



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

18.07.2016 № 07-1380

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Голові Верховної Ради України  
Парубію А.В.**

Про результати аудиту

**Шановний Андрію Володимировичу!**

Рахункова палата провела аудит ефективності використання коштів державного бюджету на комплексне медико-санітарне забезпечення та лікування онкологічних захворювань із застосуванням високовартісних медичних технологій громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

За результатами аудиту Рахункова палата зробила висновок, що Мінсоцполітики як головний розпорядник у 2015 році коштів бюджетної програми за КПКВК 2501460 «Комплексне медико-санітарне забезпечення та лікування онкологічних захворювань із застосуванням високовартісних медичних технологій громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» не забезпечило створення належної нормативно-правової бази та ефективного використання коштів державного бюджету за даною бюджетною програмою, що негативно позначилося на лікуванні цієї категорії громадян.

Виділені у 2015 році асигнування в обсязі **60,3 млн грн** для медико-санітарного забезпечення та лікування **1,2 млн постраждалих осіб** (50 грн на одного постраждалого) **не забезпечували потреби в коштах** для досягнення мети бюджетної програми щодо збереження та відновлення здоров'я населення, яке постраждало внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Через неналежну організацію роботи лише третина асигнувань у **2015 році фактично використана на лікування** постраждалих громадян, внаслідок чого на кінець року накопичилися залишки закуплених і невикористаних медикаментів, що становили **72 відс.** кошторисних призначень на рік, а проліковано всього **26,3 тис. осіб**, або лише один з десяти запланованих на рік.

Мінсоцполітики допущено **суттєве невиконання результативних показників бюджетної програми** за КПКВК 2501460, при цьому відкриті асигнування за КПКВК 2501460 у 2015 році в обсязі **389,4 тис. грн** не використано та повернено до державного бюджету.

У межах бюджетної програми за КПКВК 2501460 у 2015 році не було забезпечено **доступності права** постраждалих громадян на надання їм

**високовартісної медичної допомоги через невизначеність пріоритетів і черговості її надання.** Всього **189 осіб** (0,7 відс. загальної кількості пролікованих у 2015 році) одержали **високовартісне лікування** згідно з договорами про надання медичної допомоги, середня вартість якого для одного постраждалого становила **28,5 тис. грн**, тоді як **26,1 тис. осіб** (у 138 раз більше) були проліковані в спеціалізованих медичних закладах на загальну суму **15,3 млн грн (584 грн на одного постраждалого).**

Щорічна зміна протягом останніх трьох років головних розпорядників коштів бюджетної програми (у 2014 році – з МНС на Мінсоцполітики, в 2016 році – на МОЗ) **не сприяла удосконаленню нормативно-правової бази та ефективному виконанню завдань бюджетної програми.**

Здійснення видатків на комплексне медико-санітарне забезпечення та лікування постраждалих громадян ускладнювалося **недосконалістю механізму використання коштів державного бюджету** на такі цілі, а також **правовими колізіями:** Кабінет Міністрів України, Мінсоцполітики, МОЗ не внесли змін до нормативно-правових актів щодо організаційного і фінансового забезпечення виконання цієї бюджетної програми.

Механізм спрямування бюджетних коштів, встановлений Порядком використання коштів, передбачених у державному бюджеті для комплексного медико-санітарного забезпечення та лікування онкологічних захворювань із застосуванням високовартісних медичних технологій громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.05.2014 № 134, **у порушення норм частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України** не містить регламентних норм щодо організації діяльності учасників процесу, їх взаємодії, механізму контролю, що негативно позначилося на лікуванні постраждалих громадян.

Кабінет Міністрів України своєчасно не вніс відповідних змін до Положення про організацію і функціонування Державного реєстру України осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.1997 № 571 (далі – Положення № 571), у частині визначення центрального органу виконавчої влади, уповноваженого здійснювати **ведення і фінансування діяльності Державного реєстру.**

Мінсоцполітики в порушення Положення № 571 **фактично не здійснювало координації ведення Державного реєстру України осіб,** які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, головні завдання його діяльності в повному обсязі **не виконано,** а дані реєстру є **неповними.**

До цього часу **МОЗ не внесено змін до нормативно-правових актів, що регламентують діяльність міжвідомчих експертних комісій,** зокрема у зв'язку з реорганізацією МНС. Спільний наказ МОЗ і МНС від 30.05.1997 № 166/129 «Про удосконалення експертизи по встановленню причинного зв'язку хвороб, інвалідності і смерті з дією іонізуючого випромінювання та інших шкідливих чинників внаслідок аварії на Чорнобильській АЕС» **застарілий і потребує приведення у відповідність із вимогами чинного законодавства.**

У порушення пункту 2.4.1 розділу II Положення про систему експертизи щодо встановлення причинного зв'язку хвороб, інвалідності і смерті з дією іонізуючого випромінювання та інших шкідливих чинників внаслідок аварії на Чорнобильській АЕС, затвердженого наказом МОЗ і МНС від 30.05.1997 № 166/129, щодо затвердження складу Центральної міжвідомчої експертної комісії один раз на три роки, **термін її повноважень не переглядався з жовтня 2015 року**; Львівської регіональної міжвідомчої експертної комісії (один раз на два роки, з жовтня 2009 року) – **6 років 8 міс.** (три строки повноважень).

Мінсоцполітики та органами соціального захисту населення не забезпечено дотримання законодавства при використанні коштів державного бюджету, виділених у 2015 році на комплексне медико-санітарне забезпечення та лікування постраждалих громадян на загальну суму **1769,7 тис. гривень**.

Через порушення умов укладених договорів до спеціалізованих медичних закладів поставлялись лікарські засоби і вироби медичного призначення з **обмеженим терміном придатності**. Як наслідок, виникають ризики їх невикористання до завершення термінів придатності.

Неналежним був **стан внутрішнього контролю** Мінсоцполітики за використанням коштів державного бюджету, призначених на медико-санітарне забезпечення та лікування постраждалих громадян. Протягом двох років внутрішній аудит оцінки ефективності виконання бюджетної програми за КПКВК 2501460 Мінсоцполітики не здійснювався.

Через недосконалість механізму використання коштів державного бюджету на комплексне медико-санітарне забезпечення та лікування постраждалих громадян, а також **виконання невластивих Мінсоцполітики та органам соціального захисту населення функцій щодо надання медичної допомоги не забезпечувалася належна координація цієї роботи, контроль за плануванням та ефективним використанням спеціалізованими медичними закладами, установами МОЗ коштів бюджетної програми**.

За результатами розгляду цього питання Рахункова палата рекомендувала Кабінету Міністрів України створити єдину систему комплексного медико-санітарного забезпечення та лікування громадян, які постраждали внаслідок **Чорнобильської катастрофи**, вжити заходів щодо удосконалення нормативно-правової бази та приведення її у відповідність із вимогами чинного законодавства.

Відповідно до статті 37 Закону України «Про Рахункову палату» надсилаємо в порядку інформування для удосконалення законодавства з питань соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

**З повагою**

**Голова**



**Р.М. Магута**