



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

14.11.2016 № 19575/16/99-99-72-03-03-16 На № _____ від _____

Голові Рахункової палати
Магуті Р.М.

вул. М. Коцюбинського, 7,
м. Київ, 01601

Про надання інформації

Шановний Романе Миколайовичу!

Державна фіскальна служба України розглянула Звіт Рахункової палати про результати аудиту ефективності планування та повноти надходжень акцизного податку з пива до державного бюджету (далі – Звіт), затверджений Рішенням Рахункової палати від 13.09.2016 № 17-6 (далі – Рішення) і надісланий листом Рахункової палати від 11.10.2016 № 16-1878 (ДФС вх. № 33795/5 від 17.10.2016), та повідомляє таке.

На виконання доручень Кабінету Міністрів України від 20.10.2016 № 37170/1/1-16 та від 27.10.2016 № 37170/3/1-16 (вх. ДФС № 2924/3 від 20.10.2016, № 3038/3 від 27.10.2016) Державна фіскальна служба України розглянула Звіт та Рішення та направила Міністерству фінансів України лист від 02.11.2016 № 3313/4/99-99-21-01-01-13 «Про розгляд рішення Рахункової палати» (копія додається).

Додаток: на 6 арк. у 1 прим.

З повагою

Голова

Р.М. Насіров

Курілов 247-27-82

1478/05
№ 1478/05 від 14.11.2016



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

02 77 2216 № 3313 /4/99-99-12-01-01-13 На № _____ від _____

Міністерство фінансів України

Про розгляд рішення Рахункової
палати України

На виконання доручень Кабінету Міністрів України від 20.10.2016 № 37170/1/1-16 та від 27.10.2016 № 37170/3/1-16 (вх. ДФС № 2924/3 від 20.10.2016, № 3038/3 від 27.10.2016) Державна фіскальна служба України розглянула рішення Рахункової палати України від 13.09.2016 № 17-6 „Про результати аудиту ефективності планування та повноти надходжень акцизного податку до державного бюджету” та в межах компетенції повідомляє.

Щодо удосконалення нормативно-правової бази з питань регулювання виробництва та обігу алкогольних напоїв, у тому числі пива.

З метою системного вдосконалення і оновлення порядку, всіх етапів і процедур ліцензування та здійснення ефективного контролю у сфері виробництва, експорту, імпорту, оптової і роздрібної торгівлі спиртом, біоетанолом, алкогольними напоями та тютюновими виробами шляхом їх спрощення, а також упорядкування переліку ліцензій у цій сфері, ДФС розроблено проект Закону України „Про внесення змін до Закону України „Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів” (далі – проект Закону), який погоджено Міністерством фінансів України (лист 15.07.2016 № 31-11180-10-10/20434).

Листами від 18.07.2016 № 12225/5/99-99-12-01-02-16, №12226/5/99-99-12-01-02-16, від 05.09.2016 №15298/5/99-99-12-01-02-16 та від 06.09.2016 №15377/5/99-99-12-01-02-16 проект Закону направлено для розгляду та погодження до Мінекономрозвитку, Мінагрополітики, ДРС та Мін'юсту. Після погодження проекту Закону заінтересованими органами виконавчої влади останній буде направлено Мінфіну.

Щодо приведення постанови Кабінету Міністрів України від 13 травня 1996 року № 493 „Про Тимчасовий порядок видачі ліцензій на право імпорту, експорту спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та

тютюнових виробів і роздрібної торгівлі алкогольними напоями та тютюновими виробами” (далі – Постанова № 493) у відповідність до вимог Закону України від 19 грудня 1995 року № 481/95-ВР „Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів”.

ДФС розроблений проект постанови Кабінету Міністрів України „Про визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України” (далі – проект постанови). Метою проекту постанови є приведення нормативно-правових актів щодо видачі ліцензій на право оптової торгівлі, імпорту експорту спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів і роздрібної торгівлі алкогольними напоями та тютюновими виробами у відповідність до вимог чинного законодавства шляхом прийняття відповідної постанови Кабінету Міністрів України, переліком до якої визнаються такими, що втратили чинність, Постанова № 493 та постанова Кабінету Міністрів України від 31 березня 1999 року № 500 „Про затвердження Положення про порядок видачі ліцензій на право оптової торгівлі спиртом етиловим і плодовим, алкогольними напоями та тютюновими виробами”.

Проект постанови погоджений Мінекономрозвитку, Мінагрополітики, ДРС та Мін’юстом надіслано Мінфіну (лист ДФС від 13.09.2016 № 2773/4/99-99-12-02-02-13) для внесення на розгляд Кабінету Міністрів України.

Щодо підготовки змін до наказу ДПА України від 28.05.2002 № 251 „Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру місць зберігання” (далі – наказ № 251) у частині посилання на ДПА України повідомляємо таке.

Відповідно до доручення Прем’єр-міністра України від 17.04.2015 № 14335/1/1-15 та листа ДРС від 27.04.2015 № 2747/0/20-15 розпорядженням ДФС від 24.04.2015 № 107-р „Про створення робочої групи” було утворено Робочу групу з проведення перегляду нормативно-правових актів з питань державного нагляду (контролю) та регулювання підприємництва у відповідних сферах господарської діяльності, скасування неактуальних нормативно-правових актів, в рамках якої було розроблено проект наказу Мінфіну „Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру місць зберігання та форми довідки про внесення місця зберігання до Єдиного державного реєстру” (далі – проект наказу) та погоджено з Мінфіном.

На підставі отриманих пропозицій і зауважень під час погодження проекту із центральними органами виконавчої влади було прийнято рішення про доопрацювання проекту наказу після внесення змін до Закону України від 19 грудня 1992 року № 481 „Про державне регулювання виробництва та обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв і тютюнових виробів”, про що повідомлено Мінфін (лист ДФС від 30.10.2015 № 286/4/99-99-21-01-13).

Проект Закону України „Про внесення змін до Закону України „Про Державне регулювання виробництва та обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв і тютюнових виробів”, розроблений ДФС, зокрема передбачає подання та отримання документів на отримання ліцензій та

довідок про внесення місць зберігання в електронному вигляді, що стане підставою для внесення змін до наказу № 251.

Відповідні зміни до наказу № 251 будуть внесені після прийняття проекту зазначеного вище проекту Закону.

Щодо існування ризиків здійснення частиною суб'єктів господарювання незаконного (безліцензійного) виробництва пива та його реалізації, забезпечення належного контролю за наявністю ліцензій на виробництво, імпорту, експорт алкогольних напоїв (пива).

Розбіжності між кількістю суб'єктів господарювання, що сплачують акцизний податок з виробництва пива та кількістю ліцензіатів на виробництво пива (станом на 01.01.2016 ліцензії на виробництва мали 76,3 відс. виробників пива, які подали декларації з акцизного податку, а станом на 01.06.2016 – 95,6 відс.) пояснюються таким:

призупиненням частиною суб'єктів господарювання виробництва пива після запровадження механізму ліцензування, яке вимагало від виробників пива сплати додаткових коштів за отримання відповідних ліцензій;

реалізацією суб'єктами господарювання залишків готової продукції, яка виготовлена до запровадження механізму ліцензування виробництва пива, та відповідним декларуванням і сплатою акцизного податку (податкові зобов'язання з вироблених товарів згідно зі статтею 216 Податкового кодексу виникають на дату їх реалізації, а не виробництва);

помилковою сплатою або поверненням помилково сплачених сум акцизного податку.

Щодо планування та визначення реальних прогнозних показників щодо надходжень акцизного податку до державного бюджету.

Оскільки прогнозні показники надходжень акцизного податку до державного бюджету у 2014-2015 роках та першому півріччі 2016 року доводились до ДФС (Міндоходів) Мінфіном за загальним кодом бюджетної класифікації 14020000 (акцизний податок з вироблених в Україні підакцизних товарів), тому відсутні підстави стверджувати про невиконання індикативних показників з надходження до бюджету акцизного податку з пива.

В цілому, фактичне виконання індикативних показників надходжень акцизного податку з вироблених в Україні підакцизних товарів, доведених Мінфіном у 2015 році, становило 106,2 відс., січні-вересні 2016 року – 105,3 відсотка.

Щодо організації контролю за надходженням акцизного податку з пива, контролю за виробництвом та обігом алкогольних напоїв (пива).

Згідно з Законом № 481 пиво віднесено до алкогольних напоїв та ст. 17 Закону № 481 передбачено відповідальність за порушення норм цього Закону щодо виробництва і торгівлі спиртом етиловим, коньячним і плодовим, спиртом етиловим ректифікованим виноградним, спиртом етиловим

ректифікованим плодовим, спиртом-сирцем виноградним, спиртом-сирцем плодовим, алкогольними напоями та тютюновими виробами.

Контроль за дотриманням суб'єктами господарювання вимог Закону № 481 здійснюється шляхом проведення територіальними органами ДФС фактичних перевірок за місцем провадження діяльності таких суб'єктів господарювання.

Інформація про результати роботи територіальних органів ДФС щодо здійснення контролю за виробництвом та обігом підакцизних товарів формується та узагальнюється у розрізі порушень, відповідальність за встановлення яких передбачена ст. 17 Закону № 481.

За 2016 рік проведеними територіальними органами ДФС контрольно-перевірочних заходів встановлено 2474 випадки порушень Закону № 481, зокрема:

4 – виробництво, зберігання, транспортування, реалізація фальсифікованих алкогольних напоїв;

343 – виробництво, зберігання, транспортування, реалізація алкогольних напоїв без марок акцизного податку встановленого зразка або з підробленими марками акцизного податку;

1190 – оптова або роздрібна торгівля алкогольними напоями за цінами, нижчими за встановлені мінімальні оптово-відпускні або роздрібні ціни;

25 – роздрібна торгівля алкогольними напоями через електронний контрольно-касовий апарат не зазначений у ліцензії;

68 – зберігання алкогольних напоїв в місцях зберігання не внесених до Єдиного реєстру;

7 – розлив алкогольних напоїв у тару, не передбачену ст. 11 Законом № 481;

1 – безліцензійного виробництва алкогольних напоїв;

3 – безліцензійної оптової торгівлі (експорту, імпорту) алкогольними напоями;

833 – безліцензійної роздрібною торгівлі алкогольними напоями.

Щодо проведення контрольних заходів з метою встановлення стану дотримання виробниками пива норм законодавства щодо реєстрації ними місць зберігання власної продукції в Єдиному державного реєстру місць зберігання (далі – Єдиний реєстр).

Вимоги щодо здійснення діяльності з імпорту, експорту, оптової і роздрібною торгівлі алкогольними напоями та тютюновими виробами визначено ст. 15 Закону № 481.

Відповідно до ст. 15 Закону № 481 зберігання алкогольних напоїв та тютюнових виробів здійснюється в місцях зберігання алкогольних напоїв та тютюнових виробів, внесених до Єдиного реєстру, незалежно від того, кому належить таке місце зберігання, або того, за заявою якого суб'єкта господарювання таке місце зберігання було внесено до Єдиного реєстру. Суб'єкти господарювання, які отримали ліцензію на роздрібну торгівлю

алкогольними напоями та тютюновими виробами, вносять до Єдиного реєстру тільки ті місця зберігання алкогольних напоїв та тютюнових виробів, що розташовані за іншою адресою, ніж місце здійснення торгівлі.

Тобто підприємства, які отримали ліцензії на виробництво алкогольних напоїв (пива) та ліцензії на роздрібну торгівлю алкогольними напоями, мають право зберігати пиво в місцях здійснення роздрібної торгівлі без внесення такого місця зберігання в Єдиному реєстрі. Також підприємства, які отримали ліцензії на виробництво, роздрібну та оптову торгівлю алкогольними напоями, мають право зберігати алкогольні напої в місцях, внесених до Єдиного реєстру іншими суб'єктами господарювання.

Для забезпечення контролю за виробництвом та обігом алкогольних напоїв ДФС на виконання ст. 3 та ст. 15 Закону № 481 протягом 5 днів інформує головні управління ДФС в областях та м. Києві, а також податкові інспекції за місцем знаходження суб'єктів господарювання про видані суб'єктам господарювання ліцензії на виробництво та оптову торгівлю алкогольними напоями.

Щодо забезпечення підвищення якості та ефективності контрольно-перевірочної роботи територіальних органів з питань справляння акцизного податку з пива та наявності ліцензій на виробництво, експорт, імпорту і обігу цієї продукції.

З метою підвищення результативності, якості та ефективності контрольно-перевірочної роботи, зменшення рівня скасування та збільшення рівня узгодженості донарахованих сум запроваджено проведення аналізу матеріалів документальних перевірок, проведених підрозділами аудиту. За його результатами для доопрацювання матеріалів перевірок і вжиття відповідних заходів до територіальних органів ДФС надсилаються оглядові листи. Зокрема, у 2013 році було направлено 3 такі листи, у 2014 році – 19, у 2015 році – 18, у 2016 – 16. Також запроваджено проведення постійних нарад з керівниками головних управлінь ДФС в областях з питань якості контрольно-перевірочної роботи підрозділів аудиту.

Подальше удосконалення контролю за здійсненням діяльності суб'єктів господарювання у сфері виробництва та обігу підакцизних товарів буде проводитись з урахуванням податкової реформи, змін у структурі ДФС та функцій територіальних підрозділів ДФС у частині здійснення контрольно-перевірочної роботи.

У разі надходження інформації від Мінекономрозвитку про видані, переоформлені та анульовані ліцензії на провадження діяльності з імпорту, експорту спирту та алкогольних напоїв зазначена інформація буде врахована при проведенні контрольно-перевірочних заходів.

Рекомендації щодо запровадження формування узагальненої інформації про результати роботи територіальних органів ДФС з адміністрування податків і зборів у розрізі кодів бюджетної класифікації доходів є недоцільними, оскільки ДФС формуються показники про стан розрахунків платників з бюджетами,

зокрема суми нарахувань, надходжень, податкового боргу, надміру сплачених коштів, тощо у відповідності до кодів бюджетної класифікації доходів, затверджених наказом Мінфіну від 14.01.2011 № 11 „Про бюджетну класифікацію”.

Державна фіскальна служба України продовжує роботу щодо контролю за повнотою і своєчасністю сплати податкових платежів до бюджету, виробництвом і обігом спирту та алкогольних напоїв.

Перший заступник Голови

С.В. Білан