



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

---

### РІШЕННЯ

від 23 серпня 2016 року № 16-4

м. Київ

#### **Про результати аналізу використання коштів державного бюджету на оплату праці працівників органів державного управління**

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України “Про Рахункову палату” розглянуто Звіт про результати аналізу використання коштів державного бюджету на оплату праці працівників органів державного управління. За результатами розгляду Рахункова палата

#### **В С Т А Н О В И Л А:**

**1. Запроваджені Кабінетом Міністрів України у 2014-2015 роках заходи з оптимізації системи центральних органів виконавчої влади та скорочення витрат на утримання органів державного управління дали можливість зменшити кількість цих органів із 108 до 96, чисельність їх працівників з 259,2 до 198,3 тис. осіб (на 60,9 тис. осіб, або 23,5 відс.), видатки на їх оплату праці з 10733,7 до 9574,2 млн грн (на 1159,5 млн грн, або 10,8 відсотка). Внесені з набранням чинності у травні 2015 року Законом України від 10.12.2015 № 889 “Про державну службу” зміни до умов оплати праці працівників органів державного управління розв’язали існуючі на дату аналізу системні проблеми в оплаті праці працівників органів державного управління та усунули міжвідомчі диспропорції в рівнях оплати праці державних службовців, а також між центральним апаратом і територіальними органами. Водночас через наявні організаційні недоліки значна частина державних органів не змогла запровадити визначені Законом України від 10.12.2015 № 889 нові умови оплати праці, а законодавчо закріплена можливість щорічного перегляду Кабінетом Міністрів України при формуванні Державного бюджету України умов оплати праці створює **ризик нестабільності існуючих на дату аналізу умов оплати праці, а також суб’єктивного управління цим процесом.****

**1.1.** Внаслідок незадовільного виконання керівниками центральних органів виконавчої влади – головних розпорядників коштів державного бюджету своїх повноважень, станом на 15.07.2016 штатні розписи працівників **22 державних органів загальною штатною чисельністю 64517 осіб** не були перезатверджені у зв’язку з набранням чинності Законом України від

10.12.2015 № 889 “Про державну службу”. **Оплата праці працівників цих органів здійснювалася за умовами, які діяли до травня 2016 року.**

**1.2.** Керуючись нормами ст. 3 Закону України від 10.12.2015 № 889 “Про державну службу”, Національне агентство України з питань державної служби затверджує переліки посад працівників, які виконують функції з обслуговування, **окремо для кожного державного органу за поданням керівника відповідного органу.** Зазначене зводиться нанівець запроваджене цим Законом чітко розмежування посад державних службовців і працівників, які виконують функції з обслуговування, на основі чітко встановлених критеріїв та з урахуванням кваліфікації, важливості та відповідальності виконуваної роботи.

**1.3.** Закон України від 10.12.2015 № 889 “Про державну службу” прийнятий **за відсутності обґрунтованих економічних розрахунків щодо фінансового забезпечення його реалізації.** За розрахунками Міністерства фінансів України, додаткове навантаження на Державний бюджет України на три наступні роки становитиме **близько 44 млрд грн**, з яких на 2016 рік – **16,3 млрд грн**, що не забезпечено наявними у державному бюджеті фінансовими ресурсами. Найбільший дефіцит коштів на оплату праці працівників у 2016 році будуть мати **територіальні органи переважної більшості центральних органів виконавчої влади**, у яких посадові оклади окремих спеціалістів збільшилися згідно з новими умовами більше ніж **у 3,5 рази.**

**2. Нормативно-правова база, яка врегульовує питання оплати праці працівників органів державного управління, містить прогалини та потребує подальшого удосконалення.**

**2.1.** Механізм реалізації визначеної ст. 50 Закону України від 10.12.2015 № 889 “Про державну службу” норми в частині формування фонду оплати праці державних службовців за рахунок коштів, які надходять до державного бюджету **в рамках програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ**, на дату аналізу не врегульований.

**2.2.** Затверджена постановою Кабінету Міністрів України від **03.04.2014 № 85** гранична чисельність працівників апаратів центральних органів виконавчої влади не приведена у відповідність із вимогами Закону України від **10.12.2015 № 889 “Про державну службу”.** На дату аналізу встановлена Кабінетом Міністрів України гранична чисельність державних службовців у **28-ми центральних органів виконавчої влади** відповідає загальній граничній чисельності працівників апаратів цих органів, що призводить до штучного завищення фонду оплати праці державних службовців та потреби в коштах на виплату встановлених для цієї категорії працівників надбавок і доплат.

**3.** Під час здійснення у 2014–2015 роках заходів з оптимізації системи центральних органів виконавчої влади Кабінетом Міністрів України та головними розпорядниками бюджетних коштів не було забезпечено належного виконання усіх передбачених організаційних заходів, які б забезпечили економію фінансових ресурсів. Як наслідок – потреба в додаткових витратах державного бюджету.

**3.1.** У 2015 році та I півріччі 2016 року **продовжували функціонувати 11 державних органів**, реорганізованих і ліквідованих під час оптимізації системи центральних органів виконавчої влади відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442. За цей період ними використано на власне утримання 818,8 млн грн, з яких **на оплату праці працівників – 559,4 млн гривень**.

**3.2.** Після скорочення на 31,7 тис. осіб чисельності працівників окремих центральних органів виконавчої влади згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 840 **економії видатків бюджету**, з метою якої була прийнята ця постанова, **фактично не відбулося**: вивільнені в результаті цього **248,3 млн грн** залишилися в розпорядженні відповідних центральних органів виконавчої влади для **збільшення розмірів стимулюючих і заохочувальних виплат наявним працівникам**.

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

### **В И Р І Ш И Л А:**

**1.** Звіт про результати аналізу використання коштів державного бюджету на оплату праці працівників органів державного управління затвердити.

**2.** Відомості про результати аналізу використання коштів державного бюджету на оплату праці працівників органів державного управління у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України, запропонувавши вжити заходів щодо:

– розроблення та подання Верховній Раді України проекту змін до частини 4 статті 3 Закону України від 10.12.2015 № 889 “Про державну службу”, які б передбачали затвердження центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, єдиного для всіх державних органів переліку посад працівників цих органів, які виконують функції з обслуговування, на основі затверджених Кабінетом Міністрів України критеріїв;

– затвердження передбаченого частиною 4 статті 50 вказаного Закону Порядку використання коштів, які надходять до Державного бюджету України в рамках програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ з метою формування фонду оплати праці державних службовців;

– приведення граничної чисельності працівників центральних органів виконавчої влади, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 03.04.2014 № 85, у відповідність із вимогами Закону України від 10.12.2015 № 889 “Про державну службу” та законів України “Про Кабінет Міністрів України” та “Про центральні органи виконавчої влади” в частині встановлення граничної чисельності державних службовців;

– забезпечення затвердження центральними органами виконавчої влади своїх штатних розписів у зв’язку з набранням чинності Законом України від 10.12.2015 № 889 “Про державну службу”.

3. Поінформувати Верховну Раду України про результати аналізу використання коштів державного бюджету на оплату праці працівників органів державного управління.
4. Оприлюднити рішення на офіційному веб-сайті Рахункової палати.
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Шулежко М.Я.

**Голова Рахункової палати**

**Р.М. Магута**