



# ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО ЛІСОВИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ

Держлісагентство

вул. Шота Руставелі, 9-А, м. Київ, 01601, тел. 235-55-06, 226-32-53, факс 235-77-24

E-mail: sprava@dklg.gov.ua Код ЄДРПОУ 37507901

13.12.2016. № 07-50/6817-16 на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Рахункова палата

Щодо надання інформації

Державне агентство лісових ресурсів України на лист Рахункової палати від 10.11.2016 № 03-2062 інформує.

Результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів на ведення лісового і мисливського господарства, охорону і захист лісів в лісовому фонді та розпорядження об'єктами державної власності, які належать до сфери управління Держлісагентства, розглянуто на розширеній нараді, яка відбулася 01.12.2016.

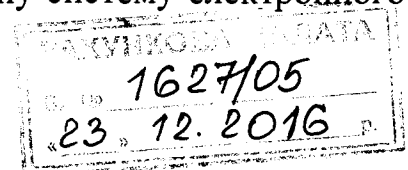
Наказом Держлісагентства від 12.12.2016 № 467 затверджені Заходи щодо усунення порушень та недоліків, виявлених під час проведення аудиту Рахунковою палатою.

З метою усунення недоліків законодавчого, нормативно-правового, фінансового та організаційного забезпечення, зазначених у висновках Рахункової палати Держлісагентством вжиті наступні заходи.

Для врегулювання відносин у сфері реалізації та експорту лісоматеріалів, Держлісагентством розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо удосконалення відповідальності за порушення лісового законодавства та встановлення правових засад обліку та реалізації лісоматеріалів)», який листом від 29.08.2016 № 12-03/49/11-16 надіслано на погодження до Міністерства аграрної політики та продовольства України.

Прийняття зазначеного законопроекту надасть можливість врегулювати правові засади функціонування єдиної державної системи електронного обліку деревини, створити дієвий механізм для запобігання порушенням законодавства у сфері охорони і захисту лісів, розв'язати проблемні питання відносин із СОТ та Євросоюзом.

Крім цього, Держлісагентством розроблено та направлено на погодження в зацікавлені органи виконавчої влади проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про єдину державну систему електронного обліку деревини».



№1627/05 від 23.12.2016

Станом на 12.12.2016 проект постанови погоджено із зауваженнями Міністерством аграрної політики та продовольства України (лист від 07.10.2016 № 37-13-5-7/15814) та Міністерством оборони України (лист від 25.10.2016 № 220/10026), погоджено із зауваженнями Міністерством екології та природних ресурсів України (лист від 01.11.2016 № 5/3-8/10188-16), не погоджено Міністерством економічного розвитку і торгівлі України (лист від 04.11.2016 № 3231-03/35411-03) та Антимонопольним комітетом України (лист від 24.11.2016 № 126-06/03-11332) та Міністерством фінансів України (листом від 15.11.2016 - № 31-06120-08-10/32390).

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України та Міністерство фінансів України у своїх висновках зазначили, що розробленню проекту акта Кабінету Міністрів України повинно передувати врегулювання зазначеного питання на законодавчому рівні.

З метою створення системи взаємодії з правоохоронними органами щодо контролю за обігом деревини та протидії тіньового ринку деревини, відповідно до підписаного у листопаді поточного року Протоколу про інформаційне співробітництво з Департаментом захисту економіки Національної поліції України, Держлісагентство надає доступ до Системи електронного обліку деревини (ЕОД) працівникам Департаменту.

Крім того, з метою створення Єдиної державної системи електронного обліку деревини, розроблено технічне завдання на розробку та впровадження програмного забезпечення «Єдина державна система електронного обліку деревини «Система ЕОД», яким визначено технічні вимоги та структуру цієї системи.

Державним підприємством «Лісогосподарський інноваційно-аналітичний центр» погашено кредиторську заборгованість за програмне забезпечення та серверне обладнання для електронного обліку деревини.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про реалізацію лісоматеріалів необроблених» було надіслано на погодження до Міністерства аграрної політики та продовольства України.

За результатом розгляду, Міністерства аграрної політики та продовольства України листом від 13.06.2016 № 37-13-5-7/8752 проект постанови із зауваженнями повернуло на доопрацювання. Також Мінагрополітики зазначило, що проект постанови може бути поданий на розгляд Уряду лише після прийняття профільного законопроекту.

Крім того, Антимонопольний комітет України листом від 21.06.2016 №126-29/07-6475 висловив позицію щодо невідповідності окремих норм проекту постанови вимогам Закону України «Про захист економічної конкуренції» та з

метою усунення дискримінаційних умов і ознак, рекомендував його доопрацювання.

Щодо поновлення документації в державному лісовому кадастрі та обліку лісів зазначаємо.

Відповідно до пунктів 9 та 10 Порядку ведення державного лісового кадастру та обліку лісів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.06.2007 № 848 (далі – Порядок), при проведенні чергового державного обліку лісів передбачено формування зведених даних кадастру по Автономній Республіці Крим, областях, містах Києву і Севастополю та узагальнення їх в цілому по Україні.

На сьогодні частина лісового фонду України розташована на тимчасово окупованих землях (Автономна Республіка Крим, частина Донецької і Луганської областей та м. Севастополь) і є недоступною для проведення чергового державного обліку лісів, що унеможливує отримання достовірних даних, які характеризують лісовий фонд України (площу лісів, лісистість, запас деревини та інших показників, визначених Порядком).

Крім того статтею 53 Лісового кодексу України передбачено, що державний лісовий кадастр ведеться центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства, за єдиною для України системою за рахунок коштів державного бюджету.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» фінансування видатків на проведення лісовпорядкування та обліку лісів не було передбачено.

На сьогодні проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» також не передбачає фінансування видатків на проведення обліку лісів.

У разі виділення відповідних коштів Держлісагентство готове розпочати роботи з проведення чергового державного обліку лісів у 2017 році.

Щодо обсягів відтворення лісів зазначаємо.

Щорічні обсяги відтворення лісів державними лісогосподарськими підприємствами, що належать до сфери управління Держлісагентства, перевищують площу суцільних рубок попереднього року. Відтворення лісів в таких обсягах дозволяє підтримувати позитивну динаміку лісового фонду, який належить до сфери управління Держлісагентства.

Щодо обсягів лісорозведення – створення нових лісів на землях, які раніше не належали до лісового фонду, то станом на 01.01.2016 державні підприємства Держлісагентства прийняли 48,6 тис. га земель для лісорозведення, з яких майже на 18 тис. га оформлені речові права. Крім того на 19 тис. га було передбачено оформити речові права на земельні ділянки у 2016 році. Враховуючи те, що 46,8 тис. га земель знаходяться у степових областях (Дніпропетровській, Донецькій,

Запорізькій, Кіровоградській, Луганській, Миколаївській, Одеській, Херсонській) підприємства Держлісагентства спроможні щорічно створювати 4-5 тис. га нових лісів при стабільному державному фінансуванні.

Разом з тим у поточному році з державного бюджету державні підприємства галузі не отримали фінансування на створення нових лісів (в т.ч. заробітна плата, пально-мастильні матеріали, оформлення правовстановлюючих документів, догляд тощо).

При складанні бюджетного запиту до проекту Закону України «Про Державний бюджет на 2016 рік» в межах доведених граничних обсягів, а також в додаткових видатках Держлісагентством заявлялась потреба в коштах на 2016 рік за бюджетною програмою 2805060 «Ведення лісового і мисливського господарства, охорона і захист лісів в лісовому фонді» у розмірі 787,5 млн. грн.

Однак, Законом України «Про Державний бюджет на 2016 рік» за зазначеною програмою передбачено видатки обсягом 66 млн грн лише на утримання бюджетних установ та установ природно-заповідного фонду, що належать до сфери управління Держлісагентства.

При складанні пропозицій до бюджетного запиту на 2017-2019 роки, граничний обсяг видатків на 2017 рік за бюджетною програмою КПКВК 2805060 «Ведення лісового і мисливського господарства, охорона та захист лісів в лісовому фонді» доведено в сумі 123,9 млн грн, при потребі 762,5 млн грн, про що зазначено в бюджетному запиті, направленому до Міністерства фінансів України.

Додаткова потреба у видатках за зазначеною програмою, в сумі 638,6 млн грн, не врахована в проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» (реєстр. № 5000 від 15.09.2016), поданого на розгляд Верховної Ради України.

З метою недопущення повної ліквідації лісгосподарських підприємств південного та східного регіонів, що потягне за собою катастрофічні наслідки – повне руйнування степового захисного лісівництва та необоротні ерозійні процеси, а також для забезпечення стабільного ведення лісового господарства Держлісагентство зверталось до головного розпорядника бюджетних коштів, Міністерства фінансів України, профільних комітетів Верховної Ради України з проханням при опрацюванні пропозицій щодо проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» (реєстр. № 5000 від 15.09.2016) врахувати мінімально необхідне фінансування виключно на лісгосподарські заходи, що проводяться підприємствами Півдня і Сходу України за бюджетною програмою КПКВК 2805060 «Ведення лісового і мисливського господарства, охорона і захист лісів в лісовому фонді» у сумі 422,6 млн гривень.

Останнє звернення щодо фінансування галузі надіслано головному розпоряднику бюджетних коштів - Міністерству аграрної політики та продовольства України, листом від 22.11.2016 № 05-10/6439-16.

Водночас зазначаємо, що за результатами діяльності за 11 місяців 2016 року, державними підприємствами, які належать до сфери управління Держлісагентства, на користь держави сплачено 3,9 млрд грн податків та відрахувань.

Враховуючи вищезазначене, Держлісагентство вважає, що прийняття проектів нормативно-правових актів, а також виділення мінімальної потреби бюджетного фінансування у сумі 422,6 млн грн забезпечить ефективну діяльність державних підприємств, що належать до сфери його управління.

Щодо узгодження вимог постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2007 № 761 «Про врегулювання питань щодо спеціального використання лісових ресурсів» з вимогами Лісового кодексу України в частині заготівлі деревини під час проведення рубок головного користування інформуємо про таке.

Відповідно до частини першої статті 48 Лісового кодексу України розрахункова лісосіка - щорічна науково обґрунтована норма заготівлі деревини в порядку рубок головного користування, яка затверджується для кожного власника, постійного користувача лісів окремо за групами порід, виходячи з принципів безперервності та невиснажливості використання лісових ресурсів.

Пунктом 7 Порядку спеціального використання лісових ресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2007 № 761 «Про врегулювання питань щодо спеціального використання лісових ресурсів», передбачено включення до заготівлі деревини під час проведення рубок головного користування перестійних і стиглих деревостанів в межах розрахункової лісосіки.

Враховуючи вищезазначене вважаємо, що постанова Кабінету Міністрів України від 23.05.2007 № 761 «Про врегулювання питань щодо спеціального використання лісових ресурсів» відповідає вимогами Лісового кодексу України в частині заготівлі деревини під час проведення рубок головного користування.

Також зазначаємо, що керівників обласних управлінь лісового та мисливського господарства, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Держлісагентства зобов'язано при закупівлі товарів, робіт і послуг дотримуватись вимог Закону України «Про публічні закупівлі».

З метою вдосконалення ведення електронного обліку державні підприємства зобов'язано забезпечити синхронізацію даних обліку деревини між системами бухгалтерського обліку та галузевою системою електронного обліку деревини.

Про вжитті заходи та усунення недоліків законодавчого, нормативно-правового, фінансового та організаційного забезпечення, зазначених у висновках Рахункової палати, Держлісагентством проінформовано Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи листом від 05.12.2016 № 07-50/6683-16, Міністерство аграрної політики та продовольства України листами від 30.11.2016

№ 07-50/3/6547-16, від 05.12.2016 № 07-50/3/6682-16, від 08.12.2016  
№ 07-50/3/6748-16.

Додаток : Наказ Державного агентства лісових ресурсів України від 12.12.2016  
№ 467 «Про результати аудиту Рахункової палати» і додаток до нього, всього на  
4 аркушах, в 1 примірнику.

Т.в.о. Голови

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters that appear to be 'ЮШКЕВИЧ'.

**Х.В. Юшкевич**

▼

# ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО ЛІСОВИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ

ДКУД \_\_\_\_\_

## НАКАЗ

12.12.2016

Київ

№ 467

Про результати аудиту  
Рахункової палати

За результатами розгляду Рішення Рахункової палати від 25 жовтня 2016 року №22-1 «Про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів на ведення лісового та мисливського господарства, охорону і захист лісів в лісовому фонді та розпорядження об'єктами державної власності, які належать до сфери управління Державного агентства лісових ресурсів України», з метою усунення виявлених порушень та недоліків і недопущення їх у майбутньому

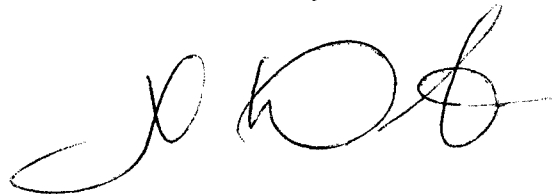
### НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Заходи щодо усунення порушень та недоліків, виявлених аудитом Рахункової палати у 2016 році на підприємствах, установах та організаціях, що належать до сфери управління Держлісагентства (далі - Заходи), що додаються.

2. Керівникам структурних підрозділів Держлісагентства, начальнику Київського обласного та по.місту Києву управління лісового та мисливського господарства, начальникам обласних управлінь лісового та мисливського господарства, керівникам підприємств, установ та організацій безпосереднього підпорядкування забезпечити виконання Заходів.

3. Контроль за виконанням наказу залишаю за собою.

Т.в.о. Голови



Х.В. Юшкевич

## ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державного агентства  
лісових ресурсів України

« 12 » 12. 2016 р. № 467

## Заходи

щодо усунення порушень та недоліків, виявлених аудитом Рахункової палати у 2016 році на підприємствах, установах та організаціях, що належать до сфери управління Держлісагентства

№ п/п	Зміст заходу	Термін виконання	Відповідальний за виконання
1	Розглянути результати аудиту Рахункової палати на колегії (наradі) Держлісагентства	01.12.2016	Управління стратегії та економічного розвитку, відділ бухгалтерського обліку та звітності Держлісагентства
2	Забезпечити погодження з органами виконавчої влади проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо удосконалення відповідальності за порушення лісового законодавства та встановлення правових засад обліку та реалізації лісоматеріалів).	До 01.04.2017	Відділ використання лісових ресурсів Держлісагентства
3	Забезпечити погодження з органами виконавчої влади проектів постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про єдину державну систему електронного обліку деревини» та «Про затвердження Положення про реалізацію лісоматеріалів необроблених»	До 01.04.2017	Відділ використання лісових ресурсів Держлісагентства
4	Внести зміни до проекту Концепції Державної цільової програми лісового господарства України на період 2016-2020 роки та подати його Міністерству аграрної політики та продовольства України	Грудень 2016	Сектор міжнародних відносин, науки, зв'язків з громадськістю, управління стратегії та економічного розвитку Держлісагентства



5	Розробити та подати Міністерству аграрної політики та продовольства України проект Державної цільової програми «Ліси України на 2016-2020 роки»	Січень 2017	Сектор міжнародних відносин, науки, зв'язків з громадськістю, управління лісового господарства та відтворення лісів, управління стратегії та економічного розвитку відділ охорони і захисту лісів, відділ використання лісових ресурсів, відділ бухгалтерського обліку та звітності Держлісагентства
6	При складанні бюджетних запитів передбачати фінансування на : - проведення державного лісового кадастру та обліку лісів; - ведення електронного обліку деревини підприємствам південно-східного регіону.	У визначені строки для складання бюджетних запитів	Управління стратегії та економічного розвитку Держлісагентства
7	Затвердити наказом Держлісагентства перелік об'єктів державної власності, які належать до сфери управління Держлісагентства	Грудень 2016	Управління стратегії та економічного розвитку Держлісагентства
8	Посилити контроль за створенням Єдиної державної системи електронного обліку деревини	Постійно	Відділ використання лісових ресурсів, відділ бухгалтерського обліку та звітності Держлісагентства, ДП «Лісогосподарський інноваційно-аналітичний центр»
9	Розробити, погодити та затвердити в установленому порядку технічне завдання на розроблення та впровадження програмного	Листопад-грудень 2016	Відділ використання лісових ресурсів Держлісагентства, ДП «Лісогосподарський

	продукта «Єдина державна система електронного обліку деревини «Система ЕОД»		інноваційно-аналітичний центр»
10	Забезпечити синхронізацію даних обліку деревини між системами бухгалтерського обліку та галузевою системою електронного обліку деревини	Постійно	Державні підприємства, які належать до сфери управління Держлісагентства
11	Створити електронну систему взаємодії з МВС та ДФС щодо контролю за обігом деревини та протидії функціонування тіньового ринку деревини	До 01.03.2017	Відділ використання лісових ресурсів Держлісагентства, ДП «Лісогосподарський інноваційно-аналітичний центр»
12	Забезпечити погашення кредиторської заборгованості за програмне забезпечення та серверне обладнання для електронного обліку деревини.	До 20.12.2016	ДП «Лісогосподарський інноваційно-аналітичний центр»
13	При здійсненні закупівлі товарів, робіт та послуг дотримуватись вимог Закону України «Про публічні закупівлі».	Постійно	Держлісагентство, обласні управління лісового та мисливського господарства, підприємства, установи та організації
14	Посилити контроль за фінансово-господарською діяльністю підприємств, установ та організацій, які належать до сфери управління Держлісагентства	Постійно	Держлісагентство, обласні управління лісового та мисливського господарства