



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

28.10.2016 № 04-1988

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України
Парубію А.В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата провела аудит ефективності використання коштів державного бюджету на санаторно-курортне лікування громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

За результатами аудиту Рахункова палата зробила висновок, що **Мінсоцполітики** як центральним органом виконавчої влади, який **забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері соціального захисту** згідно із Законом України від 28.02.91 № 796 «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (далі – Закон № 796) і Положенням про Міністерство соціальної політики України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 423, не забезпечено її реалізації у сфері санаторно-курортного лікування громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи. Органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування не **забезпечено належної організації санаторно-курортного лікування постраждалих громадян, віднесених до категорії 1, та потерпілих дітей-інвалідів, яким встановлено інвалідність, пов'язану з Чорнобильською катастрофою.**

З початку 2015 року нормативно-правове забезпечення санаторно-курортного лікування постраждалих громадян **зазнало суттєвих змін.** До Закону № 796 внесено зміни, якими **значно звужено коло постраждалих осіб, яким гарантовано право на санаторно-курортне лікування.**

Закупівля та оплата послуг із санаторно-курортного лікування постраждалих громадян через децентралізацію повноважень здійснюється **розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня.**

Мінсоцполітики не забезпечено своєчасного прийняття змін до нормативно-правових актів, необхідних для реалізації Закону України від 28.12.2014 № 76 «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України» з порушених питань.

Постанова Кабінету Міністрів України від 27.03.2013 № 261 «Деякі питання організації оздоровлення громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» **не була своєчасно приведена у відповідність із**

Законом № 796 (у редакції з 01.01.2015). Зміни до постанови набули чинності **через сім місяців** із дня набрання чинності Законом № 76, **тоді як прикінцевими положеннями визначений місячний строк.**

Мінсоцполітики не забезпечено впровадження нового порядку забезпечення санаторно-курортними путівками постраждалих громадян у частині вільного вибору ними санаторно-курортного закладу відповідного профілю згідно із змінами 2013 року до Закону № 796.

Встановлена у 2015 році Кабінетом Міністрів України середня вартість грошової компенсації за самостійне санаторно-курортне лікування, яка становила лише 360 грн, або 8,3 відс. середньої вартості санаторно-курортної путівки для лікування громадян, віднесених до категорії 1, і 3,8 відс. – для дітей-інвалідів, не забезпечує права постраждалих громадян на отримання належної грошової компенсації за самостійне санаторно-курортне лікування.

При цьому постанова Кабінету Міністрів України від 25.11.2015 № 968 «Про розмір середньої вартості путівки для виплати у 2015 році грошової компенсації за самостійне санаторно-курортне лікування особам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» **через зволікання Мінсоцполітики з розробленням та узгодженням із заінтересованими органами її проекту була прийнята у кінці листопада і набула чинності 11.12.2015**, тобто фактично наприкінці бюджетного року, що **негативно вплинуло на можливість постраждалих осіб скористатися своїм правом на отримання цієї компенсації та на стан її виплати.**

Внесеними до Порядку організації оздоровлення громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.03.2013 № 261 «Деякі питання організації оздоровлення громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», змінами **зменшено термін перебування** в санаторно-курортному закладі постраждалих осіб із захворюваннями нервової системи (з наслідками травм і захворюваннями хребта і спинного мозку) **з 45 до 35 днів, що не поліпшує якості їх лікування.**

Розроблені Мінсоцполітики проекти підвищення розміру середньої вартості путівки для виплати грошової компенсації за самостійне санаторно-курортне лікування до рівня середньої вартості путівки в Україні, як це передбачено Законом № 796, не подані на розгляд Кабінету Міністрів України, зокрема, **через непідтримку їх Мінфіном.**

Мінсоцполітики не забезпечено впровадження нового порядку забезпечення санаторно-курортними путівками постраждалих громадян, який повинен визначати **вільний вибір постраждалими санаторно-курортного закладу** на виконання плану заходів, пов'язаних з 30-ми роковинами Чорнобильської катастрофи. Через зволікання з розробленням та узгодженням із заінтересованими органами проект порядку до цього часу не подано на розгляд Кабінету Міністрів України.

Мінсоцполітики як головним розпорядником коштів бюджетної програми за КПКВК 2501200, органами соціального захисту населення

облдержадміністрацій як розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня у 2015 році **за повного фінансового забезпечення** через неналежне управління бюджетними коштами в межах своїх повноважень **не забезпечено освоєння у повному обсязі** асигнувань, виділених на санаторно-курортне лікування постраждалих громадян, віднесених до категорії 1, та потерпілих дітей-інвалідів, яким встановлено інвалідність, пов'язану з Чорнобильською катастрофою, і **надання їм у повному обсязі послуг із санаторно-курортного лікування.**

Незважаючи на **повне фінансове забезпечення потреби та фінансування заходів** із санаторно-курортного лікування, із **24,3 тис. осіб**, віднесених до категорії 1, фактично проліковано **19,7 тис. осіб (80,6 відс.)**, а із **0,7 тис. потерпілих дітей**, інвалідність яких пов'язана з Чорнобильською катастрофою, проліковано **0,5 тис. дітей (67,2 відс.)**, які подали заяви на таке лікування.

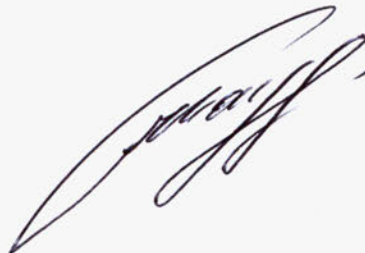
Через незабезпечення органами соціального захисту **ефективної організації санаторно-курортного лікування** постраждалих громадян і **неналежний контроль з боку Мінсоцполітики** з передбачених у 2015 році на такі цілі **112,1 млн грн** асигнувань **не використано 27,3 млн грн (24,4 відс.)**, з яких **22,5 млн грн** були перерозподілені на інші напрями бюджетної програми, а **4,8 млн грн** наприкінці року повернені до державного бюджету. При цьому **5,1 тис. грн** на виплату грошової компенсації за самостійне санаторно-курортне лікування використані **не за цільовим призначенням**, оскільки такий напрям не передбачено паспортом бюджетної програми.

За результатами розгляду цього питання Рахункова палата рекомендувала Кабінету Міністрів України, Мінсоцполітики проаналізувати проблеми у сфері санаторно-курортного лікування та оздоровлення осіб з інвалідністю, в тому числі громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, насамперед пов'язані із забезпеченням права громадян на вільний вибір санаторно-курортного закладу за відповідним профілем або отримання належної грошової компенсації за самостійне санаторно-курортне лікування.

Відповідно до статті 37 Закону України «Про Рахункову палату» надсилаємо в порядку інформування для врахування під час удосконалення законодавства у сфері соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

З повагою

Голова



Р.М. Магута