



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

06.09.2016 № 07-1657

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради
України
Парубію А.В.

Щодо результатів аналізу використання коштів державного бюджету на оплату праці працівників органів державного управління

Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата провела аналіз використання коштів державного бюджету на оплату праці працівників органів державного управління та за результатами його розгляду повідомляє.

Запроваджені Кабінетом Міністрів України у 2014-2015 роках заходи з оптимізації системи центральних органів виконавчої влади та скорочення витрат на утримання органів державного управління дали можливість зменшити кількість цих органів **із 108 до 96**, чисельність їх працівників з 259,2 до 198,3 тис. осіб (**на 60,9 тис. осіб, або 23,5 відс.**), видатки на їх оплату праці з 10733,7 до 9574,2 млн грн (**на 1159,5 млн грн, або 10,8 відсотка**). При цьому протягом вказаного періоду **умови оплати праці працівників органів державного управління залишалися суперечливими та непрозорими**. Суттєві диспропорції були як в оплаті праці працівників центрального апарату та територіальних підрозділів державних органів, так і працівників аналогічних посад у різних державних органах.

Внесені після набрання чинності у травні 2015 року Законом України від 10.12.2015 № 889 “Про державну службу” (далі – Закон) зміни до умов оплати праці працівників органів державного управління здебільшого **розв’язали існуючі на дату аналізу системні проблеми та певною мірою усунули міжвідомчі диспропорції в рівнях оплати праці державних службовців**. Водночас через наявні організаційні недоліки значна частина державних

органів не запровадила визначених Законом нових умов оплати праці, а закріплена частиною 3 статті 51 Закону можливість щорічного перегляду Кабінетом Міністрів України при формуванні Державного бюджету України умов оплати праці створює **ризик нестабільності існуючих на дату аналізу умов оплати праці, а також суб'єктивного управління цим процесом.**

Аналізом встановлено факти несвоєчасного введення низкою державних органів нових умов оплати праці. Внаслідок незадовільного виконання керівниками центральних органів виконавчої влади – головних розпорядників коштів державного бюджету своїх повноважень, станом на 15.07.2016 штатні розписи працівників **22 державних органів загальною штатною чисельністю 64517 осіб** не були перезатверджені у зв'язку з набранням чинності Законом. Оплата праці працівників цих органів на дату проведення аналізу (серпень 2016 року) здійснювалася за умовами, які діяли до травня 2016 року, що вносило диспропорції в умови оплати праці певних категорій працівників державних органів.

Прийнятий у грудні 2015 року Закон України “Про державну службу” передбачає **чітке розмежування посад державних службовців і працівників, які виконують функції з обслуговування.** При цьому відповідно до вимог пункту 15 розділу XI “Прикінцеві та перехідні положення” Закону Кабінет Міністрів України був зобов'язаний у місячний строк з дня набрання чинності Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом. Однак на дату аналізу **гранична чисельність державних службовців апаратів 28-ми центральних органів виконавчої влади,** затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 03.04.2014 № 85, **відповідає загальній граничній чисельності працівників апаратів цих органів,** що призводить до штучного завищення фонду оплати праці державних службовців та потреби в коштах на виплату встановлених для цієї категорії працівників надбавок і доплат.

Єдиний перелік посад працівників державних органів, які виконують функції з обслуговування, не визначено. Відповідно до норм статті 3 Закону Кабінет Міністрів України постановою від 06.04.2016 № 271 затвердив лише критерії визначення переліку посад таких працівників, а безпосередньо сам перелік посад повинен був затвердити центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, тобто **Національне агентство України з питань державної служби.** Фактично перелік посад зазначених працівників затверджується Національним агентством України з питань державної служби окремо для кожного державного органу за поданням керівника відповідного державного органу. **Це зводить нанівець запроваджене Законом чітке розмежування посад працівників** на основі встановлених критеріїв та з урахуванням кваліфікації, важливості та відповідальності виконуваної роботи.

У зв'язку із зазначеним за результатами аналізу Рахункова палата рекомендувала Кабінету Міністрів України розробити та подати Верховній Раді України у встановленому порядку проект змін до Закону України від 10.12.2015 № 889 “Про державну службу”, які б передбачали затвердження єдиного для

всіх державних органів переліку посад працівників цих органів, що виконують функції з обслуговування, затвердити Порядок використання коштів, які надходять до Державного бюджету України в рамках програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ з метою формування фонду оплати праці державних службовців, а також привести граничну чисельність працівників центральних органів виконавчої влади у відповідність із вимогами цього Закону та законів України “Про Кабінет Міністрів України” і “Про центральні органи виконавчої влади” в частині встановлення граничної чисельності державних службовців.

Надаємо в порядку інформування.

З повагою

Голова



Р.М. Магута