



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

20.07.2016 № 02-1407

Прем'єр-міністру України

На № _____ від _____

Гройсману В.Б.

Щодо результатів аудиту

Шановний Володимире Борисовичу!

На засіданні Рахункової палати розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів на забезпечення діяльності Вищої кваліфікаційної комісії суддів України та підготовку кандидатів на посаду судді, суддів та працівників апарату судів.

Метою аудиту було встановлення фактичного стану справ та надання оцінки законності, своєчасності і повноти прийняття управлінських рішень, продуктивності, результативності, економності використання бюджетних коштів, виділених протягом 2014-2015 років на забезпечення діяльності Вищої кваліфікаційної комісії суддів України та спеціальну підготовку кандидатів на посаду судді, підготовку суддів та працівників апарату судів у Національній школі суддів України, а також стану внутрішнього контролю розпорядників бюджетних коштів.

Згідно із статтями 26 і 39 Закону України «Про Рахункову палату» надсилаємо відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати.

Про результати розгляду просимо поінформувати Рахункову палату.

Додаток: на 5 арк.

З повагою

Голова

Р.М. Магута



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

від 16 червня 2016 року № 12-3

м. Київ

Про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів на забезпечення діяльності Вищої кваліфікаційної комісії суддів України та підготовку кандидатів на посаду судді, суддів та працівників апарату судів

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів на забезпечення діяльності Вищої кваліфікаційної комісії суддів України та підготовку кандидатів на посаду судді, суддів та працівників апарату судів. За результатами розгляду Рахункова палата

ВСТАНОВИЛА:

1. Протягом 2014 – 2015 років на забезпечення діяльності Вищої кваліфікаційної комісії суддів України (далі – Комісія) та спеціальну підготовку кандидатів на посаду судді, підготовку суддів та працівників апарату судів у Національній школі суддів України (далі – Школа суддів) з Державного бюджету України загалом відповідно до затверджених кошторисом бюджетних призначень використано 107 966,6 тис. гривень.

Водночас внаслідок непроведення Комісією доборів кандидатів на посаду судді протягом 2014-2015 років не виконано напряду використання бюджетних коштів *«Витрати поточного характеру, пов'язані із забезпеченням здійснення повноважень Комісії»* за бюджетною програмою за КПКВК 0501100 «Забезпечення діяльності Вищої кваліфікаційної комісії суддів України» і, відповідно, з незалежних від діяльності Школи суддів причин не виконано напряду використання бюджетних коштів *«Організація та проведення спеціальної підготовки кандидатів на посаду судді за денною (очною) формою навчання»* за бюджетною програмою за КПКВК 0501110 «Організація спеціальної підготовки кандидатів на посаду судді, підготовка суддів та працівників апарату судів Національною школою суддів України».

Як засвідчили результати аудиту, резерв підготовлених кандидатів за два останні роки фактично вичерпався, при цьому зросла кількість вакантних посад суддів. Беручи до уваги, що терміни підготовки нових кандидатів збільшилися з шести місяців до дванадцяти, створено реальні ризики дефіциту суддівських кадрів у найближчому майбутньому.

2. Проведеним аудитом ефективності використання бюджетних коштів на виконання бюджетної програми за КПКВК 0501100 «Забезпечення діяльності Вищої кваліфікаційної комісії суддів України» встановлено, що через загострення соціально-економічної ситуації в країні та суттєве реформування законодавства щодо повноважень і структури Комісії більшість результативних показників у 2014 році не виконана, незважаючи на фінансове забезпечення напрямку використання бюджетних коштів *«Соціальне забезпечення членів Комісії, дисциплінарних інспекторів та працівників секретаріату»*.

Так, не виконані на 100 відсотків показники продукту *«кількість кандидатів, що подають документи на посаду судді вперше»; «кількість кандидатів, що пройдуть спеціальну підготовку на посаду судді»*.

Не виконано жодного результативного показника, що характеризує виконання повноважень Комісії в частині розгляду скарг (заяв) щодо поведінки суддів та відповідного дисциплінарного провадження: порівняно з показником продукту *«Кількість поданих заяв та повідомлень про дисциплінарну відповідальність суддів місцевих та апеляційних судів»*, який виконано на 96,63 відс., п'ять показників продукту, що стосуються прийнятих рішень Комісією за результатами розгляду скарг, виконано на 10 - 50 відс., зокрема, показник *«Кількість прийнятих рішень про відкриття дисциплінарної справи стосовно суддів місцевих та апеляційних судів»* - на 30 відсотків.

Отже, оцінка співвідношення результатів діяльності об'єкта аудиту і використаних для досягнення таких результатів коштів державного бюджету в 2014 році свідчить про непродуктивне використання 32529,0 тис. гривень.

У 2015 році діяльність Комісії забезпечила досягнення більшості результативних показників паспорта бюджетної програми за КПКВК 0501100. Як наслідок, було досягнуто поставлені цілі та виконано завдання з реалізації покладених законом повноважень. У цьому періоді Комісія не тільки виконала та перевиконала окремі результативні показники бюджетної програми, що характеризують виконання функцій щодо розгляду скарг на дії суддів, але і в межах визначених фінансових ресурсів (35813,5 тис. грн) провела значну реорганізаційну та організаційну роботу з підготовки кваліфікаційного оцінювання суддів, у цілому забезпечивши ефективне використання коштів державного бюджету.

3. Завдання, визначені бюджетними програмами, потребують удосконалення в частині узгодження із законодавчо закріпленими за виконавцями програм повноваженнями та функціями.

Окремі затверджені у перевірений період головним розпорядником бюджетних коштів результативні показники у паспортах бюджетних програм не характеризували динаміку досягнення їх мети та виконання завдань.

4. Незважаючи на зміни в законодавстві та методології ведення бухгалтерського обліку, головним розпорядником бюджетних коштів не приведено у відповідність із діючими нормами наказ ДСА України «Про облікову політику». Крім того, Комісією та Школою суддів не затверджені власні положення про облікову політику з урахуванням вимог Національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі,

затверджених наказом Мінфіну від 12.10.2010 № 1202, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 01.11.2010 за № 1017/18312, та Методичних рекомендацій з бухгалтерського обліку для суб'єктів державного сектору, затверджених наказом Мінфіну від 23.01.2015 № 11.

5. Потребує поліпшення порядок підготовки і прийняття управлінських рішень з питань ефективного управління бюджетними коштами: Школа суддів і Комісія не використали відкритих асигнувань і повернули у 2014-2015 роках до державного бюджету 3 152,0 тис. грн і 2 539,6 тис. грн відповідно.

6. Через відсутність повного забезпечення потреб Школи суддів у приміщеннях, оскільки Комісія не передала в суборенду Школі суддів нежитлове приміщення на вул. Жилянській 120А, згідно з умовами договорів, Школою суддів протягом 2014-2015 років непродуктивно використано загалом 78,3 тис. грн на орендну плату, компенсацію витрат за користування земельною ділянкою та утримання об'єкта суборенди.

7. Недосконалість системи внутрішнього контролю в 2014 році спричинила застосування комітетом з конкурсних торгів Комісії вибіркового підходу до учасників відкритих торгів, що призвело до неекономного витрачання 90,47 тис. грн бюджетних коштів.

8. План заходів з енергозбереження для забезпечення зменшення витрат на оплату комунальних послуг та енергоносіїв Школою суддів не розроблено, що є недотриманням наказу ДСА України від 23.05.2014 № 81 «Про затвердження Заходів щодо економного та раціонального використання державних коштів, передбачених для утримання місцевих та апеляційних судів загальної юрисдикції, Державної судової адміністрації України та її територіальних управлінь, Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, Національної школи суддів України».

Постійний аналіз ефективності від впроваджених Комісією заходів з енергозбереження щодо забезпечення зменшення витрат на комунальні послуги не проводився.

9. Правове регулювання діяльності Комісії та Школи суддів потребує удосконалення.

Можливість оперативної зміни штатної чисельності секретаріату Комісії для ситуативних рішень, пов'язаних з виконанням нових повноважень у піковий період, була обмежена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25.10.2010 № 2042-р «Про граничну чисельність працівників Вищої кваліфікаційної комісії суддів України».

Законом України від 07.07.2010 № 2453 «Про судоустрій і статус суддів» не визначено основних форм наукових досліджень, що проводяться Школою суддів, завдання щодо наукових досліджень з питань удосконалення судового устрою потребують приведення їх у відповідність із вимогами статті 1 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність».

Не встановлено конкретного терміну, упродовж якого Вища рада юстиції після отримання рекомендації, поданої Комісією, повинна надати Президенту України подання про призначення судді.

10. Залежність питання призначення суддів від роботи Верховної Ради України створювала ризики несвоєчасного вирішення питань формування

суддівського корпусу та, як наслідок - незабезпечення сталого та безперебійного функціонування судової системи.

Протягом 2015 року на оплату суддівської винагороди суддів, у яких закінчився п'ятирічний термін перебування на посаді та які згідно із законодавством не можуть здійснювати повноваження судочинства, з державного бюджету в цілому по судовій системі непродуктивно використано 91053,6 тис. грн і здійснено нарахувань на неї в сумі 33052,4 тис. гривень.

Вирішення питань призначення суддів до місцевих судів сприятиме заповненню вакантних посад в апеляційних судах суддями, які мають для цього відповідний стаж і досвід роботи.

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

ВИРІШИЛА:

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів на забезпечення діяльності Вищої кваліфікаційної комісії суддів України та підготовку кандидатів на посаду судді, суддів та працівників апарату судів затвердити.

2. Поінформувати Верховну Раду України про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів на забезпечення діяльності Вищої кваліфікаційної комісії суддів України та підготовку кандидатів на посаду судді, суддів та працівників апарату судів.

3. Відомості у формі рішення Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів на забезпечення діяльності Вищої кваліфікаційної комісії суддів України та підготовку кандидатів на посаду судді, суддів та працівників апарату судів надіслати Кабінету Міністрів України.

4. Надіслати рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту ДСА України, Вищій кваліфікаційній комісії суддів України та Національній школі суддів України з пропозиціями:

- з метою забезпечення ефективного використання бюджетних коштів вжити додаткових заходів щодо удосконалення системи внутрішнього контролю, зокрема, переглянути існуючі процедури підготовки та порядок прийняття управлінських рішень з питань ефективного використання відкритих бюджетних асигнувань;

- затвердити Положення про облікову політику з урахуванням вимог Національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 12.10.2010 № 1202, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 01.11.2010 за № 1017/18312, і Методичних рекомендацій з бухгалтерського обліку для суб'єктів державного сектору, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 23.01.2015 № 11;

Державній судовій адміністрації України:

- з метою забезпечення оцінки ефективності бюджетної програми застосовувати показники, які детально характеризують динаміку досягнення

мети та виконання завдань бюджетної програми за КПКВК 0501100;

- при формуванні бюджетного запиту на 2017 рік передбачити відповідні бюджетні призначення для забезпечення належного виконання Комісією та Школою суддів завдань, визначених законодавством;

- з метою забезпечення виконання Школою суддів покладених на неї функцій вирішити питання її постійного розміщення:

- спільно з Фондом державного майна та Київською міською державною адміністрацією вивчити можливість пошуку вільних приміщень;

- опрацювати разом із відповідними органами державної влади питання передачі в державну власність приміщення на вул. Жилянській, 120-А.

Вищий кваліфікаційний комісії суддів України:

- ініціювати зміни до Закону України «Про судоустрій і статус суддів» у частині визначення термінів розгляду Вищою радою юстиції рекомендацій Комісії для надання Президенту України подання про призначення судді;

- з метою зменшення ризиків дефіциту суддівських кадрів розглянути можливість проведення добору кандидатів на посаду судді та затвердити розроблені Школою суддів програму, навчальний план і порядок проходження спеціальної підготовки кандидатами на посаду судді;

- на виконання наказу головного розпорядника коштів державного бюджету завершити процес передачі майна Школі суддів;

- для забезпечення конкурентності і прозорості проведення процедур відкритих торгів комітету з конкурсних торгів Комісії необхідно давати належну оцінку пропозиціям учасників торгів і перейти до використання системи електронних закупівель із урахуванням вимог Закону України від 25.12.2015 № 922 «Про публічні закупівлі»;

- з метою економії державних коштів, передбачених на оплату комунальних послуг та енергоносіїв, забезпечити постійний аналіз їх витрат і аналіз ефективності впроваджених заходів щодо забезпечення зменшення витрат на комунальні послуги та енергоносії.

Національній школі суддів України:

- спільно з ДСА України розробити зміни до Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» у частині визначення форм наукових досліджень, що проводяться Школою суддів;

- з метою економії бюджетних коштів розробити план заходів з енергозбереження і здійснювати на постійній основі аналіз ефективності та результативності впроваджених заходів для забезпечення зменшення витрат на комунальні послуги та енергоносії.

5. Оприлюднити рішення Рахункової палати, Звіт та результати його розгляду об'єктами контролю на офіційному веб-сайті Рахункової палати.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Невідомого В.І.

Голова



Р.М. Магута