



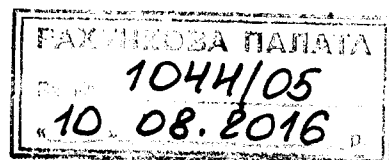
## НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ

01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 22, тел./факс: (044) 278-97-93, (044) 278-11-84, тел. (044) 278-11-82  
http:// www.nkrzi.gov.ua, e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin\_doc@nkrzi.gov.ua, vdz@nkrzi.gov.ua

02.08.2016 № 01-5629/144

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Рахункової палати  
Магуті Р. М.



Шановний Романе Миколайовичу!

Відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату», розглянувши рішення Рахункової палати від 24.05.2016 № 11-2 «Про результати аудиту ефективності справляння і дієвості контролю за надходженням рентної плати (збору) за користування радіочастотним ресурсом України до державного бюджету», надіслане листом Рахункової палати від 01.07.2016 № 16-1239, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), 02.08.2016 за № 398 прийнято рішення про затвердження Плану заходів з виконання рішення Рахункової палати від 24.05.2016 № 11-2 «Про результати аудиту ефективності справляння і дієвості контролю за надходженням рентної плати (збору) за користування радіочастотним ресурсом України до державного бюджету» (далі – План заходів).

Водночас, вважаємо за доцільне зазначити про таке.

1. Рахунковою палатою рекомендовано доручити Міністерству фінансів України спільно з НКРЗІ та іншими заінтересованими органами державної влади підготувати пропозиції щодо внесення змін до чинного законодавства в частині вдосконалення механізму справляння рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України та ліцензування діяльності у цій сфері з урахуванням найкращого світового досвіду.

У зв'язку з цим, НКРЗІ відповідно до підпункту 4 пункту 4 Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, затвердженого Указом Президента України від 23.11.2011 № 1067, рішенням від 19.07.2016 № 376 схвалила пропозиції щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України», які в установленому порядку подано до Міністерства фінансів України листом НКРЗІ від 19.07.2016 № 01-5236/141.

Відповідно до поданих НКРЗІ пропозицій Кабінет Міністрів України за поданням НКРЗІ щорічно до 1 червня вносить до Верховної Ради України проект закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України, визначених в

040357

№1044/05 від 10.08.2016

абсолютних значеннях, та відповідно до затвердженої НКРЗІ методики розрахунку розміру ставок такої рентної плати, з метою забезпечення стимулювання ефективного використання радіочастотного ресурсу України.

2. Рахунковою палатою рекомендовано Державній фіскальній службі України спільно з НКРЗІ та Національною радою з питань телебачення і радіомовлення розробити та затвердити порядок надання НКРЗІ та Національній раді з питань телебачення і радіомовлення органами Державної фіскальної служби України інформації про користувачів радіочастотного ресурсу України, які не сплачують або сплачують не у повному обсязі рентну плату (збір) за користування радіочастотним ресурсом України протягом шести місяців, та вжиття цими органами заходів після отримання такої інформації.

На виконання даних рекомендацій Рахункової палати, вищевказаними пропозиціями НКРЗІ щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України» передбачено доповнення статті 258 Податкового кодексу України нормами, що порядок подання інформації про користувачів радіочастотного ресурсу України, які не сплачують або сплачують не у повному обсязі рентну плату за користування радіочастотним ресурсом України протягом шести місяців, затверджується спільним актом центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику, та НКРЗІ.

3. Рахунковою палатою рекомендовано НКРЗІ:

спільно з Державною фіскальною службою України підготувати пропозиції щодо нормативно-правового врегулювання механізму реалізації, зокрема, норм частини четвертої статті 58 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» для координації дій НКРЗІ та Державної фіскальної служби України;

підготувати пропозиції щодо внесення змін до законодавства з метою правового врегулювання, зокрема:

статті 16 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» в частині впорядкування повноважень державного підприємства «Український державний центр радіочастот» щодо видачі дозволів на експлуатацію радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв;

статей 57 і 58 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» в частині їх узгодження з нормами Податкового кодексу України.

Разом з цим, відповідно до пункту 2 статті 11-1 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах зв'язку, телекомунікацій, користування радіочастотним ресурсом України (Адміністрації Держспецзв'язку), віднесено розробку проектів законів, нормативно-правових актів щодо користування радіочастотним ресурсом України.

Пунктами 119 та 120 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.03.2015 № 357-р, визначено захід «розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту Закону України "Про радіочастотний ресурс України" (нова редакція)» з метою виконання завдань щодо:

забезпечення гармонізації процедури виділення та перерозподілу (рефармінгу) радіочастотного ресурсу з вимогами законодавства ЄС з метою підвищення ефективності його використання;

забезпечення технологічної нейтральності у різних діапазонах частот для надання споживачам телекомунікаційних послуг із застосуванням різноманітних телекомунікаційних технологій.

Підпунктом 1 пункту 8 Плану заходів щодо впровадження системи рухомого (мобільного) зв'язку четвертого покоління, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 1232-р, передбачено на підставі висновків та пропозицій, отриманих за результатами виконання науково-дослідної роботи, підготувати та внести на розгляд Кабінету Міністрів України проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про радіочастотний ресурс України» та інших законодавчих актів», зокрема у частині визначення термінів "рефармінг", "технологічна нейтральність", забезпечення застосовування процедур, передбачених для виділення, розподілу та користування радіочастотним ресурсом України на об'єктивній, пропорційній та прозорій основі, проведення рефармінгу.

Відповідальною за виконання вказаних заходів визначено Адміністрацію Держспецзв'язку.

У зв'язку з цим, підпунктом 2.1 пункту 2, підпунктом 4.1 пункту 4 Плану заходів передбачено розроблення та подання пропозицій на підставі пункту 2 статті 11-1 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» до Адміністрації Держспецзв'язку під час виконання пунктів 119 та 120 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.03.2015 № 357-р, підпункту 1 пункту 8 Плану заходів щодо впровадження системи рухомого (мобільного) зв'язку четвертого покоління, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 1232-р.

4. Стосовно рекомендацій Рахункової палати спільно з Державною фіскальною службою України підготувати пропозиції щодо нормативно-правового врегулювання механізму реалізації, зокрема, норм частини другої статті 75 Закону України «Про телекомунікації», слід відмітити, що на врегулювання відповідних відносин спрямований проект Закону України «Про електронні комунікації», реєстраційний номер 3549-1 від 11.12.2015.

У зв'язку з цим, з метою ефективного використання людських, бюджетних, часових та інших ресурсів, НКРЗІ не вбачає доцільним розробку окремого законопроекту з порушених питань, а у підпункті 2.2 пункту 2 Плану заходів передбачила супроводження у Верховній Раді України вказаного законопроекту.

5. Стосовно рекомендацій Рахункової палати НКРЗІ визнати таким, що втратило чинність, рішення Національної комісії з питань регулювання зв'язку України від 05.02.2009 № 1338, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 17.03.2009 за № 242/16258, яким затверджено Положення про надання дозволів на ввезення з-за кордону в Україну радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв, повідомляємо, що виконання даного заходу передбачено пунктом 16 Плану заходів з виконання рішення Рахункової палати від 09.03.2016 № 4-3 «Про результати аудиту ефективності використання

коштів державного бюджету Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації», затвердженого рішенням НКРЗІ від 28.04.2016 № 219, який надіслано до Рахункової палати листом НКРЗІ від 28.04.2016 № 01-2712/131.

6. Стосовно рекомендацій Рахункової палати про необхідність підготовки пропозиції щодо внесення змін до Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, затвердженого Указом Президента України від 23.11.2011 № 1067 (далі – Положення про НКРЗІ), з метою приведення його у відповідність із Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скорочення кількості документів дозвільного характеру» від 09.04.2014 № 1193-VII (далі – Закон № 1193) повідомляємо.

На виконання пункту 1 Плану заходів з виконання рішення Рахункової палати від 09.03.2016 № 4-3 «Про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації», затвердженого рішенням НКРЗІ від 28.04.2016 № 219, НКРЗІ розроблено проект Указу Президента України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку», який, зокрема, передбачав приведення норм Положення про НКРЗІ у відповідність із Законом № 1193, у тому числі в частині повноважень НКРЗІ щодо встановлення розмірів плати за видачу дозволів на ввезення з-за кордону радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв; визначення переліків радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв для ввезення з-за кордону та експлуатації яких не потрібні дозволи.

Однак листом від 20.07.2016 № 02-01/2605 Адміністрація Президента України проінформувала НКРЗІ, що у зв'язку з включенням до порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України восьмого скликання низки проектів законодавчих актів, якими у тому числі передбачено зміну функцій та повноважень НКРЗІ наразі внесення змін до Положення про НКРЗІ є передчасним, та рекомендувала невідкладно подати пропозиції щодо внесення змін до Положення про НКРЗІ в частині приведення його у відповідність із Законом України «Про державну службу».

7. Стосовно рекомендацій Рахункової палати про підготовку пропозицій щодо внесення змін до статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» в частині уточнення переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, відповідно до Закону України «Про радіочастотний ресурс України» зазначаємо.

Частиною першою статті 2 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» встановлено, що цей Закон регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Водночас, частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю розуміється діяльність суб'єктів

господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» користування радіочастотним ресурсом - це діяльність, пов'язана із застосуванням радіоелектронних засобів та/або випромінювальних пристроїв, що випромінюють електромагнітну енергію в навколишній простір у межах радіочастотного ресурсу.

Таким чином, користування радіочастотним ресурсом не є господарською діяльністю, оскільки саме по собі користування радіочастотним ресурсом не призводить до виготовлення та реалізації продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

Слід відзначити, що радіочастотний ресурс є обмеженим природним ресурсом. Відповідно до пункту 196<sup>2</sup> Статуту Міжнародного союзу електрозв'язку, ратифікованого Законом України від 15.07.1994 № 116/94-ВР, і який є частиною національного законодавства України, під час використання смуг частот для радіозв'язку Члени Союзу повинні враховувати те, що радіочастоти і орбіта геостационарних супутників є обмеженими природними ресурсами, які належить використовувати раціонально, ефективно і економно відповідно до положень Регламенту радіозв'язку, щоб забезпечити справедливий доступ до цієї орбіти і до цих частот різним країнам чи групам країн з урахуванням особливих потреб країн, що розвиваються, і географічного положення деяких країн.

Виходячи з цього, перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, визначений статтею 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», не може бути уточнений щодо радіочастотного ресурсу.

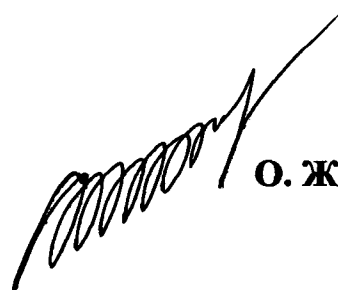
Крім того, проектом Закону України «Про електронні комунікації», реєстраційний номер 3549-1 від 11.12.2015, передбачено внесення змін до Господарського кодексу України, а саме доповнення його новою статтею 153-1, згідно з якою обмеженими ресурсами у сфері електронних комунікацій є номерний ресурс та радіочастотний ресурс. Відносини, пов'язані з використанням обмежених ресурсів у сфері електронних комунікацій, регулюються Законами України «Про електронні комунікації» та «Про радіочастотний ресурс України». Суб'єкти господарювання використовують обмежені ресурси у сфері електронних комунікацій на підставі ліцензій, виданих відповідно до Законів України «Про електронні комунікації» та «Про радіочастотний ресурс України».

У зв'язку з цим, НКРЗІ у підпункті 4.2 пункту 4 Плану заходів передбачила супроводження у Верховній Раді України вказаного законопроекту.

Додаток: на 6 арк.

**З повагою**

**Голова НКРЗІ**



**О. Животовський**



**Національна комісія, що здійснює державне регулювання  
у сфері зв'язку та інформатизації**

**РІШЕННЯ**

02.08.2016

м. Київ

№ 398

**Про результати розгляду рішення Рахункової палати від 24.05.2016 № 11-2 «Про результати аудиту ефективності справляння і дієвості контролю за надходженням рентної плати (збору) за користування радіочастотним ресурсом України до державного бюджету»**

Відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату», розглянувши рішення Рахункової палати від 24.05.2016 № 11-2 «Про результати аудиту ефективності справляння і дієвості контролю за надходженням рентної плати (збору) за користування радіочастотним ресурсом України до державного бюджету», надіслане листом Рахункової палати від 01.07.2016 № 16-1239, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації  
**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити План заходів з виконання рішення Рахункової палати від 24.05.2016 № 11-2 «Про результати аудиту ефективності справляння і дієвості контролю за надходженням рентної плати (збору) за користування радіочастотним ресурсом України до державного бюджету» (далі – план заходів), що додається.
2. Відповідальним самостійним структурним підрозділам НКРЗІ забезпечити виконання плану заходів у встановлені строки.
3. Департаменту правового забезпечення в установленому порядку забезпечити направлення копії цього рішення до Рахункової палати.

Голова НКРЗІ

О.Животовський



ЗАТВЕРДЖЕНО  
Рішення Національної комісії,  
що здійснює державне регулювання  
у сфері зв'язку та інформатизації  
02.08.2016 № 398

### ПЛАН ЗАХОДІВ

з виконання рішення Рахункової палати від 24.05.2016 № 11-2

«Про результати аудиту ефективності справляння і дієвості контролю

за надходженням рентної плати (збору) за користування радіочастотним ресурсом України до державного бюджету»

№ п/п	Рекомендація Рахункової палати	Захід НКРЗІ	Відповідальні за виконання	Строк виконання
1	Вжиття заходів щодо усунення недоліків і порушень, встановлених під час аудиту	<p>Забезпечення дотримання законодавства при ліцензуванні у сфері користування радіочастотним ресурсом України у смугах радіочастот загального користування, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- опрацювання документів, що подаються для отримання ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України, на відповідність вимогам Закону України «Про радіочастотний ресурс України» та Ліцензійним умовам користування радіочастотним ресурсом України, затвердженим рішенням Національної комісії з питань регулювання зв'язку України 19.08.2005 № 53, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.10.2005 за № 1237/11517;</li> </ul>	<p>Департамент ліцензування</p> <p>Департамент державного нагляду</p>	Постійно

		<p>- виконання вимог частини третьої статті 33 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» щодо скасування рішення НКРЗІ про видачу ліцензії або прийняття рішення про визнання такої ліцензії недійсною у разі ненадання заявником у встановлені терміни документа, що підтверджує внесення плати за її видачу;</p> <p>- виконання вимог частини другої статті 37 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» щодо перевірки виконання ліцензіатом умов, зазначених в ліцензії</p>		
2	<p>Підготовка пропозиції спільно з Державною фіскальною службою України щодо нормативно-правового врегулювання механізму реалізації норм частини четвертої статті 58 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» і частини другої статті 75 Закону України «Про телекомунікації» для координації дій НКРЗІ та Державної фіскальної служби України</p>	<p>2.1. Розроблення та подання пропозицій на підставі пункту 2 статті 11-1 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» до Адміністрації Держспецзв'язку під час виконання пунктів 119 та 120 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.03.2015 № 357-р, підпункту 1 пункту 8 Плану заходів щодо впровадження системи рухомого (мобільного) зв'язку четвертого покоління, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 1232-р</p> <p>2.2. Супроводження у Верховній Раді України проекту Закону України «Про електронні комунікації», реєстраційний номер 3549-1 від 11.12.2015, яким</p>	<p>Департамент правового забезпечення</p> <p>Департамент ліцензування</p>	<p>Лютий 2017 року</p> <p>Постійно, до прийняття Закону</p>

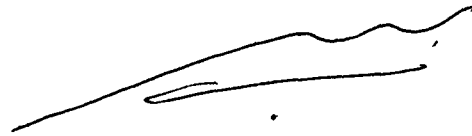


		передбачено, що прибуток, отриманий особою внаслідок діяльності без подання в установленому цим Законом порядку до національного регулятора повідомлення про початок здійснення виду (видів) діяльності у сфері електронних комунікацій та/або без ліцензії, підлягає вилученню на підставі рішення суду за позовом національного регулятора і спрямовується до Державного бюджету України		
3	Розроблення та затвердження нормативно-правових актів щодо:			
	визначення порядку взаємодії державного підприємства «Український державний центр радіочастот» та територіальних органів Національної поліції України з питань запобігання, виявлення та припинення порушень законодавства у сфері зв'язку;	3.1. Прийняття рішення НКРЗІ про затвердження Інструкції про порядок взаємодії Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, Державного підприємства "Український державний центр радіочастот" та територіальних органів національної поліції України з питань виявлення та усунення порушень законодавства в галузі зв'язку суб'єктами, які здійснюють діяльність у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України у смугах радіочастот загального користування без дозвільних документів (реєстрації) та визнання таким, що втратило чинність, рішення НКРЗ від 10.06.2008 № 1065	Департамент державного нагляду Департамент правового забезпечення Департамент ліцензування Департамент зв'язку	ІІІ квартал 2016 року

	визнання таким, що втратило чинність, рішення Національної комісії з питань регулювання зв'язку України від 23.08.2005 № 55 «Про участь Українського державного центру радіочастот у здійсненні нагляду за користуванням радіочастотним ресурсом України»	3.2. Прийняття рішення НКРЗІ стосовно визнання таким, що втратило чинність, рішення Національної комісії з питань регулювання зв'язку України від 23.08.2005 № 55 «Про участь Українського державного центру радіочастот у здійсненні нагляду за користуванням радіочастотним ресурсом України»	Департамент державного нагляду  Департамент правового забезпечення	ІІІ квартал 2016 року
4	Підготовка пропозиції щодо внесення змін до законодавства з метою правового врегулювання:			
	статті 16 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» в частині впорядкування повноважень державного підприємства «Український державний центр радіочастот» щодо видачі дозволів на експлуатацію радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв;	4.1. Розроблення та подання пропозицій на підставі пункту 2 статті 11-1 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» до Адміністрації Держспецзв'язку під час виконання пунктів 119 та 120 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.03.2015 № 357-р, підпункту 1 пункту 8 Плану заходів щодо впровадження системи рухомого (мобільного) зв'язку четвертого покоління, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 1232-р	Департамент правового забезпечення  Департамент ліцензування  Державне підприємство «Український державний центр радіочастот»	Лютий 2017 року

<p>статей 57 і 58 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» в частині їх узгодження з нормами Податкового кодексу;</p>			
<p>статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» в частині уточнення переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, відповідно до Закону України «Про радіочастотний ресурс України»</p>	<p>4.2. Супроводження у Верховній Раді України проекту Закону України «Про електронні комунікації», реєстраційний номер 3549-1 від 11.12.2015, яким передбачено внесення змін до Господарського кодексу України, а саме доповнення його новою статтею 153-1, згідно з якою обмеженими ресурсами у сфері електронних комунікацій є, зокрема, радіочастотний ресурс. Суб'єкти господарювання використовують обмежені ресурси у сфері електронних комунікацій на підставі ліцензій, виданих відповідно до Законів України «Про електронні комунікації» та «Про радіочастотний ресурс України»</p>	<p>Департамент правового забезпечення</p>	<p>Постійно, до прийняття Закону</p>

Директор Департаменту правового забезпечення



В. Володін