



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

31.10.2016 № 05-2002

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Верховної Ради  
України

Парубію А.В.

Щодо результатів аудиту ефективності

**Шановний Андрію Володимировичу!**

Рахункова палата розглянула Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству освіти і науки України на фізичну і спортивну підготовку учнівської та студентської молоді та інформує.

**Міністерством освіти і науки України як головним розпорядником бюджетних коштів не забезпечено результативного, економного використання бюджетних коштів за бюджетною програмою 2201310 “Фізична і спортивна підготовка учнівської та студентської молоді”, а також своєчасності і повноти прийняття управлінських рішень у цій сфері.**

**Міністерство переклало свої повноваження і функції у сфері фізичної і спортивної підготовки учнівської та студентської молоді на створені ним установи: Комітет з фізичного виховання і спорту (далі – Комітет) і Центральний спортивний комплекс Комітету з фізичного виховання і спорту (далі – ЦСК), і не забезпечило належного контролю за їх діяльністю.**

Як наслідок, установами, що належать до сфери управління МОН, із затверджених на 2014-2016 роки 158397,9 тис. грн з порушенням вимог чинного законодавства використано у 2014–2015 роках і I півріччі 2016 року 467,6 тис. грн, власних нормативних документів – 224,4 тис. грн, неекономно – 1133,0 тис. грн, недоотримано доходів у сумі 511,7 тис. грн, викривлено фінансову і бухгалтерську звітність на суму 2837,7 тис. гривень. Не забезпечено ефективного управління бюджетними коштами на суму 1099,2 тис грн, які не використано та повернено наприкінці 2014 і 2015 років до бюджету.

Через відсутність з 2012 року загальнодержавних програм розвитку фізичної культури і спорту з 2013 року не було забезпечено системного

**вирішення проблемних питань у сфері фізичної і спортивної підготовки учнівської та студентської молоді. Протягом 2014-2015 років і I півріччя 2016 року питання у цій сфері МОН вирішувало у ручному режимі.**

Незважаючи на нормативне врегулювання питань здійснення видатків з державного бюджету у сфері фізичної і спортивної підготовки учнівської та студентської молоді, **окремі питання матеріально-технічного забезпечення сфери фізичного виховання і спорту та забезпечення проведення спортивних змагань на сьогодні не вирішені.**

Зокрема, **не затверджений порядок видачі сертифіката відповідності спортивної споруди. У порушення вимог статті 48 Закону України від 24.12.1993 № 3808 “Про фізичну культуру і спорт” Міністерством молоді та спорту України на сьогодні не затверджена більшість правил спортивних змагань з видів спорту, визнаних в Україні, а також не визначений порядок ведення журналу обліку використання спортивної споруди.**

Аудит засвідчив, що МОН не забезпечило належної організації та координації роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня. Як наслідок, на 2014–2016 роки у **порушення вимог Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228, заплановано за відсутності деталізованих розрахунків видатків - 39640,2 тис. грн, доходів – 14104,4 тис. грн, що згідно з пунктом 16 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства.**

**Першочергову увагу при розподілі бюджетних асигнувань за бюджетною програмою 2201310 МОН приділяло питанням забезпечення заробітною платою працівників підпорядкованих йому установ. Водночас виділення коштів на організацію спортивних заходів для учнівської і студентської молоді здійснювалося за залишковим принципом (асигнування виділялися на рівні 5-17 відсотків). У 2016 році внаслідок прийняття МОН неефективних управлінських рішень (зменшення видатків майже на 17,0 млн грн) видатки за бюджетною програмою 2201310 затверджено в обсягах, які не відповідають потребам розвитку цього напряму діяльності Міністерства. У результаті участь учнівської і студентської молоді у спортивних змаганнях переважно забезпечується за рахунок фінансової допомоги громадських організацій, спортивних федерацій, навчальних закладів і приватних осіб.**

**Створена МОН система делегування повноважень (Комітету і ЦСК) засвідчила свою недовірливість і неефективність.**

**Комітет і ЦСК не забезпечили належного обґрунтування видатків на проведення спортивних заходів та утримання спортивних споруд. Як наслідок, МОН не володіє інформацією про загальний обсяг потреби в коштах для організації та проведення спортивних заходів, включених до єдиного календарного плану змагань.**

**При формуванні пропозицій до Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів України Комітетом не були**

визначені критерії відбору спортивних заходів і пріоритетність спрямування видатків на їх виконання. Як наслідок, відбір спортивних заходів протягом 2014-2015 років і I півріччя 2016 року Комітет здійснював у ручному режимі. Не виконавши проведення всіх планових спортивних заходів у 2014 і 2015 роках, Комітет організував проведення 12 неофіційних заходів, на виконання яких у порушення вимог Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фізичної і спортивної підготовки учнівської та студентської молоді, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.11.2013 № 866, спрямував 303,7 тис. гривень. Ці заходи не були включені до єдиного календарного плану і фактично залишилися поза контролем Мінмолодьспорту.

Також Комітет не забезпечив у повному обсязі розроблення і затвердження регламентів (положень) про змагання та контролю за поданням підсумкових матеріалів після проведення змагань. Як наслідок, при проведенні заходів у 2014 і 2015 роках у 43 і 28 випадках відповідно не були визначені їх цілі і завдання, вимоги до безпеки та підготовки місць проведення, умови фінансування заходу та матеріального забезпечення учасників. Звітність і підсумкові матеріали про результати участі у більш як 55 відс. спортивних заходів відсутні.

Незважаючи на те, що основним джерелом наповнення спецфонду підпорядкованих МОН установ (ЦСК і його філій та філій Комітету) є надходження від послуг згідно з їх основною діяльністю (74,4 відс.), заплановані показники власних надходжень у повному обсязі не виконуються: у 2014–2015 роках надійшло лише 48 відс. коштів від запланованих, а чотири філії Комітету з власними спортивними спорудами взагалі не розглядали можливості наповнення спеціального фонду. Відповідно, не забезпечується ремонту і оновлення спортивних споруд і обладнання. Це призводить до їх руйнації, не гарантує безпечних умов для проведення спортивних заходів.

Залучаючи благодійні кошти для оновлення матеріально-технічної бази, ЦСК і окремі філії не забезпечують надання МОН достовірної інформації про справедливу вартість своїх спортивних споруд.

Майже половиною площ спортивної споруди ЦСК у центрі м. Києва більше двох років користувалася громадська спортивна організація, яка не сплачувала за оренду і не здійснювала відшкодування спожитих комунальних послуг і експлуатаційних витрат.

Керівництвом більшості філій знижується вартість послуг за оренду спортивних споруд, частина з яких передається в безоплатне користування іншим юридичним і фізичним особам. Через відсутність ефективного менеджменту Комітету і ЦСК за проведення культурно-масових заходів на території спортивних споруд за участю відомих українських виконавців філії отримують збитки, перекладаючи майже усі витрати за проведення таких заходів на бюджет.

МОН не забезпечило належного виконання покладених на нього функцій з управління державним майном, що віднесено до сфери його управління, та обліку цього майна. **Майже 2/3 кількості спортивних споруд на сьогодні не внесені до Єдиного електронного всеукраїнського реєстру спортивних споруд і не оформили правовстановлюючих документів. На 60 відс. площ земельних ділянок, які у користуванні Комітету і ЦСК, відсутні документи щодо права постійного користування ними.**

Наприклад, із загальної площі земельної ділянки **0,5 га**, що виділялася МОН під будівництво спортивного корпусу (нині ЦСК) у центрі м. Києва, на сьогодні фактично залишилося лише **0,08 гектара**. На цю земельну ділянку і приміщення ЦСК не оформлено правовстановлюючі документи.

Також **ЦСК не оформлено права постійного користування земельною ділянкою** в центрі м. Києва (острів Долобецький, Гідропарк). Рішенням Київської міської ради від 12.07.2016 № 661/661 **ЦСК надано дозвіл на розроблення проекту землеустрою** щодо відведення зазначеної земельної ділянки **площею 2,57 га** в постійне користування для експлуатації та обслуговування водноспортивної бази. При цьому в документах про надання дозволу на розроблення документації із землеустрою **ЦСК виключено слова “для учнівської і студентської молоді”**. Наслідком бездіяльності МОН і прийнятих неефективних управлінських рішень ЦСК є **ризик невикористання спортивних споруд і земельних ділянок за своїм призначенням і позбавлення у майбутньому можливості учнівської і студентської молоді займатися фізичною культурою і спортом.**

Надається в порядку інформування.

**З повагою**

**Голова**



**Р.М. Магута**