



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Кошобинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

19.10.2016 № 05-1912

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради
України

Парубію А.В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата розглянула Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України на фінансову підтримку Товариства Червоного Хреста України й інформує.

Міністерство охорони здоров'я України як головний розпорядник бюджетних коштів самоусунулось від виконання своїх функціональних обов'язків щодо забезпечення цільового та ефективного використання коштів державного бюджету, виділених у 2014–2015 роках та I півріччі 2016 року на фінансову підтримку Товариства Червоного Хреста України (далі – Товариство).

Внутрішній контроль за використанням коштів державного бюджету на вказану мету Міністерство не здійснювало. Співпраця з Міністерством соціальної політики України в частині надання соціальних послуг самотнім непрацездатним громадянам похилого віку, інвалідам та іншим соціально незахищеним верствам населення МОЗ не налагоджена. Як наслідок, створюються умови для порушень і непродуктивного, нераціонального і неекономного використання бюджетних коштів.

Незважаючи на те, що фінансова підтримка Товариства з боку держави є необхідною для реалізації його основних завдань, спрямування коштів з державного бюджету на забезпечення діяльності патронажної служби та відділу розшуку Товариства та їх використання у 2014–2015 роках та I півріччі 2016 року здійснювалося без належних розрахунків і обґрунтувань потреби, нормативного визначення відповідних критеріїв.

У свою чергу, Товариство не створило належної системи обліку осіб, які будуть обслуговуватися патронажною службою, і не забезпечило достовірного відображення обсягу наданих ним медико-соціальних послуг. Як наслідок, 183909,7 тис. грн коштів державного бюджету на забезпечення діяльності патронажної служби використані Товариством з порушенням вимог статті 33 Основ законодавства України про охорону здоров'я і статті 7

Закону України "Про соціальні послуги".

В Україні переважно сформовано відповідне нормативно-правове забезпечення у сфері діяльності Товариства Червоного Хреста України, але **нормативні акти не передбачають можливості надання медичної допомоги Товариством. Фактично Товариство не є закладом охорони здоров'я і відповідно до законодавства не має ліцензії на провадження господарської діяльності з медичної практики. Медичні працівники Товариства не перебувають у трудових відносинах із закладами охорони здоров'я.**

Це унеможлиблює реалізацію його повноважень у частині сприяння державі в наданні медичної допомоги під час збройних конфліктів і в мирний час. Однак майже п'ять років ні Товариство, ні МОЗ не ініціювали внесення змін до законодавчих актів з метою визначення правових підстав для організації її надання.

Міністерство охорони здоров'я як центральний орган виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я, не здійснювало жодних організаційних заходів щодо реалізації основної мети діяльності Товариства, якою, зокрема, є надання допомоги медичній службі Збройних Сил і органам охорони здоров'я у забезпеченні медичним обслуговуванням поранених і хворих військовослужбовців та цивільного населення. Співпраця з медичними закладами Збройних Сил і закладами охорони здоров'я, які надають медичну допомогу пораненим військовослужбовцям і цивільному населенню, постраждалим внаслідок збройного конфлікту на південному сході України, здійснювалася лише шляхом надання їм гуманітарної допомоги, у тому числі міжнародної, у вигляді медикаментів, виробів медичного призначення, медичного обладнання тощо.

Водночас діяльність патронажної служби Товариства, до складу якої входять медичні працівники, була зосереджена на наданні медико-соціальної допомоги лише самотнім громадянам похилого віку, інвалідам та іншим соціально незахищеним категоріям населення України. Також за наявності між МОЗ і Товариством угод про співпрацю, метою яких є надання такої допомоги, аналіз виконання покладених на Товариство завдань Міністерство не проводило.

Абсолютна більшість структурних підрозділів з питань охорони здоров'я та соціального захисту населення облдержадміністрацій не володіє інформацією про кількість і категорію осіб, яким медико-соціальні послуги надавалися патронажною службою Товариства, і причини залучення до надання цих послуг працівників його патронажної служби. Всупереч законодавству визначення таких показників Товариством проведено самостійно. Відбір осіб для обслуговування патронажною службою Товариства здійснюється суб'єктивно, за відсутності визначених критеріїв та нормативів.

Товариством не здійснюється належного обліку осіб, яким надано медико-соціальні послуги, також не здійснюється і належний контроль за навантаженням працівників патронажної служби та виконанням ними функціональних обов'язків. Аудитом встановлено випадки включення до

показника “кількість осіб, яким надано медико-соціальні послуги” померлих громадян, громадян, що виїхали за межі України, тощо.

Крім того, патронажною службою обслуговувалися особи, які перебували на обліку у комунальних закладах сфери соціального захисту населення і їм надавалися однакові соціальні послуги. Через короткий термін обслуговування однієї особи (в середньому від 1 до 4-х місяців) і надання їй медико-соціальних послуг протягом року різними працівниками патронажної служби мали місце факти подвійного обліку таких осіб. Завищення обсягу послуг допущено і при обслуговуванні подружніх пар.

Отже, Товариство не забезпечило достовірності звітних даних, що характеризують роботу його патронажної служби. Мають місце приписки кількості осіб, яким надавалися медико-соціальні послуги, та значне завищення обсягу цих послуг.

Товариством не забезпечено достовірності звітних даних про стан розшукової роботи, проведеної його відділом розшуку. Зокрема, до показників, які характеризують роботу цього відділу, віднесено не кількість розглянутих звернень, а загальний обсяг опрацьованих і підготовлених документів з розшукової роботи. При цьому достовірність зазначених показників, що надійшли електронною поштою та у телефонному режимі, документально не підтверджено.

У порушення вимог Закону України “Про Товариство Червоного Хреста України” Товариство, зокрема відділ розшуку, не вживало належних заходів щодо обміну полоненими, які через збройний конфлікт на південному сході України втратили зв'язки з членами сімей.

Міністерство охорони здоров'я у 2014–2015 роках та I півріччі 2016 року не виконувало завдань, визначених Урядом України, і не реалізовувало наданих йому повноважень щодо участі України в діяльності Міжнародної Федерації товариств Червоного Хреста і Червоного Півмісяця.

Фактично Міністерство самоусунулося від моніторингу ефективного використання гуманітарної допомоги, що надійшла від Міжнародної Федерації у розмірі 376,3 млн гривень. Питаннями визначення потреби у цій гуманітарній допомозі, її цільового призначення та розподілу повністю опікувалося Товариство Червоного Хреста України без будь-якого контролю з боку держави, насамперед МОЗ.

Надсилаючи інформацію про результати проведеного аудиту, Рахункова палата вважає за доцільне рекомендувати розглянути її на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я.

З повагою

Голова



Р.М. Магута



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Кошобинського, 7. м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

19. 10. 2016 № 05-1913

На № _____ від _____

Прем'єр-міністру України

Гройсману В.Б.

Щодо результатів аудиту

Шановний Володимире Борисовичу!

Рахункова палата розглянула Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України на фінансову підтримку Товариства Червоного Хреста України і на виконання вимог статті 39 Закону України "Про Рахункову палату" надсилає відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати від 13.09.2016 № 17-3 із пропозиціями для вжиття конкретних заходів щодо усунення виявлених порушень і недоліків.

Про вжиті заходи просимо поінформувати згідно з вимогами статті 39 Закону України "Про Рахункову палату".

Додаток: на 6 арк.

З повагою

Голова

Р.М. Магута



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Кошобинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

19.10.2016 № 05-1916

На № _____ від _____

В.о. Міністра охорони здоров'я
України

Супрун У.

Щодо результатів аудиту

Шановна пані Уляно!

Рахункова палата розглянула Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України на фінансову підтримку Товариства Червоного Хреста України і на виконання вимог статей 35 і 36 Закону України "Про Рахункову палату" надсилає рішення Рахункової палати від 13.09.2016 № 17-3 і Звіт з пропозиціями щодо усунення виявлених порушень і недоліків.

Про вжиті заходи просимо поінформувати в терміни, визначені частиною другою статті 36 Закону України "Про Рахункову палату".

Додаток: на 49 арк.

З повагою

Голова

Р.М. Марута



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Кошобинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

19.10.2016 № 05-1914

На № _____ від _____

Президенту Товариства
Червоного Хреста України

Усіченку І.Г.

Щодо результатів аудиту

Шановний Іване Гнатовичу!

Рахункова палата розглянула Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України на фінансову підтримку Товариства Червоного Хреста України і на виконання вимог статей 35 і 36 Закону України "Про Рахункову палату" надсилає рішення Рахункової палати від 13.09.2016 № 17-3 і Звіт з пропозиціями щодо усунення виявлених порушень і недоліків.

Про вжиті заходи просимо поінформувати в терміни, визначені частиною другою статті 36 Закону України "Про Рахункову палату".

Додаток: на 49 арк.

З повагою

Голова

Р.М. Магута



ПРЕМ'ЄР-МІНІСТР УКРАЇНИ
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел.: (044) 256 7624, телефакс: (044) 254 0584

До листа
Рахункової палати
від 19.10.2016 № 05-1913

СУПРУН У. – скликання
РЕВІ А. О.
ДАНИЛЮКУ О. О.

Прошу разом розглянути, вжити необхідних заходів та про результати поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів.

У разі необхідності прийняття рішень Уряду внести пропозиції в установленому порядку.

РОЗЕНКУ П. В.
✓ САЄНКУ О. С.
✓ МАГУТІ Р. М.

ФЕДОРЧУКУ В. Я.
Коблошу В. В. (Поспелову О. О.)



Володимир ГРОЙСМАН

1795/03-3
02.11.2016

73

0:20:39

ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОНТРОЛЮ
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

№ 38607/1/1-16 від 02.11.2016



№1795/03 від 02.11.2016



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

(МОЗ України)

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua
web: http://www.moz.gov.ua, код ЄДРПОУ 00012925

28. 11. 2016 № 13-04/18/13/328-16/30233 На № 05-1916 від 19.10.2016
№ 05-1912 в.п. 19.10.2016
Рахункова палата

Про надання інформації

Міністерством охорони здоров'я України опрацьовано Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України на фінансову підтримку Товариства Червоного Хреста України (далі – Звіт), а також лист до Верховної Ради України від 19.10.2016 № 05-1912 щодо результатів аудиту та повідомляється.

Співпраця між МОЗ України та Товариством Червоного Хреста України (далі – Товариство) щодо надання медико-соціальної допомоги населенню та санітарно-просвітницької роботи здійснюється відповідно до Угоди від 25 грудня 2015 р. Метою співпраці за цією Угодою є об'єднання зусиль та спільні дії у сфері збереження людського життя, проведення профілактичної та санітарно-просвітницької роботи серед населення.

МОЗ України враховані рекомендації Рахункової палати за результатами проведеного вищезазначеного аудиту ефективності та з метою усунення зазначених у Звіті недоліків вжито наступних заходів.

У Бюджетному запиті на 2017 рік за КПКВК 2301350 «Організація і регулювання діяльності установ та окремі заходи у системі охорони здоров'я» за напрямом «Забезпечення діяльності патронажної служби та служби розшуку Товариства Червоного Хреста» та за напрямом «Сплата членського внеску до Міжнародної Федерації Товариств Червоного Хреста і Червоного Півмісяця» передбачена фінансова підтримка у сумі 93 932,7 тис. гривень.

З метою забезпечення необхідними для профілактики імунобіологічними препаратами є потреба в додаткових коштах за бюджетною програмою 2301040 «Проведення епідеміологічного нагляду (спостереження), діяльність лабораторних підрозділів Центру громадського здоров'я та заходи по боротьбі з епідеміями» за напрямом використання бюджетних коштів «Здійснення заходів по боротьбі з епідеміями».

МОЗ України листами від 19.10.2016 № 10.1-16/26993 до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету та від 27.10.2016 № 10.2-09/27955 до Кабінету Міністрів України і Міністерства фінансів України поінформувало про те, що забезпечення фінансовим ресурсом зазначеного напрямку у проекті Державного бюджету України на 2017 рік можливо

1532/05
28. 11. 2016

здійснити за рахунок зменшення видатків за напрямом використання коштів «Забезпечення діяльності патронажної служби та служби розшуку Товариства Червоного Хреста України» бюджетної програми за КПКВК 2301350 «Організація і регулювання діяльності установ та окремі заходи у системі охорони здоров'я» у сумі 93532,7 тис. гривень.

МОЗ України підготовлено звернення до Товариства щодо вирішення можливих шляхів повернення коштів у сумі 135,1 тис. гривень. Можливість повернення зазначених коштів Товариством не підтверджена.

Зазначимо, що для дотримання законодавства в частині планування та використання коштів МОЗ України звернулось до Мінсоцполітики з пропозицією спільно з відповідними місцевими органами влади опрацювати питання щодо необхідності надання відповідних соціальних послуг патронажною службою Товариства додатково до послуг, які надаються територіальними центрами соціального обслуговування.

На сьогодні Мінсоцполітики листом від 11.10.2016 № 14994/0/14-16/014 повідомило, що територіальні центри соціального обслуговування співпрацюють з осередками Товариства з питань організації надання медичної допомоги особам, які обслуговуються в таких центрах. За оперативною інформацією структурних підрозділів з питань соціального захисту населення обласних, Київської міської державних адміністрацій, протягом 2015 року понад 83 тис. осіб, які обслуговуються в територіальних центрах, отримали допомогу патронажних сестер Товариства. Мінсоцполітики планується подальша співпраця з Товариством.

Заступник Міністра

Олександр ЛІНЧЕВСЬКИЙ



**ТОВАРИСТВО
ЧЕРВОНОГО ХРЕСТА УКРАЇНИ**



**UKRAINIAN
RED CROSS SOCIETY**

НАЦІОНАЛЬНИЙ КОМІТЕТ

NATIONAL COMMITTEE

01004, Київ, вул. Пушкінська, 30
Тел. 235-01-57; факс (044) 288-16-58, 235-10-96
e-mail: national@redcross.org.ua
nc.fin@redcross.org.ua

30, Pushkinska St., Kyiv, 01004, Ukraine
Tel. 235-01-57; fax (044) 288-16-58, 235-10-96
e-mail: national@redcross.org.ua
nc.fin@redcross.org.ua

25.11.2016 № 03/1044
На № 05-1916 від 19.10.16

Голові Рахункової палати України
Марути Р.М.

*Щодо результатів аудиту
Товариства Червоного Хреста
України*

Шановний Романе Миколайовичу!

З 27 травня по 18 липня 2016 року в Товаристві Червоного Хреста України (ТЧХУ) проводився аудит ефективності використання коштів державного бюджету виділених на фінансову підтримку Товариства.

25 жовтня 2016 року до Національного комітету ТЧХУ надійшло Рішення «Про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я на фінансову підтримку Товариства Червоного Хреста України» (далі Рішення).

Зміст надісланого Рішення свідчить про те, що на жаль, значна частина зазначених у ньому порушень виявлених Контрольною групою Рахункової палати, що проводила аудит, була заактована без урахування пояснень, представлених документів та зауважень з боку Товариства Червоного Хреста України. На складений Акт перевірки були надані пояснення і зауваження - 61 пункт на 16 аркушах.

Таке ігнорування наявними установчими документами та існуючим законодавством, яке регламентує діяльність Товариства призвело до появи в Акті перевірки та Рішенні звинувачень у порушенні вимог Законів, що не відповідає дійсності.

Так, Товариство звинувачується у порушенні Закону України «Про Товариство Червоного Хреста України», зокрема у Рішенні йдеться про те, що відділ розшуку, не вживав належних заходів щодо обміну полоненими (п.6), проте в Законі обмін полоненими не визначений компетенцією ТЧХУ. Відповідно до Женевських конвенцій 1949 року, мандат на обмін полоненими має Міжнародний Комітет Червоного Хреста. Товариство Червоного Хреста України, як національне Товариство, що в умовах збройного конфлікту в Україні не розглядається сторонами конфлікту як нейтральне, виконує визначену допоміжну функцію.

В п.11 Рішення Міністерству охорони здоров'я пред'явлені претензії щодо не реалізації наданих йому повноважень щодо участі України в діяльності Міжнародної Федерації Товариств Червоного Хреста і Червоного Півмісяця. Контрольна група Рахункової палати чомусь вважає, що Міністерство охорони здоров'я повинно займатися супроводом та контролем гуманітарної допомоги, яка надходить до Товариства. Проте, відповідно до ст.13 глава 2 Закону України «Про Товариство Червоного Хреста України» втручання органів державної влади і посадових осіб в

РАХУНКОВА ПАЛАТА
790/06
01.12.2016р.

діяльність Товариства забороняється. А в ст.9 сказано, що види адресатів та адресної допомоги визначаються Товариством самостійно.

Важливо розуміти, що членом міжнародної Федерації Червоного Хреста і ЧП є Товариство Червоного Хреста України, а не держава Україна.

У своїх стосунках із органами державної влади Товариство зберігає автономність, що дозволяє йому постійно здійснювати свою діяльність згідно з основоположними принципами Міжнародного Руху Червоного Хреста і Червоного Півмісяця.

Фактів розбіжностей та невідповідностей дуже багато. У підсумку - вільне трактування документів, подій та фактів, яке мало місце при проведенні перевірки призвело до формування негативного іміджу Товариства Червоного Хреста України не тільки у громадян України, а і у міжнародних партнерів національного Товариства. Що вже позначилося на діяльності ТЧХУ - обсяги гуманітарних надходжень різко зменшилися.

Рекомендація про визначення нормативів для штатної чисельності служби розшуку вже виконана і вразі збереження фінансової підтримки служби розшуку розроблена нормативна база може бути застосована.

Щодо рекомендацій наданих у Рішенні відносно Товариства Червоного Хреста України про розробку нових форм документування роботи патронажної служби, то 6 жовтня 2016 року Товариство отримало електронного листа від Міністерства охорони здоров'я (вих.№10.2-13/10-СП/1136/25969) про скорочення фінансування патронажної служби з жовтня 2016 року з подальшим згортанням фінансування взагалі.

Не дивлячись на те, що питома вага медичних послуг в загальній кількості медико-соціальних послуг, що надаються патронажною службою складає 78,8% Міністерство охорони здоров'я України безпідставно вважає за необхідне визнати діяльність патронажної служби, як суто соціальну, яка не може фінансуватися з державного бюджету відповідно до ст.89 Бюджетного кодексу України.

Таким чином, функціонування патронажної служби Червоного Хреста, в разі відсутності державної підтримки буде припинено, адже зрозуміло, що місцеві бюджети будуть неспроможні забезпечити відповідне фінансування.

Не дивлячись на це, Товариством надіслані до МОЗ відповідні листи із пропозиціями щодо окремої програми по патронажній службі та пропозиціями щодо вирішення питань по її ліцензуванню.

На нашу думку, в умовах подорожчання енергоносіїв, ліків, продуктів харчування, збільшення комунальних тарифів, що ще більш погіршують життєвий рівень літніх людей та інвалідів, припинення роботи патронажної служби не є доцільним і економічно виправданим.

Щодо збільшення цільових видатків для покриття нестачі коштів на сплату членського внеску до Міжнародної Федерації Товариств Червоного Хреста і Червоного Півмісяця то всі дії Товариства були відповідним чином погоджені із Міністерством охорони здоров'я, окремі пояснення та копії дозволяючи документів додаються.

З повагою

Президент



І.Г. Усіченко