



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua
udzkmda@ukr.net Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527

21.02.2017 № 244-262

на № 18-93 від 18.01.17

64 182/03-3 від 16.01.17

Комітет Верховної Ради України
з питань бюджету

Кабінет Міністрів України

✓ Рахункова палата

Про результати аудиту
використання субвенції на
компенсацію за пільговий проїзд
і надання пільг з послуг зв'язку

У виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) на виконання доручень Кабінету Міністрів України від 24.01.2017 № 2425/1/1-17 та від 01.02.2017 № 2425/3/1-17 розглянуто інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію за пільговий проїзд і надання пільг з послуг зв'язку окремим категоріям громадян у 2015 році та аналізу фінансового забезпечення реалізації їх прав на зазначені пільги у 2016 році.

Щодо запровадження адресного обліку з перевезень пільгових категорій громадян повідомляємо наступне.

Відповідно до рішення Київської міської ради від 17.04.2013 № 104/9161 в місті Києві продовжується запровадження багатофункціональної електронної пластикової картки «Картка киянина» (далі – «Картка киянина»).

«Картка киянина» - це іменна багатофункціональна електронна пластикова картка, яка є матеріальним носієм персональних даних утримувача карти і підтримує додатки, пов'язані з наданням і обліком заходів соціальної підтримки та інших інформаційних сервісів і послуг.

«Картка киянина» має зокрема транспортний додаток, завдяки якому в місті Києві здійснюється фактичний облік перевезення окремих пільгових категорій громадян, які зареєстровані у місті Києві та переміщені з тимчасово окупованої території України, які не мають права на безоплатний проїзд у

244/05
27.02.2017

№244/05 від 27.02.2017

метрополітені згідно з законодавством України, з використанням Картки в Київському метрополітені. Право безоплатного проїзду зазначеним громадянам надано рішенням Київської міської ради від 03.03.2016 № 116/116 «Про затвердження міської цільової програми «Турбота. Назустріч киянам» на 2016–2018 роки (далі – програма «Турбота»). Відшкодування за пільгове перевезення здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету.

Тобто на місцевому рівні в м. Києві запроваджується адресний облік пільговиків.

Програмою «Турбота» заплановано створення загальноміської автоматизованої системи для оплати проїзду та обліку пасажирів у наземному міському пасажирському транспорті. Рішенням Київської міської ради від 12.12.2016 № 554/1558 «Про бюджет міста Києва на 2017 рік», Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) передбачено видатки в сумі 100,0 тис. грн за КПКВ 6516700 на запровадження Автоматизованої системи контролю оплати проїзду та обліку перевезень пасажирів у міському пасажирському транспорті.

Щодо нормативно-правового забезпечення окремих питань, пов'язаних із використанням субвенції у 2015 році на компенсацію вартості пільгового проїзду повідомляємо.

На звернення КП «Київський метрополітен» щодо розрахунку потреби асигнувань з бюджету на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян згідно чинного законодавства України Міністерство фінансів України листом від 16.11.2015 № 31-090010-17-10/35044 повідомило, що на даний час на державному рівні відсутні нормативно-правові акти, які б регулювали механізм розрахунку відшкодування витрат за пільгове перевезення окремих категорій громадян.

Щодо неналежної організації внутрішнього контролю розпорядниками коштів субвенції за її використанням інформуємо, що Департаментом соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) у 2015 році здійснювалися розрахунки з надавачами послуг пільгового проїзду у міському пасажирському транспорті загального користування (КП «Київпаstrанс», КП «Київський метрополітен») з перевищенням від 9 до 21 дня п'ятиденного терміну з моменту надходження коштів субвенцій, в зв'язку з накладенням арешту на рахунки Департаменту.

При накладанні арешту платежі, крім захищених видатків, визначених Бюджетним кодексом України, Головним управлінням Казначейства не проводяться. Розрахунки з надавачами послуг пільгового проїзду проводяться за КЕКВ 2610, який не відноситься до захищених видатків.

Щодо планування видатків на 2016–2017 роки, то відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 142 Конституції України зазначено, що держава бере участь у

територіальних одиниць місцевих самоврядувань, фінансово підтримує місцеве самоврядування. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

Право безоплатного проїзду міським пасажирським транспортом та пільги з послуг зв'язку окремим категоріям громадян надано законами України: «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про соціальний захист дітей війни», «Про жертви нацистських переслідувань», «Про статус та соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ і деяких інших осіб та їх соціальний захист», «Про охорону дитинства» та іншими.

Проте законами України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» та «Про Державний бюджет України на 2017 рік» субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення гарантованих державою пільг на проїзд та послуги зв'язку не передбачена.

Статтею 91 Бюджетного кодексу України (із змінами та доповненнями) визначено, що до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать, зокрема видатки на пільги з послуг зв'язку, інші передбачені законодавством пільги, що надаються окремим категоріям громадян.

Програмою «Турбота» надання за рахунок бюджету міста Києва пільг з послуг зв'язку, інших передбачених законодавством пільг та компенсації за пільговий проїзд окремих категорій громадян за наданими державою пільгами, не передбачено.

Відповідно, підстав для планування видатків на надання зазначених пільг та компенсацій, встановлених законами України, в бюджеті міста Києва немає.

Заступник голови



Г. Старостенко