



МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ (Мінприроди)

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел. (044) 206-31-00, (044) 206-31-64;
факс (044) 206-31-07; E-mail: secretar@menr.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____
на № 16-2356 від 20.12.2016

Рахункова палата України

Про виконання рішення
Рахункової палати

Міністерство екології та природних ресурсів України на виконання частини другої статті 36 Закону України «Про рахункову палату» щодо рішення Рахункової палати від 05.12.2016 № 26-4 (далі – Рішення) та Звіту про результати аудиту ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету повідомляє.

З урахуванням того, що відповідно до Переліку кодів бюджетної класифікації в розрізі органів, що контролюють справляння надходжень бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 106, контроль справляння надходжень до бюджету рентної плати за користування надрами для видобування нафти (13030700) забезпечує Державна фіскальна служба, Мінприроди вживає всіх можливих заходів для врахування пропозицій Рахункової палати, окрім того, надано відповідні доручення Держгеонадрам, як центральному органу виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра екології та природних ресурсів та до компетенції якого віднесено реалізацію державної політики у сфері надрокористування (щодо здійснення заходів визначених Рішенням, обов'язкового визначення одним із пріоритетів діяльності Держгеонадр проведення аналітичних досліджень стану використання нафтогазоносних ділянок надр з метою встановлення причин скорочення видобутку нафти і т.д.).

Разом з тим, надаємо інформацію Держгеонадр про стан виконання Рішення.

Додаток: копія листа Держгеонадр від 17.01.2017 № 893/13/14-17 на 7 арк.

Заступник Міністра

В.М. Вакараш

М: Мінприроди
№25/26-6/446-17 від 23.01.2017



80/05
26.01.2017

№80/05 від 26.01.2017

0018970



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ГЕОЛОГІЇ ТА НАДР УКРАЇНИ
(Держгеонадра України)

03680, м. Київ, вул. Євгена Потьє, 16, тел.: (044) 536-13-17, факс: (044) 456-71-45, e-mail: sekretar@geomail.kiev.ua

№ _____ на № _____ від _____

Міністерство екології та природних ресурсів України
№ <u>1975/5-17</u>
« <u>23</u> » <u>01</u> 20 <u>17</u> р.

Міністерство екології та
природних ресурсів України

Державна служба геології та надр України опрацювала лист Міністерства екології та природних ресурсів України щодо рішення Колегії Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4 про результати аудиту ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету та повідомляє.

Державна служба геології та надр України є виконавцем Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року, затвердженої Законом України від 21.04.2011 року № 268-VI (далі – Програма).

Основною метою Програми є забезпечення потреб національної економіки у мінеральних ресурсах за рахунок власного видобутку, зменшення залежності України від імпорту мінеральної сировини та збільшення експортного потенціалу країни за рахунок власного видобутку корисних копалин, що мають великий попит на світовому ринку.

Відповідно до підпункту 1 «Нарощування мінерально-сировинної бази нафти, газу, конденсату» Розділу I «Паливно-енергетичні ресурси» додатку 2 до Програми, передбачалось виділення коштів з державного бюджету у сумі 2 793 900,0 тис. грн. Фактично виділено за 6 років – 1 044 092,4 тис. грн, або 37,4 % від передбачуваного Програмою обсягу. Недоотримання Держгеонадрами коштів в межах коштів бюджетної програми не дають досягнути результатів, які очікувалося виконати у 2011-2016 роках, а саме:

- у 2011 році Програмою передбачалось спрямувати кошти державного бюджету для виконання завдання «Нарощування мінерально-сировинної бази нафти, газу, конденсату» у сумі 265 450,0 тис. грн. Під зазначені кошти

планувалося отримати прирости запасів і ресурсів (за кошти державного бюджету) нафти і конденсату – 3 млн. тонн та 11,6 млрд куб. м. газу. Фактично спрямовано 255 001,8 тис. грн або 96 % від плану Програми та отримано приріст нафти і конденсату – 0,501 млн. тонн (16,7%) та 3,19 млрд куб. м. газу (27,5%);

- у 2012 році Програмою передбачалось спрямувати кошти державного бюджету для виконання завдання «Нарощування мінерально-сировинної бази нафти, газу, конденсату» у сумі 245 450,0 тис. грн. Під зазначені кошти планувалося отримати прирости запасів і ресурсів (за кошти державного бюджету) нафти і конденсату – 3,1 млн. тонн та 11,8 млрд куб. метрів газу. Фактично спрямовано 565 363,89 тис. грн або 230,3 % від плану Програми та отримано приріст нафти і конденсату – 3,1 млн. тонн (100%) та 11,8 млрд куб. м. газу (100%);

- у 2013 році Програмою передбачалось спрямувати кошти державного бюджету для виконання завдання «Нарощування мінерально-сировинної бази нафти, газу, конденсату» у сумі 570 000,0 тис. грн. Під зазначені кошти планувалося отримати прирости запасів і ресурсів (за кошти державного бюджету) нафти і конденсату – 3,2 млн. тонн та 12,6 млрд куб. метрів газу. Фактично спрямовано 129 071,6 тис. грн або 22,6 % від плану Програми, приріст нафти, конденсату та газу не отримано;

- у 2014 році Програмою передбачалось спрямувати кошти державного бюджету для виконання завдання «Нарощування мінерально-сировинної бази нафти, газу, конденсату» у сумі 570 000,0 тис. грн. Під зазначені кошти планувалося отримати прирости запасів і ресурсів (за кошти державного бюджету) нафти і конденсату – 3,3 млн. тонн та 12,95 млрд куб. м. газу. Фактично спрямовано 28 951,2 тис. грн або 5,1 % від плану Програми, приріст нафти, конденсату та газу не отримано;

- у 2015 році Програмою передбачалось спрямувати кошти державного бюджету для виконання завдання «Нарощування мінерально-сировинної бази нафти, газу, конденсату» у сумі 571 000,0 тис. грн. Під зазначені кошти планувалося отримати прирости запасів і ресурсів (за кошти державного бюджету) нафти і конденсату – 3,3 млн. тонн. Фактично спрямовано 38 716,1 тис. грн або 6,8 % від плану Програми, приріст нафти і конденсату не отримано;

- у 2016 році Програмою передбачалось спрямувати кошти державного бюджету для виконання завдання «Нарощування мінерально-сировинної бази нафти, газу, конденсату» у сумі 572 000,0 тис. грн. Під зазначені кошти планувалося отримати прирости запасів і ресурсів (за кошти державного бюджету) нафти і конденсату – 9 млн. тонн. Фактично спрямовано 26 987,8 тис. грн або 4,7 % від плану Програми, приріст нафти і конденсату не отримано.

Таким чином, завдання Програми, передбачені на 2011-2016 роки, виконані Держгеонадрами у межах фактично виділених з державного бюджету коштів на розвиток мінерально-сировинної бази.

Держгеонадра протягом 2015-2016 року неодноразово направляли інформацію до Мінприроди, Уряду, Мінекономрозвитку, органів місцевого самоврядування, народних депутатів України, ДФС про роботу в межах своїх повноважень щодо сплати ПАТ «Укрнафта» рентної плати за користування надрами.

Треба зазначити, що завдяки сталій та наполегливій позиції у захисті державних інтересів, Держгеонадра досягли результату у спрямуванні діяльності ПАТ «Укрнафта» до загальноправових норм щодо сплати податків до державного бюджету України.

Також, за результатами проведених перевірок діяльності ПАТ «Укргазвидобування» Держгеонадра надсилає інформування до КМУ, Мінприроди та Генеральної прокуратури України.

Державна служба геології та надр України згідно з наказом Мінприроди від 22.10.2012 № 538/1109 «Про затвердження Порядку централізованого обліку видобутку нафти, природного газу, газового конденсату, супутньої пластової води, а також закачки в пласти води та газу» опрацьовує питання створення системи централізованого обліку видобутку нафти.

Як показано вище, за останні роки фінансування Програми зменшилося майже в десять разів. У зв'язку з чим Держгеонадра не мали можливості створити систему централізованого обліку видобутку нафти.

Обсяги фінансування на створення системи централізованого обліку видобутку нафти, по аналогії із затратами на створення автоматизованої системи обліку видобутих підземних вод, становлять близько 20 млн. грн.

Строк виконання впровадження Системи обліку становить 4 роки.

Сектор претензійно-позовної Юридичного управління Держгеонадр (далі – Сектор) веде листування з судовими, правоохоронними органами, координує роботу підприємств у сфері претензійно-позовної роботи, які належать до сфери управління Держгеонадр, вживає заходів щодо виконавчих проваджень та готує низку документів до судових органів.

В провадженні судів України, де стороною виступає Держгеонадра, в період за 2014-2015 років та I півріччя 2016 року знаходилися близько 700 справ. Дані справи з різними предметами спору: господарські спори, адміністративні, цивільні справи, трудові.

Більшість справ знаходиться в судах адміністративного провадження. Дані справи поділяються на судові спори про анулювання спеціальних дозволів на користування надрами у зв'язку з порушенням надрокористувачами

законодавства у сфері надрокористування та судові справи за позовами до Держгеонадр з різними позовними вимогами.

Щодо судових справ про анулювання спеціальних дозволів на користування надрами, необхідно наголосити, що переважна більшість судових справ вирішено на користь Держгеонадр.

Щодо справ за позовами до Держгеонадр, то значна кількість справ вирішена на користь Держгеонадр.

Всі справи, що знаходяться в провадженні Сектору, оскаржуються до апеляційної та касаційної інстанції. У разі неоднакового застосування норм матеріального чи процесуального права, Сектором подаються заяви про перегляд справ до Верховного суду України.

У 2016 році Сектором подано близько 300 адміністративних позовів про анулювання спеціальних дозволів на користування надрами, які в даний час знаходяться на розгляді.

На даний час Держгеонадрами проводиться робота з опрацювання проекту Кодексу України про надра у новій редакції. Зазначений проект, спрямований на вдосконалення процедури надання надр у користування, зокрема, в частині чіткого переліку органів, що здійснюють права власника на надра від імені Українського народу. Виконання цього проекту передбачена цілою низкою нормативно-правових актів Уряду, зокрема розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.08.2016 № 615 «Про затвердження плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та визнання такими, що втратили чинність, деяких розпоряджень Кабінету Міністрів України», розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 № 375 «Питання реформування газового сектора». Відповідно, це питання перебуває в колі постійної уваги Держгеонадр як центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання корисних копалин.

Держгеонадрами з метою усунення порушень, виявлених аудитом, видано наказ від 18.01.2017 № 21 «Про затвердження Плану заходів виконання Рішення Колегії Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4», копія якого додається.

Рахунковій палаті України на виконання вимог статті 29 Закону України «Про Рахункову палату» направлено копію наказу Держгеонадр від 18.01.2017 № 21 в установленому порядку.

Додаток на 3 арк. в 1 прим.

Т.В.О. Голови
Лаврінок (044) 536-13-19



М.О. Бояркін



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ГЕОЛОГІЇ ТА НАДР УКРАЇНИ

НАКАЗ

« 18 » січня 2017 р.

м. Київ

№ 21

*Про затвердження Плану заходів
виконання Рішення Колегії Рахункової
палати України від 05.12.2016 № 26-4*

Відповідно до статті 29 Закону України «Про Рахункову палату» з метою вжиття заходів реагування на пропозиції, викладені у Рішенні Колегії Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4 про результати аудиту ефективності справляння та дієвості контролю за надходженням рентної плати за користування надрами для видобування нафти до державного бюджету,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити План заходів Рішення Колегії Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4 (далі – План заходів), що додається.

2. Керівникам структурних підрозділів Держгеонадр України та державним підприємствам, установам, організаціям, що належать до сфери управління Держгеонадр України (за згодою), що визначені відповідальними виконавцями згідно з Планом заходів, забезпечити:

2.1. Своєчасне та ефективне виконання заходів.

2.2. Розроблення (у разі необхідності) відповідних нормативно-правових актів разом із супровідними матеріалами та їх погодження із заінтересованими органами.

3. Юридичному управлінню за результатами виконання Плану заходів інформувати Рахункову палату у встановленому порядку.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Т.в.о. Голови

М.О. Бояркін

Затверджено
Наказ Державної служби геології та надр
України
від «18» січня 2017 р. № 21

**План заходів
виконання Рішення Колегії Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4**

Завдання, визначені Рішенням Колегії Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4	Зміст заходу	Строк виконання	Відповідальний за виконання
Визначення одним з пріоритетів діяльності Держгеонадр проведення аналітичних досліджень стану використання нафтогазоносних ділянок надр з метою становлення причин скорочення видобутку нафти	При розробці пріоритетів Держгеонадр на 2017 рік включити пункт щодо проведення аналітичних досліджень стану використання нафтогазоносних ділянок надр з метою становлення причин скорочення видобутку нафти	До 10.02.2017	Департамент організаційно-аналітичної роботи та управління персоналом
Вжиття заходів щодо усунення недоліків і порушень, встановлених під час аудиту			
Удосконалення та узгодження між собою нормативно-правових актів, що регулюють питання користування надрами для видобування нафти	Вдосконалення нормативно-правового регулювання питань користування надрами для видобування нафти шляхом розроблення єдиного кодифікованого законодавчого акта у сфері надрокористування.	До 31.12.2017	Юридичне управління
Забезпечення належної взаємодії з ДФС при здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення контролю за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства з питань користування надрами та повноти і своєчасності сплати до державного бюджету рентної плати за користування надрами для видобування нафти	За участю представників ДФС опрацювати механізм взаємодії в частині інформаційного обміну, запровадження практики обміну інформацією про виявлені за результатами контрольних заходів порушення у сфері користування надрами, які можуть впливати на повноту і своєчасність сплати до державного бюджету рентної плати за користування надрами	До 30.04.2017	Департамент державного геологічного контролю
Спільно з Міністерством фінансів України, Державною службою геології та надр України, Державною фіскальною службою України забезпечити здійснення	Утворити при Держгеонадрах робочу групу з розробки заходів зі створення Системи обліку та розробити технічне завдання.	До 28.04.2017	Управління геології Юридичне управління

заходів, необхідних для запровадження централізованого обліку видобутку нафти, природного газу, газового конденсату, супутньої пластової води, а також закачки в пласти води та газу	Визначити джерела фінансування Системи обліку та об'єми робіт.	До 30.06.2017	Управління економіки та бухгалтерського обліку Державні підприємства, установи, що належать до сфери управління Держгеонадр (за згодою)
	У разі достатнього фінансування розробка проектно – кошторисної документації та впровадження в дію Систему обліку.	IV квартал 2020	
Забезпечення підвищення якості та ефективності державного геологічного контролю за користуванням надрами для видобування нафти	Проведення навчань та семінарів зі здійснення державного геологічного контролю з питання сплати надрокористувачами рентної плати за користування надрами, якості та ефективності державного геологічного контролю за користуванням надрами для видобування нафти, а також підготовки матеріалів для подання судових позовів	До 01.04.2017	Департамент державного геологічного контролю Юридичне управління
Спільно з ДФС розглянути питання доцільності надання органам ДФС результатів державного геологічного контролю у разі виявлення порушень, які можуть впливати на повноту та своєчасність сплати рентної плати за користування надрами	Створити робочу групу з представників Держгеонадр та ДФС для завершення укладення Протоколу № 1 про порядок обміну інформацією, терміни, структуру та форми файлів до Угоди про інформаційне співробітництво між Державною фіскальною службою України та Державною службою геології та надр України від 28.10.2015 з урахуванням зауважень, викладених у Рішенні Колегії Рахункової палати України від 05.12.2016 № 26-4	До 31.03.2017	Департамент державного геологічного контролю Юридичне управління Державні підприємства, установи, організації, що належать до сфери управління Держгеонадр (за згодою)