



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

від 8 листопада 2016 року № 23-1

м. Київ

Про результати аудиту ефективності використання Вищою радою юстиції бюджетних коштів на формування суддівського корпусу та контроль за його діяльністю

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності використання Вищою радою юстиції бюджетних коштів на формування суддівського корпусу та контроль за його діяльністю. За результатами розгляду Рахункова палата

ВСТАНОВИЛА:

1. Протягом 2015 року - I півріччя 2016 року Вищою радою юстиції на виконання завдань бюджетної програми за КПКВК 5981010 «*Формування суддівського корпусу та контроль за його діяльністю*» відповідно до затверджених бюджетних призначень використано 33248,5 тис. гривень.

Водночас через суттєві зміни законодавства щодо повноважень, функцій та структури Вищої ради юстиції, повноважний склад якої фактично розпочав роботу лише з червня 2015 року, у I півріччі 2015 року було непродуктивно використано 7 262,6 тис. гривень.

Зокрема, внаслідок незалежних від Вищої ради юстиції обставин протягом I півріччя 2015 року не виконано результативних показників щодо внесення подання Президентові України про призначення суддів на посади або Верховній Раді України про звільнення їх з посад; не приймалися рішення стосовно порушення судьями і прокурорами вимог щодо несумісності; не здійснювалися дисциплінарні провадження стосовно суддів Верховного Суду України і суддів вищих спеціалізованих судів та розгляд скарг на рішення про притягнення до дисциплінарної відповідальності суддів апеляційних та місцевих судів, а також прокурорів.

Бюджетні асигнування для Вищої ради юстиції на 2015-2016 роки були обмеженими, тому в цей період діяльність здійснювалась в режимі суворої економії бюджетних коштів.

2. На виконання рекомендацій Рахункової палати Вищою радою юстиції вжито належних організаційних заходів щодо удосконалення облікової політики та забезпечення внутрішнього контролю за використанням бюджетних коштів.

Порушень ведення бухгалтерського обліку та дотримання законодавства при використанні бюджетних коштів аудитом не встановлено.

З метою забезпечення зменшення витрат на комунальні послуги та енергоносії розпорядженнями керівника секретаріату Вищої ради юстиції щороку забезпечується виконання планів заходів з енергозбереження.

Водночас потребує узгодження з ПАТ «Київенерго» питання передачі з державної до комунальної власності електричного обладнання .

3. У цілому, завдяки запровадженій системі внутрішнього контролю керівництво Вищої ради юстиції отримує необхідну неупереджену інформацію з проблемних питань і приймає необхідні управлінські рішення для зменшення ризиків нераціонального та неефективного використання бюджетних коштів на забезпечення функціонування установи.

Водночас через недоліки в системі фінансового планування під час підготовки бюджетних запитів Вищої ради юстиції в окремих випадках визначались необґрунтовані обсяги потреби в бюджетних коштах. Ряд затверджених у перевірений період головним розпорядником бюджетних коштів результативних показників у паспорті бюджетної програми не характеризував динаміку досягнення їх мети та виконання поставлених завдань.

Крім того, потребують юридичної експертизи на відповідність чинному законодавству та організаційно-розпорядчим документам Вищої ради юстиції окремі внутрішні її документи, що регламентують діяльність структурних підрозділів.

4. Запроваджена *автоматизована система діловодства* не відповідає всім вимогам до її захисту та потребує вдосконалення в частині розширення функціональних можливостей, які доцільно було б остаточно запровадити після прийняття Верховною Радою України Закону України «Про Вищу раду правосуддя».

5. Внаслідок конституційних змін у судовій системі, зокрема утворення Вищої ради правосуддя та надання їй більш широких повноважень, виникла необхідність у вирішенні нових питань: розміщення новостворюваного органу; його інформаційне забезпечення; додаткові витрати на реорганізацію, оскільки наявна матеріально-технічна база Вищої ради юстиції є недостатньою для задоволення необхідних потреб.

У разі коли ці питання не будуть вирішені до моменту повного формування структури Вищої ради правосуддя, є ризики неналежного виконання покладених на цей орган судової влади функцій та подальшого відтермінування виконання визначених законодавством завдань (розгляд дисциплінарних справ, звільнення та призначення суддів).

6. Повноцінне функціонування новостворюваного органу, на який покладено відповідальність за формування суддівського корпусу та контроль за його діяльністю, можливе лише за умови прийняття профільного Закону України «Про Вищу раду правосуддя».

За результатами обговорення та на підставі вищевикладеного Рахункова палата

ВИРІШИЛА:

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання Вищою радою юстиції бюджетних коштів на формування суддівського корпусу та контроль за його діяльністю затвердити.

2. Поінформувати **Верховну Раду України** про результати аудиту ефективності використання Вищою радою юстиції бюджетних коштів на формування суддівського корпусу та контроль за його діяльністю і запропонувати під час розгляду проекту Закону України «Про Вищу раду правосуддя» у другому читанні врахувати необхідність цілісності правового регулювання правовідносин у сфері правосуддя та необхідність усунення в ході судової реформи існуючих законодавчих прогалин.

3. Кабінету Міністрів України надіслати відомості у формі рішення Рахункової палати та запропонувати при підготовці змін до Закону України про Державний бюджет України уточнити бюджетні призначення з метою належного матеріально-технічного забезпечення виконання членами Вищої ради юстиції повноважень членів Вищої ради правосуддя.

4. Поінформувати **Президента України** про результати аудиту та надані Верховній Раді України і Кабінету Міністрів України пропозиції щодо необхідності розгляду законодавчих ініціатив з метою запобігання ризикам неефективного використання бюджетних коштів Вищою радою юстиції у разі непроведення найближчим часом законодавчих змін.

5. Надіслати рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту **Вищій раді юстиції** і запропонувати:

- під час процесу планування не допускати включення до бюджетних запитів необгрунтованих обсягів потреби в бюджетних коштах;

- при затвердженні паспорта бюджетної програми визначати всі результативні показники, які характеризують динаміку досягнення мети бюджетної програми та виконання поставлених завдань;

- провести юридичну експертизу на відповідність чинному законодавству та організаційно-розпорядчим документам Вищої ради юстиції окремих її внутрішніх документів, що регламентують діяльність структурних підрозділів;

- вдосконалити механізм підготовки та укладання договорів шляхом конкретизації таких питань: які конкретні служби повинні відповідати за оформлення, реєстрацію й облік господарських та інших договорів; які строки погодження проектів договорів; які заходи повинні вживати служби для врегулювання розбіжностей у проектах договорів та оформлення протоколів розбіжностей;

- у зв'язку з майновою претензією ПАТ «Київенерго» у встановленому законодавством порядку врегулювати питання передання електричного обладнання;

- надати Кабінету Міністрів України обґрунтування уточнених

бюджетних призначень з метою належного матеріально-технічного забезпечення виконання членами Вищої ради юстиції повноважень членів Вищої ради правосуддя, зокрема забезпечення приміщеннями;

- вжити всіх необхідних заходів щодо побудови комплексної системи захисту інформації в інформаційно-телекомунікаційній системі Вищої ради юстиції з метою виконання вимог Закону України від 05.07.1994 № 80/94-ВР «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» і Правил забезпечення захисту інформації в інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних системах, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2006 № 373;

- вжити заходів щодо удосконалення *автоматизованої системи діловодства* в частині розширення її функціональних можливостей.

6. Оприлюднити рішення Рахункової палати, Звіт і результати його розгляду об'єктом контролю на офіційному веб-сайті Рахункової палати.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Невідомого В.І.

Т. в. п. Голови Рахункової палати

О.С. Яременко