



**МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА
ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ**

Мінагрополітики
вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001
тел. 226-25-39, факс 278-76-02
web: www.minagro.gov.ua
код ЄДРПОУ 37471967
e-mail: info@minagro.gov.ua

**MINISTRY
OF AGRARIAN POLICY AND
FOOD OF UKRAINE**

Minagropolicy
24, Khreshchatyk str., Kyiv 01001
tel. +380-44/226-25-39
fax +380-44/278-76-02
web: www.minagro.gov.ua
e-mail: info@minagro.gov.ua

02.11.2016 № 37-32-3-7/17616 На № _____ від _____

Рахункова Палата України

Щодо надання інформації

Міністерство аграрної політики та продовольства України в межах компетенції опрацювало Звіт про результати аудиту ефективності планування повноти надходжень акцизного податку з пива до державного бюджету та рішення Рахункової палати від 13.09.2016 № 17-6, надіслані листом Рахункової палати України від 11.10.2016 № 16-1880 для відповідного реагування та вжиття заходів згідно з наданими пропозиціями, і повідомляє.

Щодо рекомендації Рахункової палати стосовно вдосконалення механізму прогнозування обсягів виробництва підакцизних товарів (продукції), у тому числі пива, зокрема з урахуванням впливу на ці показники запланованих змін умов оподаткування.

Відповідно до частини другої статті 32 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 Мінфін відповідає за складання проекту закону про Державний бюджет України, визначає основні організаційно-методичні засади бюджетного планування, які використовуються для підготовки бюджетних запитів і розроблення проекту Державного бюджету України та прогнозу Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди.

Також пунктом 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375, Мінфін, відповідно до покладених на нього завдань, здійснює прогнозування та аналіз доходів бюджету, складає та уточнює прогноз Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетних періоди.

На щорічні звернення Мінфіну Мінагрополітики надавало інформацію щодо фактичних у звітному періоді, очікуваних (до кінця п. р.) та прогнозних (на довгострокову перспективу) обсягів виробництва, експорту та імпорту пива, підготовлену за участю провідних експертів пивоварної галузі і з урахуванням ситуації на ринку пива, підвищення ставки акцизного податку, фактичного споживання, доходів населення тощо.

Водночас, відсутність методичних рекомендацій, не прогнозовані стрімкі зміни податкового законодавства, неузгодженість законодавчих норм, різка зміна

умов здійснення господарської діяльності підприємств пивоварної галузі, та інші чинники ускладнили прогнозування виробництва експорту та імпорту пива.

Під час проведення аудиту ефективності планування та повноти надходжень акцизного податку з пива до державного бюджету Мінагрополітики надало Рахунковій палаті перелік чинників які негативно вплинули на функціонування пивоварної галузі зокрема:

- відсутність стабільної та довгострокової (3-5 років) акцизної політики;
- стрімке зростання ставок акцизного податку (без урахування ситуації на внутрішньому ринку пива та ринків країн-сусідів, а також доступності пива за ціновим чинником в умовах низької купівельної спроможності населення);
- систематичне розширення обмежень та заборон продажу, споживання і рекламування пива (що створило певні перепони для просування нових видів пивоварної продукції);
- обмеження експортного потенціалу виробників пива (технічні бар'єри реалізації пива до Російської Федерації);
- зміна умов виробництва пива (віднесення пива до міцних алкогольних напоїв та поширення регулювання, встановленого для ринку міцного алкоголю, на ринок пива).

Враховуючи викладене, вважаємо за доцільне доручити Міністерству фінансів підготувати науково обґрунтовану методику (механізм) прогнозування обсягів виробництва підакцизних товарів (продукції), у тому числі пива, зокрема з урахуванням впливу на ці показники запланованих змін умов оподаткування, та визначити центральний орган виконавчої влади, відповідальний за підготовку прогнозних показників виробництва підакцизної продукції.

Щодо рекомендації Рахункової палати стосовно розробки заходів з мінімізації негативних наслідків для вітчизняної пивоварної галузі, збереження виробничого потенціалу та створення умов для її ефективної роботи.

З 01 липня 2015 року відповідно до Закону України від 28.12.2014 року № 71 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» (далі – Закон № 71) на виробництво та обіг пива поширилися вимоги, встановлені Законом України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», до виробництва та обігу міцних алкогольних напоїв, зокрема: атестація виробництва, сертифікація та підтвердження відповідності продукції, ліцензування виробництва, оптової і роздрібної торгівлі, регулювання Кабінетом Міністрів України мінімальних оптово-відпускних та роздрібних цін; державне регулювання нормування втрат при виробництві, внесення місць зберігання продукції до Єдиного державного реєстру, єдині із алкогольними напоями вимоги до маркування продукції.

Слід зазначити, що підтверджено і результатами аудиту Рахункової палати, обсяг виробництва пива за останні три роки був найнижчим, і, як наслідок, завантаженість потужностей пивоварних підприємств становила 43,2 %, а основним фактором, який вплинув на скорочення продажів та, відповідно, виробництва пива у 2015 році було законодавче віднесення пива до алкогольних напоїв. Особливо негативний вплив завдало запровадження ліцензування оптової та роздрібної торгівлі пивом для середніх та дрібних виробників пива.

З метою мінімізації негативних наслідків для вітчизняної пивоварної галузі вищезазначеної законодавчої новації Мінагрополітики спільно з провідними пивоварними підприємствами були підготовлені пропозиції щодо удосконалення окремих законодавчих положень із урахуванням технологічних особливостей виробництва пива солодового, державної політики щодо дерегуляції господарської діяльності та спрощення регуляторної бази, а також Європейського законодавства. Зазначені пропозиції Мінагрополітики надіслало Мінфіну та Мінекономрозвитку та враховані Мінфіном під час підготовки проекту Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення регулювання виробництва та обігу пива», який Кабінетом Міністрів України внесено до Верховної Ради України (реєстр. № 2971 від 29.05.2015).

В Комітеті Верховної Ради України з питань податкової та митної політики вказаний проект Закону було доопрацьовано. На сьогодні на розгляді у Верховній Раді України знаходиться проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання виробництва та обігу пива» (від 01.07.2015 реєстр. № 2971-д, далі – Проект Закону), який прийнятий Верховною Радою України у першому читанні за основу. Висновком комітету до другого читання 16.03.2016 рекомендовано Верховній Раді України прийняти у другому читанні та у цілому.

Проектом Закону з метою зменшення надмірного регуляторного навантаження передбачається скасувати для виробників пива: атестацію виробництва, сертифікацію та підтвердження відповідності продукції, ліцензування виробництва, регулювання Кабінетом Міністрів України мінімальних оптово-відпускних або роздрібних цін, державне регулювання нормування втрат при виробництві, внесення місць зберігання продукції до Єдиного державного реєстру, єдиних із алкогольними напоями вимог до маркування продукції.

Також, Проектом Закону пропонується передбачити вартість ліцензії на оптову торгівлю для суб'єктів господарювання, обсяг власного виробництва пива та продажу якого не перевищує 3 тис. гектолітрів за рік, – 30 тис. грн, на роздрібну торгівлю пивом – 2 тис. грн у містах та 0,25 тис. грн на території сіл і селищ на кожний окремий, зазначений в ліцензії електронний контрольно-касовий апарат (книгу обліку розрахункових операцій).

Прийняття Проекту Закону в найкоротші терміни дозволить мінімізувати негативні наслідки для вітчизняної пивоварної галузі впливу Закону № 71, та дозволить зберегти виробничий потенціал, також створить сприятливі умови для ефективної роботи підприємств пивоварної галузі.

Мінагрополітики з метою врахування рекомендацій Рахункової палати України спільно з Мінфіном, ДФС, Мінекономрозвитку в межах компетенції візьме участь у заходах щодо усунення виявлених недоліків.

Заступник Міністра з питань
європейської інтеграції



О. Трофімцева