



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26  
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

05.02.2017 № 31-11210-12-13/3185  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

✓ Рахункова палата України

Кабінет Міністрів України

Про розгляд листа  
Рахункової палати України  
від 20.12.2016 № 16-2353

Міністерство фінансів України на виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 05.01.2017 № 47824/1/1-16 розглянуло надіслане листом Рахункової палати України від 20.12.2016 № 16-2353 рішення Рахункової палати від 05.12.2016 № 26-4 «Про результати аудиту ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету» та повідомляє.

Рахункова палата України на адресу Міністерства фінансів України та інших центральних органів виконавчої влади надсилала листи відповідного змісту від 20.12.2016 № 2354, № 2356, які було розглянуто та надано відповіді (лист Міністерства фінансів України від 26.01.2017 № 31-11140-11-13/2183, лист Міністерства екології та природних ресурсів України від 23.01.2017 № 5/26-6/446-17, лист Державної фіскальної служби України від 19.01.2017 № 793/5/99-99-12-03-04-16), копії яких додаються.

Додаток: на 24 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра –  
керівник апарату

Є. КАПНУС

242862 \*

149/05  
10 02. 2017

11000



**ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**  
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41  
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin\_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

19.01.2017 № 170 /4/99-99-12-03-04-13 На № 47824/1/1-16 від 05.01.2017

Міністерство фінансів України

Про розгляд рішення  
Рахункової палати України

Державна фіскальна служба України на виконання доручення Прем'єр-міністра України В.Б. Гройсмана від 05.01.2017 № 47824/1/1-16 до листа Рахункової палати України від 20.12.2016 № 16-2353 (вх. ДФС № 34/3 від 05.01.2017) розглянула рішення Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4 „Про результати ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету” та затверджений цим рішенням Звіт про результати аудиту ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету і листом від 19.01.2017 № 793/15/99-99-12-03-04-16 поінформувала Рахункову палату України про вжиті заходи згідно з наданими пропозиціями (копія додається).

Додаток: на 13 арк. у 1 прим.

В.о. Голови

М.В. Продан

Вітенько 247-36-51

|                                  |
|----------------------------------|
| МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ<br>УКРАЇНИ |
| 26 СІЧ 2017                      |
| ВХ.№ <u>11-2379</u>              |

nc 1048/25.01.2017



## ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ (ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41  
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin\_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

19.01.2017 № 793/5/99-99-12-03-04-16 На № 16-2357 від 20.12.2016

Рахункова палата України

Про розгляд рішення  
Рахункової палати України

Державна фіскальна служба України розглянула рішення Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4 „Про результати ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету” (далі – Рішення) та затверджений цим рішенням Звіт про результати аудиту ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету (далі – Звіт), надісланий листом Рахункової палати України від 20.12.2016 № 16-2357 (вх. ДФС № 41321/5 від 22.12.2016), і повідомляє про вжиті заходи згідно з наданими пропозиціями.

1. *Щодо усунення недоліків і порушень, встановлених під час аудиту ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету.*

На сторінці 33 Звіту зазначено, що під час судового оскарження податкових повідомлень-рішень (далі – ППР) органів ДФС (Міндоходів) суб'єктами господарювання – платниками рентної плати за користування надрами для видобування нафти у 2014-2015 роках та першому півріччі 2016 року на користь органів ДФС (Міндоходів) прийнято остаточні рішення по 10 ППР (*Звіт містить недостовірну інформацію стосовно прийнятих остаточних рішень та кількості ППР*).

Водночас ДФС надавалась інформація стосовно прийнятих на користь органів ДФС рішень (які набрали законної сили), тобто по яких пройшло апеляційне оскарження, а не остаточних рішень та кількості виграшних судових справ, а не кількості ППР.

Крім того, на сторінці 33 Звіту зазначено, що *центральный апарат ДФС не володіє достовірною інформацією щодо стану оскарження платниками податків рішень контролюючих органів, при цьому відсутня координація дій з цих питань, як між департаментами центрального апарату ДФС, так і з її територіальними органами.*

Звертаємо увагу, що інформація, надана Департаментом адміністративного оскарження та судового супроводження та Регуляторно-правовим департаментом, є повною та достовірною. Відмінність між інформацією, наданою зазначеними департаментами, пояснюється таким.

Так, Департамент адміністративного оскарження та судового супроводження надавав інформацію стосовно рішень судів, які набрали законної сили у періоді, що перевірявся (тобто по яких пройшло апеляційне оскарження).

У свою чергу, Регуляторно-правовий департамент надавав інформацію стосовно результатів судового оскарження рішень територіальних органів ДФС у 2014, 2015 та першому півріччі 2016 року, з огляду не на судову інстанцію, а дату винесення останнього результативного судового рішення у будь-якій судовій інстанції, у тому числі остаточних рішень судів у таких справах.

Таким чином, просимо переглянути доцільність зауважень стосовно відсутності координації дій між департаментами центрального апарату ДФС, а також її територіальними органами, викладених у розділі 5 Звіту (стор. 33).

У пункті 6.2 на сторінці 4 Рішення та у останньому абзаці на сторінці 17 і у першому абзаці на сторінці 18 Звіту зазначено, що Рахунковою палатою проведено порівняння звітності Держгеонадр і даних обліку платників рентної плати за користування надрами, які видобували нафту на території Полтавської області, та встановлено, що на обліку в державних податкових інспекціях, підпорядкованих ГУ ДФС у Полтавській області, не перебували два суб'єкти господарювання, які отримали спеціальні дозволи на користування надрами для видобування нафти (ТОВ „Союз-будресурси”, спеціальний дозвіл № 3379 від 10.02.2010, термін дії – з 10.02.2010 по 20.02.2020), ТОВ „Авантаж. Енерго”, спеціальний дозвіл № 4609 від 04.12.2014, термін дії – з 04.12.2014 по 04.12.2034). Одночасно в цих територіальних органах ДФС у Полтавській області обліковувались як платники зазначеного платежу вісім суб'єктів господарювання, які станом на 01.07.2016 не зареєстровані в базі обліку Держгеонадр як власники діючих спеціальних дозволів.

Слід зазначити, що ТОВ „Союз-будресурси” (спеціальний дозвіл № 3379) перебуває на обліку у Великобагачанському відділенні Миргородської ОДП, а ТОВ „Авантаж Енерго” (спеціальний дозвіл № 4609) – у Чорнухинському відділенні Лубенської ОДП ГУ ДФС у Полтавській області з часу отримання зазначених спеціальних дозволів. Підтвердженням перебування ТОВ „Союз-Будресурси” є наявність цього суб'єкта господарювання в додатку 2 „Дані про нарахування та надходження рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету в розрізі платників збору по Полтавській області” до акта Територіального управління Рахункової палати по Харківській, Сумській та Полтавській областях від 12.08.2016 № 29-40/73-О.

Щодо перебування на обліку в територіальних органах ДФС у Полтавській області восьми платників зазначеного платежу, які станом на 01.07.2016 не зареєстровані в базі обліку Держгеонадр як власники діючих спеціальних дозволів, то звертаємо увагу на невідповідність дат у тексті Звіту (01.07.2016) та у таблиці додатка 3 до Звіту (01.01.2014).

Слід зазначити, що ТОВ „Компанія Азов-ойл”, ТОВ „НК „Газвидобування”, ТОВ „Єврокрим”, ТОВ „Астрогаз”, ДП НАК „Надра України” „Український геологічний науково-виробничий центр”, ПрАТ „Пласт”, ПрАТ „Нафтогазвидобування” та ПрАТ „Природні ресурси” є у переліках надрокористувачів, які мають спецдозволи на користування надрами, що надавалися на запити ДФС листами Держгеонадр станом на 21.01.2014, 25.06.2015 та 23.03.2016.

Окремі спецдозволи відсутні в наданих Держгеонадрами переліках з об'єктивних причин.

Так, немає у переліку 2014 року спецдозволу № 5965, виданого ПрАТ „Нафтогазвидобування”, оскільки він виданий 23.07.2014, а перелік сформовано станом на 21.01.2014.

У переліках 2015 та 2016 років немає спецдозволів № 2490 та № 2644, виданих ПрАТ „Нафтогазвидобування” та ПрАТ „Природні ресурси” відповідно, оскільки термін їх дії закінчився у 2014 році.

Крім того, у переліку 2016 року немає спецдозволів № 1717 та № 3109, виданих ТОВ „Єврокрим” та ТОВ „Астрогаз” відповідно, оскільки термін їх дії закінчився у 2015 році.

*2. Щодо забезпечення належної координації дій територіальних органів ДФС із здійснення дієвих заходів щодо стягнення податкового боргу з рентної плати за користування надрами для видобування нафти, який суттєво зріс за останні роки.*

Органами ДФС вживаються заходи, передбачені главою 9 розділу II Податкового кодексу України, спрямовані на погашення податкового боргу платників. При здійсненні відповідних процедур визначальною є загальна сума податкового боргу незалежно від видів податків (зборів), за якими він обліковується, яка погашається за хронологією виникнення.

*3. Щодо забезпечення підвищення якості та ефективності контрольно-перевірочної роботи територіальних органів з питань справляння рентної плати за користування надрами для видобування нафти.*

З метою підвищення результативності, якості та ефективності контрольно-перевірочної роботи, зменшення рівня скасування та збільшення рівня узгодженості донарахованих сум відділом якості аудиту запроваджено проведення аналізу матеріалів документальних перевірок, проведених підрозділами аудиту. За його результатами для доопрацювання матеріалів перевірок і вжиття відповідних заходів до територіальних органів ДФС надсилаються оглядові листи. Зокрема, було направлено: у 2013 – 3, у 2014 – 19, у 2015 – 18, у 2016 – 19 таких листів.

Для забезпечення повноти і своєчасності надходження рентної плати за користування надрами для видобування вуглеводневої сировини, зокрема нафти, наказом ДФС від 12.10.2016 № 853 „Про індикативні показники доходів на IV квартал 2016 року” доручено територіальним органам ДФС провести звірки переліку надрокористувачів, які отримали спеціальні дозволи на користування надрами станом на 23.03.2016 з переліком суб'єктів господарювання, якими подано податкову декларацію з рентної плати.

У 2017 році надано доручення територіальним органам ДФС при проведенні камеральних перевірок забезпечити контроль за правильністю визначення платниками податкових зобов'язань та провести аналіз надрокористувачів-боржників для порушення питання зупинення терміну дії відповідного спеціального дозволу.

Також запроваджено проведення на постійній основі відеоселекторних нарад з керівниками головних управлінь ДФС з питань якості контрольно-перевірочної роботи підрозділів аудиту.

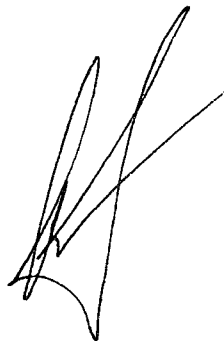
З огляду на вказане вище, на сьогодні немає необхідності у розробці додаткових заходів щодо підвищення якості та ефективності контрольно-перевірочної роботи з питань справляння рентної плати за користування надрами для видобування нафти у зв'язку з постійним проведенням аналізу контрольно-перевірочної роботи та доведенням її результатів до головних управлінь ДФС.

4. *Щодо прискорення прийняття протоколів про порядок обміну інформацією відповідно до Угоди про інформаційне співробітництво між Державною фіскальною службою України та Державною службою геології та надр України, а також здійснення робіт зі створення відповідного програмного забезпечення.*

ДФС листом від 13.01.2017 № 467/5/99-99-08-03-03-16 (копія додається) направлено на адресу Держгеонадр для розгляду та погодження оновлену редакцію проекту Протоколу № 1 про порядок обміну інформацією, терміни, структуру та формат файлів до Угоди від 28.10.2015 про інформаційне співробітництво між Державною фіскальною службою України та Державною службою геології та надр України.

Додаток: на 9 арк. у 1 прим.

В.о. Голови



М.В. Продан



**ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**  
**(ДФС)**

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41  
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin\_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

13.01.2017 № 467 /5/99-99-08-03-03-16

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна служба геології  
та надр України

Про направлення проекту Протоколу № 1  
до Угоди про інформаційне співробітництво

Державна фіскальна служба України направляє для розгляду та погодження оновлену редакцію проекту Протоколу № 1 про порядок обміну інформацією, терміни, структуру та формат файлів до Угоди про інформаційне співробітництво між Державною фіскальною службою України та Державною службою геології та надр України від 28.10.2015 (далі – проект Протоколу № 1).

Просимо розглянути проект Протоколу № 1 у найкоротший строк і про результати опрацювання поінформувати ДФС.

Додатки: на 8 арк. у 1 прим.

Голова

Р.М. Насіров

Зарубаєва 481 20 26

К  
Державна фіскальна служба України  
467/5/99-99-08-03-03-16 від 13.01.2017

Протокол № 1  
про порядок обміну інформацією, терміни, структуру та формат файлів  
до Угоди про інформаційне співробітництво між Державною  
фіскальною службою України та Державною службою геології  
та надр України від 28.10.2015

м. Київ

« \_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_

**1. Підстави для обміну**

Державна фіскальна служба України (далі – ДФС), з однієї сторони, та Державна служба геології та надр України (далі – Держгеонадра) (далі – Сторони) відповідно до п.4.1 Угоди про інформаційне співробітництво між Державною фіскальною службою України та Державною службою геології та надр України від 28 жовтня 2015 року (далі – Угода) та відповідно до покладених чинним законодавством України на Сторони завдань узгодили Протокол № 1 про порядок обміну інформацією, терміни, структуру та формат файлів до Угоди (далі – Протокол).

**2. Організаційно-технічні заходи щодо надання інформації**

2.1. Описи інформаційних потоків, їх класифікація, інформація про постачальника, одержувача та користувача інформації, пояснення необхідності інформації, яка надається Сторонами, визначаються у додатку 1 та додатку 2 до цього Протоколу.

2.2. Інформаційні файли передаються в електронному вигляді каналами конфіденційного зв'язку в спеціальній інформаційній телекомунікаційній системі (мережі) органів виконавчої влади Національної системи конфіденційного зв'язку (далі – СІТС НСКЗ) відповідно до Закону України «Про Національну систему конфіденційного зв'язку» та Порядку надання послуг конфіденційного зв'язку органам державної влади та органам місцевого самоврядування, державним підприємствам, установам та організаціям, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2002 р. № 1519 у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2013 р. № 328, або каналами зв'язку загального користування (до впровадження СІТС НСКЗ) з одночасним застосуванням направленою шифрування та використання електронного цифрового підпису (далі – ЕЦП) відповідно до законодавства.

2.3. Для автоматизації процесу обміну інформацією на комп'ютерному обладнанні Держгеонадр встановлюється програмне забезпечення Клієнтський додаток інформаційно-телекомунікаційної системи «Єдине вікно подання електронної звітності» (далі – Клієнт Єдиного вікна).

Держгеонадра формує інформаційні файли, накладає на них ЕЦП, здійснює направлення шифрування на технологічний сертифікат ДФС та передає засобами Клієнта Єдиного вікна, встановленого на комп'ютерному обладнанні Держгеонадр, на комп'ютерне обладнання ДФС, де ДФС проводиться розшифрування та перевірка ЕЦП.

ДФС формує інформаційні файли, накладає на них ЕЦП, здійснює направлення шифрування на технологічний сертифікат Держгеонадр та передає зі сторони ДФС на комп'ютерне обладнання Держгеонадр, де Держгеонадрами проводиться розшифрування та перевірка ЕЦП.

2.4. У разі виявлення невідповідностей в отриманій інформації Сторони оперативно інформують одна одну про виявлені факти.

### 3. Заходи щодо забезпечення захисту інформації

При обміні інформацією згідно з цим Протоколом Сторони здійснюють організаційно-технічні заходи щодо забезпечення захисту інформації відповідно до законодавства України з питань захисту інформації та ступеня обмеження доступу до неї.

### 4. Інші умови

4.1. Протокол складено у двох оригінальних примірниках, які мають однакову юридичну силу, по одному для кожної зі Сторін.

4.2. Протокол набирає чинності з дати його підписання Сторонами та діє до дати його припинення.

4.3. Всі зміни та доповнення до цього Протоколу здійснюються у письмовій формі, підписуються уповноваженими на це особами Сторін і є невід'ємними частинами Протоколу.

4.4. Питання, не визначені Протоколом, вирішуються у робочому порядку за взаємним погодженням Сторін.

4.5. Виконання умов цього Протоколу може бути порушене у випадку виникнення форс-мажорних обставин, визначених пунктом 7.2 розділу 7 Угоди.

4.6. Відповідальними виконавцями цього Протоколу визначено:

від ДФС – керівники структурних підрозділів ДФС, до функцій яких належить організація міжвідомчої взаємодії, розробка та супроводження програмного забезпечення, організація та контроль за роботою з відстрочення, розстрочення та реструктуризації грошових зобов'язань та/або податкового боргу, формування, передача інформації, визначеної цим Протоколом (за посадою);

від Держгеонадр – керівники структурних підрозділів Держгеонадр, до функцій яких належить організація міжвідомчої взаємодії, розробка та супроводження програмного забезпечення, формування, передача інформації, визначеної цим Протоколом (за посадою).

### Підписи Сторін

від Державної фіскальної служби  
України

Директор Департаменту  
обслуговування платників

\_\_\_\_\_ Н.Г. Каленіченко

Директор Департаменту  
інформаційних технологій

\_\_\_\_\_ Д.О. Лук'янов

Директор Департаменту  
податків і зборів з юридичних осіб

\_\_\_\_\_ О.Г. Лищенко

Директор Департаменту  
погашення боргу

\_\_\_\_\_ В.К. Новіков

від Державної служби  
геології та надр України

Директор Департаменту  
державного геологічного контролю

\_\_\_\_\_ В.В. Гончаренко

Начальник Управління  
надрокористування та  
міжнародного співробітництва

\_\_\_\_\_ Д.В. Абрамович

Начальник Управління геології

\_\_\_\_\_ С.О. Сліпко

Додаток 1  
до Протоколу № 1 від \_\_\_\_\_. 201\_ до  
Угоди про інформаційне співробітництво  
між Державною фіскальною службою  
України та Державною службою геології  
та надр України від 28.10.2015

**Перелік інформації, що надається  
Держгеонадрами до ДФС**

**1. Опис інформаційного потоку:**

Перелік суб'єктів господарювання, які мають дійсні спеціальні дозволи на користування надрами в межах конкретних ділянок надр з метою провадження господарської діяльності з видобування корисних копалин та геологічного вивчення надр (таблиця 1.1).

**2. Постачальник інформації:**

Держгеонадра, центральний рівень.

**3. Одержувач інформації:**

ДФС, центральний рівень.

**4. Користувач інформації у ДФС:**

Департамент податків і зборів з юридичних осіб.

**5. Вмотивоване пояснення необхідності запитуваної інформації:**

Відповідно до підпункту 72.1.2.5 підпункту 72.1.2 пункту 72.1 статті 72 Податкового кодексу України для інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності контролюючого органу використовується інформація, що надійшла від органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та Національного банку України, зокрема інформація про дозволи, ліцензії, патенти, свідоцтва на право провадження окремих видів діяльності.

**6. Класифікація інформації:**

За порядком доступу: інформація з обмеженим доступом.

**7. Термін надання інформації:**

Дата першої передачі інформації \_\_\_\_\_. Надалі — щомісяця до 10 числа станом на перше число місяця, наступного за звітним.

**8. Формат надання інформації:**

Інформація надається у форматі XML.

**9. Структура надання інформації:**

Структура інформаційного файлу, визначена у таблиці 1.1 до цього Додатку.

Таблиця 1.1

**Структура інформаційного файлу з відомостями про суб'єктів господарювання, які мають дійсні спеціальні дозволи на користування надрами в межах конкретних ділянок надр з метою провадження господарської діяльності з видобування корисних копалин та геологічного вивчення надр**

Назва файла – *ndozyuuuummdd*, де: *p* – номер таблиці; *dozy* – тип інформації; *uuuummdd* – дата формування Переліку.

| № з/п                                                                                                     | Зміст поля                                                                                                      | Назва поля  | Тип (розмірність) поля | Обов'язковість значення поля | Примітка |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------|------------------------------|----------|
| <b>Відомості про суб'єкта господарювання, який має дійсні спеціальні дозволи на користування надрами:</b> |                                                                                                                 |             |                        |                              |          |
| 1                                                                                                         | Код за ЄДРПОУ / реєстраційний номер облікової картки платника податків / серія (за наявності) та номер паспорта | DEBT_CODE*  | xs:string              |                              |          |
| 2                                                                                                         | Найменування /Прізвище, ім'я та по батькові                                                                     | NAME        | xs:string              |                              |          |
| <b>Відомості про об'єкт видобування:</b>                                                                  |                                                                                                                 |             |                        |                              |          |
| 3                                                                                                         | Вид користування надрами                                                                                        | VD          | xs:string              |                              |          |
| 4                                                                                                         | Назва об'єкту обліку                                                                                            | NAME_OBL    | xs:string              |                              |          |
| 5                                                                                                         | Область розташування об'єкту обліку                                                                             | OBL_OBL     | xs:string              |                              |          |
| 6                                                                                                         | Район розташування об'єкту обліку                                                                               | RAJ_OBL     | xs:string              |                              |          |
| 7                                                                                                         | Тип населеного пункту                                                                                           | D_T_CITY    | xs:string              |                              |          |
| 8                                                                                                         | Населений пункт розташування об'єкту обліку                                                                     | PUNCT_OBL   | xs:string              |                              |          |
| 9                                                                                                         | Вид корисної копалини                                                                                           | VD_KOPAL**  | xs:string              |                              |          |
| 10                                                                                                        | Код корисної копалини                                                                                           | KOD_KOPAL** | xs:int                 |                              |          |

<sup>1</sup> Серія (за наявності) та номер паспорта зазначається для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку у паспорті

| № з/п                                                                    | Зміст поля                                                                      | Назва поля   | Тип (розмірність) поля | Обов'язковість значення поля | Примітка |
|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------------|------------------------------|----------|
| <b>Реквізити спецдозволу на користування надрами:</b>                    |                                                                                 |              |                        |                              |          |
| 11                                                                       | Реєстраційний номер спецдозволу                                                 | DOZV_CODE    | xs:string              |                              |          |
| 12                                                                       | Стан дії спецдозволу                                                            | DOZV_STAN    | xs:string              |                              |          |
| 13                                                                       | Дата початку дії спецдозволу                                                    | D_BEGIN      | xs:date                |                              |          |
| 14                                                                       | Дата закінчення дії спецдозволу                                                 | D_END        | xs:date                |                              |          |
| <b>Відомості про затвердження (апробацію) запасів корисної копалини:</b> |                                                                                 |              |                        |                              |          |
| 15                                                                       | Дата складення Протоколу про затвердження (апробацію) запасів корисної копалини | D_VD_KOPAL   | xs:date                |                              |          |
| 16                                                                       | Номер Протоколу про затвердження (апробацію) запасів корисної копалини          | N_PROTOKOL   | xs:string              |                              |          |
| 17                                                                       | Найменування органу, що затвердив Протокол                                      | NAME_ORG     | xs:string              |                              |          |
| 18                                                                       | Величина коефіцієнта рентабельності гірничого підприємства, %                   | PROFIT_RATIO | xs: decimal            |                              |          |

\* Поле містить інформацію про код ЄДРПОУ або РНОКПП чи серію (за наявності) та номер паспорта суб'єктів господарювання, які мають дійсні спеціальні дозволи на користування надрами в межах конкретних ділянок надр з метою провадження господарської діяльності з видобування корисних копалин, а саме:

геологічне вивчення родовищ корисних копалин;  
 геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислового розробку родовищ корисних копалин;  
 видобування корисних копалин;  
 геологічне вивчення нафтогазоносних надр, у тому числі дослідно-промислового розробку родовищ з подальшим видобуванням нафти і газу (промисловою розробкою родовищ);  
 виконання робіт (здійснення діяльності), передбачених угодою про розподіл продукції.

\*\* Код корисної копалини зазначається відповідно до Класифікатора корисних копалин (ККК) ДК 008:2007, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики України від 12.12.2007 № 357.



# МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ (Мінприроди)

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел. (044) 206-31-00, (044) 206-31-64;  
факс (044) 206-31-07; E-mail: [secretar@menr.gov.ua](mailto:secretar@menr.gov.ua) Код ЄДРПОУ 37552996

№ \_\_\_\_\_  
на № 16-2356 від 20.12.2016

Рахункова палата України

Про виконання рішення  
Рахункової палати

Міністерство екології та природних ресурсів України на виконання частини другої статті 36 Закону України «Про рахункову палату» щодо рішення Рахункової палати від 05.12.2016 № 26-4. (далі – Рішення) та Звіту про результати аудиту ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету повідомляє.

З урахуванням того, що відповідно до Переліку кодів бюджетної класифікації в розрізі органів, що контролюють справляння надходжень бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 106, контроль справляння надходжень до бюджету рентної плати за користування надрами для видобування нафти (13030700) забезпечує Державна фіскальна служба, Мінприроди вживає всіх можливих заходів для врахування пропозицій Рахункової палати, окрім того, надано відповідні доручення Держгеонадрам, як центральному органу виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра екології та природних ресурсів та до компетенції якого віднесено реалізацію державної політики у сфері надрокористування (щодо здійснення заходів визначених Рішенням, обов'язкового визначення одним із пріоритетів діяльності Держгеонадр проведення аналітичних досліджень стану використання нафтогазоносних ділянок надр з метою встановлення причин скорочення видобутку нафти і т.д.).

Разом з тим, надаємо інформацію Держгеонадр про стан виконання Рішення.

Додаток: копія листа Держгеонадр від 17.01.2017 № 893/13/14-17 на 7 арк.

Заступник Міністра

В.М. Вакараш

0018970





**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ГЕОЛОГІЇ ТА НАДР УКРАЇНИ**  
(Держгеонадра України)

03680, м. Київ, вул. Євгена Потьє, 16, тел.: (044) 536-13-17, факс: (044) 456-71-45, e-mail: [sekretar@geomail.kiev.ua](mailto:sekretar@geomail.kiev.ua)

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

Міністерство екології  
та природних ресурсів  
України

№ 1975/5-17

«29» 01 2017 р.

Міністерство екології та  
природних ресурсів України

Державна служба геології та надр України опрацювала лист Міністерства екології та природних ресурсів України щодо рішення Колегії Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4 про результати аудиту ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету та повідомляє.

Державна служба геології та надр України є виконавцем Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року, затвердженої Законом України від 21.04.2011 року № 268-VI (далі – Програма).

Основною метою Програми є забезпечення потреб національної економіки у мінеральних ресурсах за рахунок власного видобутку, зменшення залежності України від імпорту мінеральної сировини та збільшення експортного потенціалу країни за рахунок власного видобутку корисних копалин, що мають великий попит на світовому ринку.

Відповідно до підпункту 1 «Нарощування мінерально-сировинної бази нафти, газу, конденсату» Розділу I «Паливно-енергетичні ресурси» додатку 2 до Програми, передбачалось виділення коштів з державного бюджету у сумі 2 793 900,0 тис. грн. Фактично виділено за 6 років – 1 044 092,4 тис. грн, або 37,4 % від передбачуваного Програмою обсягу. Недоотримання Держгеонадрами коштів в межах коштів бюджетної програми не дають досягнути результатів, які очікувалося виконати у 2011-2016 роках, а саме:

- у 2011 році Програмою передбачалось спрямувати кошти державного бюджету для виконання завдання «Нарощування мінерально-сировинної бази нафти, газу, конденсату» у сумі 265 450,0 тис. грн. Під зазначені кошти

планувалося отримати прирости запасів і ресурсів (за кошти державного бюджету) нафти і конденсату – 3 млн. тонн та 11,6 млрд куб. м. газу. Фактично спрямовано 255 001,8 тис. грн або 96 % від плану Програми та отримано приріст нафти і конденсату – 0,501 млн. тонн (16,7%) та 3,19 млрд куб. м. газу (27,5%);

- у 2012 році Програмою передбачалось спрямувати кошти державного бюджету для виконання завдання «Нарощування мінерально-сировинної бази нафти, газу, конденсату» у сумі 245 450,0 тис. грн. Під зазначені кошти планувалося отримати прирости запасів і ресурсів (за кошти державного бюджету) нафти і конденсату – 3,1 млн. тонн та 11,8 млрд куб. метрів газу. Фактично спрямовано 565 363,89 тис. грн або 230,3 % від плану Програми та отримано приріст нафти і конденсату – 3,1 млн. тонн (100%) та 11,8 млрд куб. м. газу (100%);

- у 2013 році Програмою передбачалось спрямувати кошти державного бюджету для виконання завдання «Нарощування мінерально-сировинної бази нафти, газу, конденсату» у сумі 570 000,0 тис. грн. Під зазначені кошти планувалося отримати прирости запасів і ресурсів (за кошти державного бюджету) нафти і конденсату – 3,2 млн. тонн та 12,6 млрд куб. метрів газу. Фактично спрямовано 129 071,6 тис. грн або 22,6 % від плану Програми, приріст нафти, конденсату та газу не отримано;

- у 2014 році Програмою передбачалось спрямувати кошти державного бюджету для виконання завдання «Нарощування мінерально-сировинної бази нафти, газу, конденсату» у сумі 570 000,0 тис. грн. Під зазначені кошти планувалося отримати прирости запасів і ресурсів (за кошти державного бюджету) нафти і конденсату – 3,3 млн. тонн та 12,95 млрд куб. м. газу. Фактично спрямовано 28 951,2 тис. грн або 5,1 % від плану Програми, приріст нафти, конденсату та газу не отримано;

- у 2015 році Програмою передбачалось спрямувати кошти державного бюджету для виконання завдання «Нарощування мінерально-сировинної бази нафти, газу, конденсату» у сумі 571 000,0 тис. грн. Під зазначені кошти планувалося отримати прирости запасів і ресурсів (за кошти державного бюджету) нафти і конденсату – 3,3 млн. тонн. Фактично спрямовано 38 716,1 тис. грн або 6,8 % від плану Програми, приріст нафти і конденсату не отримано;

- у 2016 році Програмою передбачалось спрямувати кошти державного бюджету для виконання завдання «Нарощування мінерально-сировинної бази нафти, газу, конденсату» у сумі 572 000,0 тис. грн. Під зазначені кошти планувалося отримати прирости запасів і ресурсів (за кошти державного бюджету) нафти і конденсату – 9 млн. тонн. Фактично спрямовано 26 987,8 тис. грн або 4,7 % від плану Програми, приріст нафти і конденсату не отримано.

Таким чином, завдання Програми, передбачені на 2011-2016 роки, виконані Держгеонадрами у межах фактично виділених з державного бюджету коштів на розвиток мінерально-сировинної бази.

Держгеонадра протягом 2015-2016 року неодноразово направляли інформацію до Мінприроди, Уряду, Мінекономрозвитку, органів місцевого самоврядування, народних депутатів України, ДФС про роботу в межах своїх повноважень щодо сплати ПАТ «Укрнафта» рентної плати за користування надрами.

Треба зазначити, що завдяки сталій та наполегливій позиції у захисті державних інтересів, Держгеонадра досягли результату у спрямуванні діяльності ПАТ «Укрнафта» до загальноправових норм щодо сплати податків до державного бюджету України.

Також, за результатами проведених перевірок діяльності ПАТ «Укргазвидобування» Держгеонадра надсилає інформування до КМУ, Мінприроди та Генеральної прокуратури України.

Державна служба геології та надр України згідно з наказом Мінприроди від 22.10.2012 № 538/1109 «Про затвердження Порядку централізованого обліку видобутку нафти, природного газу, газового конденсату, супутньої пластової води, а також закачки в пласти води та газу» опрацьовує питання створення системи централізованого обліку видобутку нафти.

Як показано вище, за останні роки фінансування Програми зменшилося майже в десять разів. У зв'язку з чим Держгеонадра не мали можливості створити систему централізованого обліку видобутку нафти.

Обсяги фінансування на створення системи централізованого обліку видобутку нафти, по аналогії із затратами на створення автоматизованої системи обліку видобутих підземних вод, становлять близько 20 млн. грн.

Строк виконання впровадження Системи обліку становить 4 роки.

Сектор претензійно-позовної Юридичного управління Держгеонадр (далі – Сектор) веде листування з судовими, правоохоронними органами, координує роботу підприємств у сфері претензійно-позовної роботи, які належать до сфери управління Держгеонадр, вживає заходів щодо виконавчих проваджень та готує низку документів до судових органів.

В провадженні судів України, де стороною виступає Держгеонадра, в період за 2014-2015 років та I півріччя 2016 року знаходилися близько 700 справ. Дані справи з різними предметами спору: господарські спори, адміністративні, цивільні справи, трудові.

Більшість справ знаходиться в судах адміністративного провадження. Дані справи поділяються на судові спори про анулювання спеціальних дозволів на користування надрами у зв'язку з порушенням надрокористувачами

законодавства у сфері надрокористування та судові справи за позовами до Держгеонадр з різними позовними вимогами.

Щодо судових справ про анулювання спеціальних дозволів на користування надрами, необхідно наголосити, що переважна більшість судових справ вирішено на користь Держгеонадр.

Щодо справ за позовами до Держгеонадр, то значна кількість справ вирішена на користь Держгеонадр.

Всі справи, що знаходяться в провадженні Сектору, оскаржуються до апеляційної та касаційної інстанції. У разі неоднакового застосування норм матеріального чи процесуального права, Сектором подаються заяви про перегляд справ до Верховного суду України.

У 2016 році Сектором подано близько 300 адміністративних позовів про анулювання спеціальних дозволів на користування надрами, які в даний час знаходяться на розгляді.

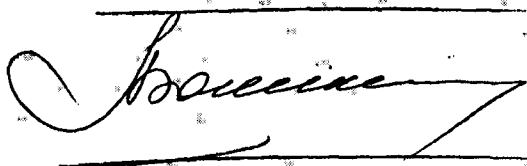
На даний час Держгеонадрами проводиться робота з опрацювання проекту Кодексу України про надра у новій редакції. Зазначений проект, спрямований на вдосконалення процедури надання надр у користування, зокрема, в частині чіткого переліку органів, що здійснюють права власника на надра від імені Українського народу. Виконання цього проекту передбачена цілою низкою нормативно-правових актів Уряду, зокрема розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.08.2016 № 615 «Про затвердження плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та визнання такими, що втратили чинність, деяких розпоряджень Кабінету Міністрів України», розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 № 375 «Питання реформування газового сектора». Відповідно, це питання перебуває в колі постійної уваги Держгеонадр як центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання корисних копалин.

Держгеонадрами з метою усунення порушень, виявлених аудитом, видано наказ від 18.01.2017 № 21 «Про затвердження Плану заходів виконання Рішення Колегії Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4», копія якого додається.

Рахунковій палаті України на виконання вимог статті 29 Закону України «Про Рахункову палату» направлено копію наказу Держгеонадр від 18.01.2017 № 21 в установленому порядку.

Додаток на 3 арк. в 1 прим.

Т.в.о. Голови  
Лаврінок (044) 536-13-19



М.О. Бояркін



## ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ГЕОЛОГІЇ ТА НАДР УКРАЇНИ

### НАКАЗ

« 18 » січня 2017 р.

м. Київ

№ 21

*Про затвердження Плану заходів  
виконання Рішення Колегії Рахункової  
палати України від 05.12.2016 № 26-4*

Відповідно до статті 29 Закону України «Про Рахункову палату» з метою вжиття заходів реагування на пропозиції, викладені у Рішенні Колегії Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4 про результати аудиту ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету,

### НАКАЗУЮ:

1. Затвердити План заходів Рішення Колегії Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4 (далі – План заходів), що додається.

2. Керівникам структурних підрозділів Держгеонадр України та державним підприємствам, установам, організаціям, що належать до сфери управління Держгеонадр України (за згодою), що визначені відповідальними виконавцями згідно з Планом заходів, забезпечити:

2.1. Своєчасне та ефективне виконання заходів.

2.2. Розроблення (у разі необхідності) відповідних нормативно-правових актів разом із супровідними матеріалами та їх погодження із заінтересованими органами.

3. Юридичному управлінню за результатами виконання Плану заходів інформувати Рахункову палату у встановленому порядку.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Т.В.О. Голови

М.О. Бояркін

Затверджено

Наказ Державної служби геології та надр  
України

від «18» січня 2017 р. № 21

**План заходів  
виконання Рішення Колегії Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4**

| Завдання, визначені Рішенням Колегії Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4                                                                                                                                                                                                                       | Зміст заходу                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Строк виконання | Відповідальний за виконання                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------------------------------------------------------------|
| Визначення одним з пріоритетів діяльності Держгеонадр проведення аналітичних досліджень стану використання нафтогазоносних ділянок надр з метою становлення причин скорочення видобутку нафти                                                                                                              | При розробці пріоритетів Держгеонадр на 2017 рік включити пункт щодо проведення аналітичних досліджень стану використання нафтогазоносних ділянок надр з метою становлення причин скорочення видобутку нафти                                                                                                                                   | До 10.02.2017   | Департамент організаційно-аналітичної роботи та управління персоналом |
| Вжиття заходів щодо усунення недоліків і порушень, встановлених під час аудиту                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                 |                                                                       |
| Удосконалення та узгодження між собою нормативно-правових актів, що регулюють питання користування надрами для видобування нафти                                                                                                                                                                           | Вдосконалення нормативно-правового регулювання питань користування надрами для видобування нафти шляхом розроблення єдиного кодифікованого законодавчого акта у сфері надрокористування.                                                                                                                                                       | До 31.12.2017   | Юридичне управління                                                   |
| Забезпечення належної взаємодії з ДФС при здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення контролю за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства з питань користування надрами та повноти і своєчасності сплати до державного бюджету рентної плати за користування надрами для видобування нафти | За участю представників ДФС опрацювати механізм взаємодії в частині інформаційного обміну, запровадження практики обміну інформацією про виявлені за результатами контрольних заходів порушення у сфері користування надрами, які можуть впливати на повноту і своєчасність сплати до державного бюджету рентної плати за користування надрами | До 30.04.2017   | Департамент державного геологічного контролю                          |
| Спільно з Міністерством фінансів України, Державною службою геології та надр України, Державною фіскальною службою України забезпечити здійснення                                                                                                                                                          | Утворити при Держгеонадрах робочу групу з розробки заходів зі створення Системи обліку та розробити технічне завдання.                                                                                                                                                                                                                         | До 28.04.2017   | Управління геології<br>Юридичне управління                            |

|                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                               |                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| заходів, необхідних для запровадження централізованого обліку видобутку нафти, природного газу, газового конденсату, супутньої пластової води, а також закачки в пласти води та газу                                                 | Визначити джерела фінансування Системи обліку та об'єми робіт.<br>У разі достатнього фінансування розробка проектно – кошторисної документації та впровадження в дію Систему обліку.                                                                                                                                                                                                                                     | До<br>30.06.2017<br><br>IV<br>квартал<br>2020 | Управління економіки та бухгалтерського обліку<br><br>Державні підприємства, установи, що належать до сфери управління Держгеонадр (за згодою)                                       |
| Забезпечення підвищення якості та ефективності державного геологічного контролю за користуванням надрами для видобування нафти                                                                                                       | Проведення навчань та семінарів зі здійснення державного геологічного контролю з питання сплати надрокористувачами рентної плати за користування надрами, якості та ефективності державного геологічного контролю за користуванням надрами для видобування нафти, а також підготовки матеріалів для подання судових позовів                                                                                              | До<br>01.04.2017                              | Департамент державного геологічного контролю<br><br>Юридичне управління                                                                                                              |
| Спільно з ДФС розглянути питання доцільності надання органам ДФС результатів державного геологічного контролю у разі виявлення порушень, які можуть впливати на повноту та своєчасність сплати рентної плати за користування надрами | Створити робочу групу з представників Держгеонадр та ДФС для завершення укладення Протоколу № 1 про порядок обміну інформацією, терміни, структуру та форми файлів до Угоди про інформаційне співробітництво між Державною фіскальною службою України та Державною службою геології та надр України від 28.10.2015 з урахуванням зауважень, викладених у Рішенні Колегії Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4 | До<br>31.03.2017                              | Департамент державного геологічного контролю<br><br>Юридичне управління<br><br>Державні підприємства, установи, організації, що належать до сфери управління Держгеонадр (за згодою) |



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26  
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

26.01.2017 № 31-1140-11-13 / 2183  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Рахункова палата

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601

Про розгляд листа

Міністерство фінансів України розглянуло надіслані листом Рахункової палати від 20.12.2016 № 16-2354 Рішення Рахункової палати від 05.12.2016 № 26-4 «Про результати аудиту ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету» та Звіт про результати аудиту ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету та повідомляє.

Стосовно рекомендацій Міністерству фінансів України, визначених у пункті 4 Рішення Рахункової палати, слід зазначити наступне.

*Щодо внесення змін до пункту 91.1 статті 91 Податкового кодексу України, передбачивши чітку норму щодо можливості призначення податкового керуючого керівником фіскального органу за неосновним місцем реєстрації платника податків.*

Питання врегульовано. Верховною Радою України 21 грудня 2016 року прийнято внесений Урядом Закон України № 1797 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні», яким, зокрема пункт 91.1 викладено в такій редакції:

«91.1. У разі наявності у платника податків податкового боргу керівник (його заступник або уповноважена особа) контролюючого органу за місцем реєстрації платника податків, що має податковий борг, призначає такому платнику податкового керуючого. Податковий керуючий повинен бути посадовою (службовою) особою контролюючого органу. Податковий керуючий має права та обов'язки, визначені цим Кодексом».

*Щодо удосконалення методики прогнозування надходжень платежів за користування надрами (для видобування вуглеводнів)*

242570 \* Відповідно до пункту 3 статті 32 Бюджетного кодексу України Міністерство фінансів України визначає загальний рівень доходів бюджету на відставі основних макропоказників економічного і соціального розвитку України на наступний бюджетний період.

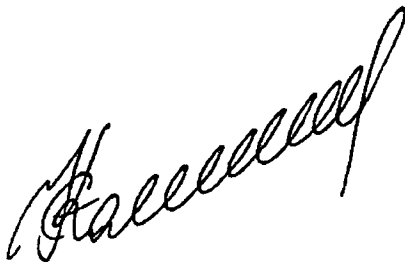
Основою інформаційного забезпечення для розрахунків методики прогнозування надходжень рентної плати за користування надрами: (для видобування вуглеводнів) є дані про обсяги видобутку нафти, природного газу і газового конденсату та відповідні ставки.

У розрахунках використовується інформація Міністерства економічного розвитку і торгівлі України (про фактичні ціни реалізації вуглеводнів), Міністерства енергетики та вугільної промисловості України (обсяги видобутку вуглеводнів), Державної фіскальної служби України (нарахування, заборгованість, надано розстрочки (відстрочки) та обсяги видобутку по підприємствах, що займаються видобуванням вуглеводнів), дані статистичних органів, НАК «Нафтогаз Україна» (Укргазвидобування, Укрнафта).

При цьому зазначаємо, що на точність прогнозів надходжень рентної плати за користування надрами для видобування вуглеводнів впливає відхилення прогнозних показників видобутку вуглеводнів від їх фактичного видобутку.

*Стосовно питання підготовки пропозицій щодо внесення змін до нормативно-правових актів з питань користування надрами та адміністрування рентної плати за користування надрами, які містять посилання на органи державної влади, що припинили свою діяльність внаслідок адміністративної реформи (пункт 3 Рішення Рахункової палати), зазначаємо, що Законом України від 21.12.2016 № 1797 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні» внесено зміни до Податкового кодексу України, якими відкориговані посилання на контролюючі органи, зокрема, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну податкову і митну політику.*

Заступник Міністра –  
керівник апарату



Є. КАПІНУС