційного механізму користування РЧР України.

Результати аудиту свідчать, що НКРЗІ не забезпечено в повному обсязі дотримання вимог законодавства при ліцензуванні у сфері користування РЧР України у смугах радіочастот загального користування.

Заходи державного нагляду (контролю) суб'єктів ринку телекомунікацій і користувачів РЧР України, що здійснювались НКРЗІ, не сприяли запобіганню порушенням законодавства у цій сфері. Так, частка порушень щодо роботи радіоелектронних засобів без відповідних дозволів на експлуатацію, виявлених у 2014 році, збільшилась на 30 відсоткових пунктів порівняно з 2013 роком.

Запроваджені законодавством обмеження з проведення НКРЗІ заходів державного нагляду фактично призвели до відсутності контролю з боку держави за діяльністю суб'єктів господарювання при використанні РЧР України у 2015 році.

У цілому протягом 2013–2015 років до Державного бюджету України надійшло майже 4,3 млрд грн рентної плати (збору) за користування РЧР України. При цьому щорічне збільшення надходжень цього платежу до державного бюджету зумовлене підвищенням ставок оподаткування майже у 2,2 рази, а також суттєвим збільшенням у 2015 році суми рентної плати

ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ

02 ЛИП 2016

ВХ. № 135/32715-01

Водночас через бездіяльність НКРЗІ та ДФС (Міндоходів, ДПС) щодо забезпечення реалізації норм статті 58 Закону України "Про радіочастотний ресурс України" і статті 75 Закону України "Про телекомунікації" до суб'єктів господарювання, які допустили порушення норм цих законів, не були застосовані відповідні санкції, а до Державного бюджету України не надійшли значні суми доходів.

Крім того, ДФС (Міндоходів, ДПС) та НКРЗІ не забезпечено належної координації роботи з вжиття заходів до користувачів РЧР України, які не сплачують або сплачують не в повному обсязі рентну плату (збір) за користування РЧР протягом шести місяців, що також призводило до недонадходження до державного бюджету зазначеного платежу.

У дослідженому періоді ДФС (Міндоходів, ДПС) не забезпечено на належному рівні ефективного та дієвого контролю за справлянням до державного бюджету рентної плати (збору) за користування РЧР України. Зокрема, аудитом встановлені факти неналежного контролю за повнотою обліку платників рентної плати (збору) за користування РЧР України та сплатою ними належних платежів до державного бюджету, ненарахування або нарахування не в повному обсязі штрафних санкцій і пені за несвоєчасність сплати до державного бюджету цього платежу.

Нормативно-правове забезпечення з питань використання РЧР України та справляння рентної плати (збору) за користування РЧР України було неузгодженим і недосконалим. Незважаючи на ризики хаотичності та уповільнення розвитку телекомунікацій, ускладнення роботи із захисту національних інтересів на міжнародній арені щодо визначення напрямів розвитку окремих радіотехнологій або радіослужб, Державна програма ефективного використання радіочастотного ресурсу України із застосуванням перспективних радіотехнологій Кабінетом Міністрів України не була затверджена.

Через пасивну позицію Мінфіну та ДФС (Міндоходів, ДПС) механізм справляння рентної плати (збору) за користування РЧР України не вдосконалювався з урахуванням кращого міжнародного досвіду та шляхом запровадження нових комп'ютерних технологій. Як наслідок, рентна плата (збір) за користування РЧР України не стала стимулюючим платежем, спрямованим на підвищення ефективності використання радіочастотного ресурсу, а існуюча практика адміністрування цього платежу створювала ризики його несплати окремими користувачами, а отже – втрат доходів державного бюджету.

Ці проблеми можуть бути розв'язані тільки після прийняття Державної програми розвитку інформаційно-комунікаційних технологій в Україні, в якій, зокрема, новинні визначатися шляхи вирішення питання користування РЧР України і вдосконалення його оподаткування, розроблені на засадах імплементації законодавства Європейського Союзу та кращого міжнародного досвіду у цій сфері.

Надаємо в порядку інформування.

З повагою

Голова



Р.М. Магута