



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
(МОЗ України)

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua
web: http://www.moz.gov.ua, код ЄДРПОУ 00012925

02.02.2017 № 13-04/02/13/382-16/2529 На № 08-2390 від 26.12.2016

Рахункова палата

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України П. Розенка від 30.12.2016 № 49114/1/1-16 до листа Рахункової палати від 26.12.2016 № 08-2389, на лист Комітету з питань бюджету Верховної Ради України від 12.01.2017 № 04-13/10-29(7307)/РП до листа Рахункової палати від 26.12.2016 № 08-2388 та листа Рахункової палати від 26.12.2016 № 08-2390 щодо результатів аудиту проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку Міністерство охорони здоров'я України надає інформацію про стан врахування рекомендацій, зазначених у рішенні Рахункової палати від 05.12.2016 № 26-3 «Про результати аудиту проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей».

Додаток: на 16 арк.

Заступник Міністра з питань
європейської інтеграції

Оксана СИВАК

Інформація про стан врахування рекомендацій, зазначених у рішенні Рахункової палати від 05.12.2016 № 26-3 «Про результати аудиту проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей».

На початку реалізації проекту МОЗ разом з облдержадміністраціями 8 областей – учасників проекту створено багаторівневу систему управління проектом (Координатор проекту – заступник Міністра охорони здоров'я, Група координації проекту МОЗ, структурні підрозділи МОЗ, Група консультаційної підтримки проекту МОЗ, Групи управління субпроектами областей та координатори субпроектів – заступники голів облдержадміністрацій/керівники структурних підрозділів ОДА з питань охорони здоров'я).

Однак, протягом 1,5 року реалізації Проекту чотири рази змінювалися його Координатори з числа заступників Міністра охорони здоров'я, в результаті численних реорганізацій в Міністерстві та великої плинності кадрів багато разів змінювався склад Групи координації проекту та Комісії з відбору товарів, робіт і послуг. Звичайно, це вкрай негативно вплинуло на темпи реалізації проекту та стало причиною недоліків у організації його впровадження.

Як наслідок - відсутність або припинення надання послуг ключовими консультантами з координації діяльності напрямків проекту, зокрема щодо розвитку електронної охорони здоров'я, громадського здоров'я, розбудови організаційних спроможностей та інших; незабезпечення вчасного проведення Комісією з відбору процедур закупівель товарів, робіт і послуг, що спричинило значне відтермінування підписання договорів за цими напрямками та, відповідно, незабезпечення своєчасного впровадження заходів.

Впродовж вересня – жовтня 2016 року Рахунковою палатою України була проведена перевірка та надана оцінка стану реалізації за попередній період Міністерством проекту, зокрема вказано на суттєві відставання від термінів реалізації проекту, запозичені на його виконання кошти освоюються у значно менших обсягах, ніж передбачалося.

Новий склад керівництва Міністерства, який приступив до виконання своїх обов'язків з вересня цього року, дуже прискіпливо проаналізував стан справ щодо реалізації проекту на рівні МОЗ та регіонів.

Проект залишається повністю актуальним для України. Уряд підтримує здійснення реформ в галузі охорони здоров'я, тому ресурси, доступні в рамках Проекту, є дуже актуальними для України і будуть використані в повному обсязі для підтримки реформ.

Зараз МОЗ докладає зусиль, щоб прискорити впровадження та пріоритетувати заходи проекту, які сприятимуть впровадженню оголошених Урядом реформ в охороні здоров'я на національному та регіональному рівнях.

МОЗ, в тому числі, використовує всі пропозиції Рахункової палати при доопрацюванні механізмів управління проектом та взаємодії його учасників на рівні МОЗ і областей.

У період з 13 по 30 листопада 2016 року в Україні перебувала команда Світового банку з метою: (i) ознайомитися з ходом впровадження проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» (Позика № 8475-UA), зокрема компонентів проекту та субпроектів в окремих областях; (ii) взяти участь у форумі високого рівня, організованому Урядом для обговорення проблем охорони здоров'я; (iii) провести технічні семінари на тему діагностично-споріднених груп (ДСГ) та (iv) надати технічну допомогу з питань фінансування охорони здоров'я та реформи первинної медичної допомоги.

У пам'ятній записці за результатами місії Світовий банк відзначив більш динамічний процес реалізації заходів проекту на обласному рівні внаслідок того, що групи управління субпроектами у деяких областях суттєвим чином прискорили процес реалізації власних заходів.

У рамках місії відбулися поїздки до 3 регіонів (Полтавська, Львівська та Закарпатська області), пам'ятною запискою відзначено, що робота регіональних груп управління субпроектами є добре скоординованою, а структура впровадження проекту є задовільною та ефективною. Жодних технічних чи організаційних порушень не виявлено. Відвідані регіони входять у стадію інтенсивних закупівель та потребують допомоги з центрального рівня (як з боку Міністерства фінансів, так і з боку Міністерства охорони здоров'я) у вирішенні таких питань: (i) недостатні асигнування коштів на проект «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» у державному бюджеті на 2017 рік для виконання всіх взятих зобов'язань та (ii) відкриття акредитивів за контрактами, якщо цього вимагають переможці тендеру.

Спільно зі Світовим банком доопрацьовується система показників результативності проекту в частині оцінки ефекту від його реалізації за рахунок коштів позики та визначення термінів відповідного звітування.

Під час місії Світового банку охоплені Проектом регіони підготували пропозиції щодо реформування сектора охорони здоров'я в частині підвищення продуктивності на регіональному рівні, перелік та опис цих реформ слугуватиме основою для оцінювання за показником № 14 Матриці результатів Проекту (кількість областей, які у відповідний рік реалізували щонайменше одну реформу, покликану підвищити продуктивність надання медичних послуг).

1. Розробити і забезпечити виконання плану підвищення ефективності впровадження проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей»

Для досягнення належного поступу у реалізації проекту МОЗ спільно з Групами управління субпроектами 8 облдержадміністрацій розроблено та

подано Мінфіну Операційний план підвищення ефективності реалізації проекту.

Вказаним планом у розрізі обласних субпроектів та МОЗ передбачені заходи, спрямовані на покращення реалізації проекту, визначені терміни та відповідальні за виконання цих заходів. Міністерством встановлено щомісячний контроль за виконанням вказаного Операційного плану.

Станом на 1.01.2017 року із 33 заходів Операційного плану вже виконано повністю - 18, виконано частково – 15.

Вжиті Міністерством та регіонами заходи наприкінці цього року дозволили інтенсифікувати роботу з впровадження проекту.

У всіх регіонах пришвидшилися темпи закупівельних процедур, розпочалася активна робота по укладенню та виконанню контрактів.

Зокрема, у рамках субпроекту «Складова розвитку системи охорони здоров'я Вінницької області, направлена на покращення медичної допомоги хворим із серцево-судинною патологією» досягнуто таких результатів:

Продовжується робота по будівництву Вінницького регіонального клінічного лікувально-діагностичного центру серцево-судинної патології. Зокрема складено специфікацію видів робіт та завершуються роботи з уточнення специфікацій на матеріали із замовником для тендерної документації на закупівлю будівельних робіт; розроблено проект Плану екологічного менеджменту, документ доопрацьовується згідно до зауважень Світового банку; підготовлено розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.10.2016р № 760-р «Про затвердження проекту «Будівництво Вінницького регіонального клінічного лікувально-діагностичного центру серцево-судинної патології по вул. Хмельницьке шосе в м. Вінниці».

Процедура закупівлі інжинірингових консалтингових послуг супроводу будівництва знаходиться на етапі погодження із Світовим банком звіту з оцінки технічних пропозицій.

На стадії підготовки проекту спеціалісти області відвідали передові кардіологічні клініки Європи. Зауваження до ескізного проекту враховані при проектуванні кардіоцентру.

Налагоджена співпраця з проектом ВООЗ, Швейцарської конфедерації та МОЗ України по профілактиці неінфекційних захворювань. В рамках даного проекту підготовлено та сертифіковано 4 тренери, котрі плануються долучати до навчань в рамках субпроекту.

Обласний центр Здоров'я спільно із трьома громадськими організаціями в межах програми «Здорова країна» організували Школи волонтерства в 3-х медичних коледжах області та Вінницькому державному педагогічному університеті ім. Михайла Коцюбинського. Сертифіковані тренери Обласного центру Здоров'я в кожному закладі протягом 5-и днів провели навчання. Загалом підготовлено 132 волонтери із учнівської та студентської молоді щодо профілактики неінфекційних захворювань та пропаганди здорового способу життя. За підсумками навчань волонтери отримали сертифікати .

Спільно із Вінницьким національним медичним університетом ім. М.І. Пирогова згідно вимог Світового банку навчанням охоплено 411 лікарів (в т.ч. головних лікарів та їх заступників - 32; лікарів загальної практики-сімейної медицини - 298), здійснені навчання для лікарів швидкої медичної допомоги, сімейних лікарів (350 чол.). Всього з початку реалізації субпроєкту пройшли навчання 761 медичний працівник.

01.08.2015 р. в рамках впровадження субпроєкту був створений телеметричний підрозділ Обласного центру екстреної медичної допомоги та медицини катастроф. На даний час прийом біометричних ЕКГ-сигналів по каналах зв'язку здійснюється від 408 ЕКГ - апаратів .

За період з 01.08.2015 року до 01.01.2016 року надано 4570 дистанційних консультацій закладам охорони здоров'я та бригадам швидкої медичної допомоги. За 2016 р. надано відповідно 16 312 дистанційних консультацій (в т.ч. 3766 для ЦПМСД- 23,1%).

Завдяки використанню зазначеного методу дистанційної діагностики виявлено 1730 випадок гострого коронарного синдрому, проведено 34 догоспітальних тромболізація та 824 хворих маршрутизовано і доставлено ШМД в регіональний кардіоцентр на стентування коронарних судин.

У рамках субпроєкту «Вдосконалення медичної допомоги хворим з хворобами системи кровообігу у Волинській області» досягнуто таких результатів:

Згідно Плану закупівель на 1 етапі реалізації компоненту (2016-2017 рр.) будуть реконструйовані/здійснено капітальний ремонт 31 об'єкту під амбулаторії загальної практики-сімейної медицини. Відповідно до стандартних вимог Світового банку здійснено розробку тендерної документації на закупівлю робіт; отримано погодження від Світового банку та 22 листопада 2016 року оголошено конкурсні торги на відбір підрядника.

Здійснено запит матеріалів, аналіз наданих центрами ПМСД пропозицій і техніко-економічних обґрунтувань на включення об'єктів в другий етап будівництва, огляд пропонованих об'єктів, підготовлено відповідні пропозиції щодо переліку об'єктів на другу фазу будівництва з пакетом закупівель «Реконструкція та капітальний ремонт приміщень під амбулаторії загальної практики-сімейної медицини, 21 об'єкт (друга фаза)».

Розроблені технічні параметри для обладнання та розхідних матеріалів, які будуть закуповуватися для 138 діючих амбулаторій загальної практики-сімейної медицини; підготовлена тендерна документація на відбір постачальника, отримано погодження від Світового Банку, 07 листопада 2016 р. оголошено конкурсні торги на відбір постачальника. 22 грудня 2016 року відбулося публічне розкриття тендерних пропозицій по даному пакету.

Триває підготовка тендерної документації на відбір постачальника обладнання та розхідних матеріалів для медичних закладів вторинного та третинного рівнів (пакет закупівель 6.2.2. «Закупівля медичного обладнання та розхідних матеріалів для медичних закладів вторинного та третинного рівнів»).

Підготовлено тендерну документацію на закупівлю комп'ютерного обладнання для ведення медичної інформаційної системи «Реєстр індивідуального серцево-судинного ризику дорослого населення Волинської області», його впровадження та забезпечення технічної підтримки» (пакет закупівель 6.2.3). Тендерна документація погоджена Світовим банком, 05 грудня 2016 року оголошено конкурсні торги.

Підготовлено тендерну документацію на закупівлю комплексної системи захисту інформації «Закупівля і впровадження комплексної системи захисту інформації (КСЗІ) медичної інформаційної системи "Реєстр індивідуального серцево-судинного ризику дорослого населення Волинської області"».

Розроблено та після погодження Світовим банком проведено конкурсні торги та підписано контракт з переможцем на надання послуг в забезпеченні логістики навчальних семінарів для медичних працівників області та проведення науково-практичної конференції. 28 листопада 2016 р. відбулася науково-практична конференція.

Проведено конкурсні торги на закупівлю послуг «Тренери для розробки навчальних матеріалів та проведення навчальних семінарів для середнього медичного персоналу, сімейних лікарів та лікарів-кардіологів», проведені передконтрактні переговори з переможцями конкурсу. Триває підготовка до підписання контрактів з відібраними кандидатами.

У рамках субпроєкту «Підтримка реформування системи охорони здоров'я Дніпропетровської області» досягнуто таких результатів:

Укладено договір від 23.12.2016 на поставку медичних меблів та обладнання для оснащення 39 лікарських амбулаторій.

Проведено тендерні процедури, контракти на стадії укладання за пакетами «Постачання і монтаж спеціалізованого медичного програмного забезпечення для амбулаторій загальної практики сімейної медицини» (28.12.2016 отримано лист-погодження Світового банку на укладання контракту з переможцем торгів); «Проведення опитувань з виготовленням анкет, обробки даних; Проведення соціологічних досліджень за 2016 рік» (22.12.2016 проведено переговори з переможцем конкурсного відбору та парафування проєкту договору, який 26.12.2016 направлено до Світового банку на погодження).

Проведено тендерні процедури, ведеться оцінка за пакетами «Реконструкція приміщень під амбулаторії в м. Кривий Ріг (6 лотів) та Капітальний ремонт та реконструкція приміщень лікарських амбулаторій сімейної медицини м. Дніпропетровськ (1 етап) (3 лоти) (20.12.2016 відбулося розкриття тендерних пропозицій); «Реконструкція приміщень під амбулаторії в м. Кривий Ріг (2 лоти) (1 етап), 27.12.2016 відбулося розкриття тендерних пропозицій; «Медичне обладнання для оснащення 39 лікарських амбулаторій», 08.11.2016 відбулося розкриття тендерних пропозицій.

Оголошено тендерні процедури:

«Реконструкція першого поверху терапевтичного корпусу під відділення невідкладної (екстреної) медичної допомоги КЗ

"Дніпропетровське клінічне об'єднання швидкої медичної допомоги Дніпропетровської обласної ради" по вул. Свердлова, 65 м. Дніпропетровська» - 28.11.2016 опубліковано оголошення в ЗМІ.

«Реконструкція приміщень 1 поверху КЗ «Криворізької міської клінічної лікарні №2» ДОР» під відділення (екстреної, невідкладної) медичної допомоги у м. Кривий Ріг, майдан 30-ти річчя Перемоги, 2» - 27.12.2016 опубліковано оголошення в ЗМІ.

«Реконструкція приміщень під амбулаторії в м. Кривий Ріг (6 лотів) та Капітальний ремонт та реконструкція приміщень лікарських амбулаторій сімейної медицини м. Дніпропетровськ (1 етап) (3 лоти)» - 18.10.2016 року опубліковано оголошення в ЗМІ.

Ведеться підготовча робота до проведення тендерних процедур ще за 6 позиціями плану закупівель.

У рамках субпроєкту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей у Закарпатській області» здійснено наступні заходи:

03 листопада 2016 року проведено міжнародні торги із закупівлі медичного обладнання, проводиться оцінка наданих тендерних пропозицій.

Проведено процедуру закупівлі по придбанню інструментарію, функціональних ліжок та меблів для ЗОККД та Хустської районної лікарні. Підписано договори із переможцями процедур, які виконано в повному обсязі.

Проведено міжнародні торги по закупівлі автомобілів швидкої медичної допомоги, на стадії підписання договір з переможцем торгів.

Доопрацьовано тендерну документацію по закупівлі програмного забезпечення для ведення реєстру хворих з серцево-судинними захворюваннями, знаходиться на стадії погодження зі Світовим банком.

На базі факультету післядипломної освіти та доуніверситетської підготовки УжНУ проведено короткотермінові тренінги для 120 лікарів Закарпатського територіального центру екстреної медичної допомоги з питань ССЗ.

У рамках субпроєкту «Вдосконалення медичної допомоги хворим з хворобами системи кровообігу у Запорізькій області на 2015-2017 роки» здійснено наступні заходи:

Субпроєкт направлений на розвиток і зміцнення первинної медико-санітарної допомоги (ПМСД) області, яка наразі надається 32 центрами ПМСД.

У 2016 році розпочато закупівель на суму 3031 тис. дол. США, що складає 76% очікуваної вартості проєкту.

19.07.2016 підписано договір з постачальником мультимедійного обладнання для центрів ПМСД з метою створення навчальних приміщень в кожному центрі ПМСД та створення мережевої системи безперервного професійного розвитку лікарів та інших медпрацівників первинної ланки. Обладнання поставлено у всі 32 центри ПМСД області.

29.12.2016р. оголошено тендер на закупівлю медичних меблів для центрів ПМСД.

У рамках закупівлі медичного обладнання для покращеного ведення пацієнтів з хворобами системи кровообігу для ПМСД 07.11.16 оголошено тендер. В процесі проведення тендеру, у зв'язку із надходженням пропозицій від учасників, за погодженням із СБ 16.12.2016 р. було внесено зміни до тендерної документації і продовжено термін надання пропозицій до 19.01.2017 р.

Для розробки ТЗ до пункту закупівель «Програмне забезпечення "Робоче місце сімейного лікаря" у звітному періоді проведено аналіз існуючих рішень з комп'ютеризації робочих місць сімейних лікарів на українському ринку, розроблена порівняльна таблиця можливостей різних програмних продуктів. Створено загальний опис програмного забезпечення і його функціонал. Проводиться доопрацювання розробленого ТЗ у співпраці з практикуючими лікарями первинної ланки. Проведено аналіз впровадження ІТ в закладах ПМСД області у попередній період. Дані аналізу попереднього досвіду впровадження ІТ, оцінки системності змін, готовності керівників і колективів до інновацій дозволили визначити 3 пілотні центри ПМСД для участі в проекті.

Підготовлено технічні специфікації на друковані матеріали для лікарів та пацієнтів стосовно гіпертонії. Підготовлений комплект документів на закупівлю друкованих матеріалів направлено погоджено Світовим банком 06.09.2016, 28.09.2016 р. опубліковано запрошення до подання цінових пропозицій. Звіт з оцінки погоджений Світовим банком 02.11.2016 р., зараз проводиться процедура підписання договору з постачальником.

Відповідно до рішення сесії Запорізької облради від 31.03.2016 № 31 "Про внесення змін і доповнень до рішення обласної ради від 28.01.2016 №10 "Про обласний бюджет на 2016 рік" передбачено співфінансування у розмірі 3670,600 тис. грн. Фактично у 2016 році співфінансування склало 3944,491 тис. грн.

З 14 травня по 24 травня 2016 року в рамках Всесвітнього дня боротьби із артеріальною гіпертензією в Запорізькій області проведено декаду профілактики артеріальної гіпертензії «Знай свої цифри», до якої були залучені всі заклади первинної медико-санітарної допомоги області, аптечні мережі та вищі медичні навчальні заклади області. Кожен мешканець Запорізької області отримав можливість безкоштовно, в зручному для нього місці, виміряти свій артеріальний тиск, зріст, вагу, індекс маси тіла, прослухати кваліфіковані рекомендації щодо модифікації способу життя, відмови від паління, дотримання принципів раціонального харчування, зменшення маси тіла та боротьби зі стресом, а також отримати будь-яку інформацію щодо свого захворювання. За підсумками декади профілактики було проведено вимірювання артеріального тиску 69477 особам. У 22159 (31,9%) осіб під час вимірювання був виявлений підвищений рівень артеріального тиску (≥ 140 САТ/ ≥ 90 ДАТ), з них 2637 (11,9%) особи дізналися про свій підвищений тиск вперше у житті. Кількість осіб з виявленим підвищеним АТ, які знають про свою гіпертонію і приймають антигіпертензивні препарати склало 17328 (24,9%), що свідчить про

недостатній контроль захворювання, можливість прогресу хвороби та розвитку ускладнень. Пацієнти отримали рекомендації щодо модифікації способу життя та усунення факторів ризику. У 20104 (28,9%) пацієнтів з гіпертонічною хворобою під час скринінгу артеріальний тиск був в межах норми (<140 САТ/<90 ДАТ, що є важливою ознакою профілактики хвороби. За результатами декади профілактики артеріальної гіпертензії «Знай свої цифри», мешканці Запорізької області отримали інформацію про небезпеку підвищеного артеріального тиску, фактори ризику артеріальної гіпертензії та важливості модифікації способу життя.

У квітні 2016 року фахівці області брали участь у проведенні дослідження відповідності нормам облаштування закладів первинної медичної допомоги для покращеного лікування серцево-судинних захворювань (відповідно до конкретного переліку) (Дослідження за індикатором № 7 Матриці результатів проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей»). Слід зазначити, що Запорізька область була однією із двох областей-учасниць тестового етапу дослідження та розробки методології визначення індикатора. Результати дослідження дозволили визначити рівень укомплектованості закладів первинної медичної допомоги для покращення лікування ССЗ (відповідно до конкретного переліку), який у 2015 році склав 19%. Спостерігається поступове зростання рівня укомплектованості закладів ПМСД протягом 2013–2015 рр. до 25% (6 в.п.). Однак дані рівня укомплектованості закладів ПМСД Запорізької області залишаються значно нижчими ніж середні показники серед 7 областей-учасниць Проекту, що підтверджує правильність обраного напрямку зміцнення ПМСД і проведення закупівель визначеного переліку обладнання.

До участі у проекті залучені всі 32 центри ПМСД області. Головними принципами у розподілі ресурсів проекту серед учасників є врахування їх активності, відповідальності, попереднього досвіду, спроможності до залучення місцевих громад, командної роботи та орієнтації на потреби пацієнтів і населення в цілому. Створено рейтинг центрів ПМСД області, де враховується вся діяльність в рамках проекту. Формується рейтинг медичних працівників ПМСД області. Результати рейтингів будуть також підставою для визначення учасників навчальних поїздок, що заплановані у 2017 році.

У рамках субпроекту «Онкопrevenція та впровадження ефективних протипухлинних технологій у Львівській області» досягнуто таких результатів:

Станом на 01.01.2017 року на 64% від загальної суми позики укладено угод на постачання медичного обладнання (6 489,4 тис. доларів США).

Укладено угоди на постачання медичного обладнання:

- кольпоскопів цифрових та бінокулярних мікроскопів з АМК MANAGEMENT SERVICES GMBH & CO.KG, на суму 159 780,00 EUR (22.11.2016).

- МРТ апарату з компанією Diatech SA на суму 1 320 500,00 USD (11.11.2016)

- Siemens Healthcare GmbH на суму 4 657 522,00 EUR (обладнання КТ, ОФЕКТ КТ, флюорограф, мамографи цифрові, С-арка, УЗД апарати тощо)

- ТзОВ «ТехМедКонтракт» 15.12.2016 на суму 3 530,068 тис.грн. (обладнання для операційних: операційні столи та лампи, гінекологічні крісла).

Відповідно до укладених угод (а саме AMK MANAGEMENT SERVICES GMBH & CO.KG) 26.12.2016 року відбулась перша поставка медичного обладнання та після митних процедур обладнання (11 мікроскопів) 28.12.2016 року було доставлено до місця призначення. 10-13 січня 2016 року відбудуться пусконаладжувальні роботи та введення у експлуатацію.

Також 23.12.2016 та 26.12.2016 року надіслано запрошення до укладення угод по закупівлі ICB 4.1.3/Lot 1/Lot 2/Lot3 компаніям AMK Management Services GmbH&Co.KG (73 800,00 EUR), SIA Magnipharma (128 974,70 EUR), ТОВ «Лабвіта» (1 571 221,66 грн).

12.12.2016 року відбулось розкриття тендерних пропозицій закупівлі NCB 4.1.7 "Програмний продукт "Електронний реєстр жінок Львівської області", комп'ютерна техніка та серверне обладнання", а 22.12.2016 року - закупівлі "Гінекологічні комплекти, цитологічні щітки", проводиться оцінка отриманих тендерних пропозицій.

Укладено угоду на комунікаційні послуги з ГП «Агенцією «Партнер». У рамках угоди: виготовлено відео та аудіоролики, які транслюються на регіональному ТБ та радіостанціях, проведено прес-конференції та підготовлено статті у регіональних газетах, програма на радіо та телебаченні.

На виготовлення інформаційних матеріалів для населення укладено угоду з ТзОВ «Простір-М». Розпочато розповсюдження виготовлених матеріалів, зокрема під час Акції «Дні профілактики патології грудної залози та шийки матки» (плакати та євробуклети тощо).

Проведено навчальні заходи у рамках закупівлі «Навчання профільних фахівців за кордоном та в межах країни»:

- Національне агентство з дослідження раку (Ліон, Франція) 1-5.02.2016 (5-ть фахівців);

- Літня школа громадського здоров'я «Трансформація системи охорони здоров'я: Східна Європа» 18-23.07.2016 (6-ть фахівців);

- Клініка Св. Рафала SCANMED (Краків, Польща) 19-23.09.2016 (19-ть лікарів);

- науково-практична конференція з міжнародною участю «Жіночий check-up: практичні кейси» (Київ) 29.11.2016 (22-а лікарі-гінекологи);

- науково-практична конференція для радіологів, лаборантів, мамологів, онкохірургів та онкологів «Патологія шийки матки на перехресті медичних спеціальностей» (Львів) 23.11.2016 (105-ть учасників);

- науково-практична конференції для акушер-гінекологів, онкогінекологів, цитологів та онкологів «Роль скринінгової мамографії та

променевої діагностики патології грудної залози у тактиці мамолога» (Львів) 30.11.2016 (102-а учасники).

Ведуться перемовини про проведення навчання у London Regional Cytology Training Centre, Heidelberg University Medical hospital (Germany), Antwerp University medical hospital (Belgium), Європейський конгрес рентгенологів (Vienna), 5-і Міжнародний симпозиум по молочній залозі (Дюсельдорф), Стажування з онкогінекології при кафедрі акушерства та гінекології Генеральної лікарні Празького університету (Прага), Зимова школа громадського здоров'я 2017.

За підтримки Світового банку з 1-15 грудня 2016 року у Львівській області будівельно-консалтингова компанія «Дельта» здійснювала аудит приміщень міжрайонних скринінгових центрів (МСЦ). За результатами роботи підготовлено звіти-рекомендації щодо підготовки приміщень Міжрайонних скринінгових центрів (Дрогобич, Стрий, Самбір, Червоноград, Львів (міський і обласний) та Львівського регіонального онкоцентру для встановлення обладнання, що буде придбано у рамках проекту.

У рамках субпроекту «Запровадження інноваційної моделі системи надання послуг хворим на гіпертонію у Полтавській області» здійснено наступні заходи:

Завершено оцінку пропозицій по ключовій закупівлі субпроекту „Медичне обладнання для оснащення ЦПМСД, ЦРЛ, міських лікарень, обласних лікарень”. Звіт з оцінки тендерних пропозицій 04 листопада 2016 року направлено на погодження до Світового банку. Очікуваний термін укладання договорів – кінець січня 2017 року.

09 листопада 2016 року відбулося публічне відкриття тендерних пропозицій за другою ключовою закупівлею субпроекту „Реактиви діагностичні; лабораторне обладнання”. Наразі триває оцінка пропозицій. Очікуваний термін завершення оцінки пропозицій – початок січня 2017 року.

Тендерну документацію по закупівлі „Обладнання для тренінгових центрів: меблі, манекени, тренажери, модулі, муляжі та офісна техніка, включаючи мультимедійне обладнання; обладнання для Центру здоров'я” 06 грудня 2016 року направлено на погодження до Світового банку.

У листопаді 2016 року здійснено навчальну поїздку до Хорватії. Основна мета поїздки: вивчення хорватської моделі організації надання медичної допомоги хворим на серцево-судинні захворювання, організація, управління та ефективність затрат в клініках Хорватії, фінансування та страхове покриття в країні. Наявність поліклінік та їх роль, взаємозв'язок поліклінік та високотехнологічних університетських лікарень. e-Health, електронні картки пацієнтів, обмін інформацією на всіх рівнях тощо.

07 грудня 2016 року укладено контракт на поставку комп'ютерної та офісної техніки, обладнання було поставлене 13.12.2016, введено в експлуатацію.

У рамках субпроекту „Підвищення ефективності лікування та профілактики хвороб системи кровообігу в Рівненській області на період з 2015 по 2020 роки” досягнуто наступних результатів:

08.11.2016 оголошено закупівлю по пакету „Реконструкція лікарських амбулаторій, фельдшерсько-акушерських пунктів під лікарські амбулаторії та капітальний ремонт лікарських амбулаторій (1 етап) 29 об'єктів”. За проханнями учасників термін подання пропозицій продовжено до 23.01.2017 року.

Здійснюється підготовка тендерної документації „Реконструкція лікарських амбулаторій, фельдшерсько-акушерських пунктів під лікарські амбулаторії та капітальний ремонт лікарських амбулаторій (2 етап) 29 об'єктів”.

27.12.2016 оголошено закупівлю за пакетом „Закупівля медичного обладнання, виробів медичного призначення, дизель-генераторної установки для відділення інтервенційної радіології КЗ ”Рівненська обласна клінічна лікарня“ РОР та надання послуг зі встановлення обладнання і навчання персоналу”.

27.10.2016 оголошено закупівлю «Програмне забезпечення для супроводу електронного реєстру груп ризику та навчання», 12.12.2016 проведено публічне розкриття поданих пропозицій. Проводиться оцінка пропозицій.

Проведено закупівлю за пакетом "Проведення соціопитувань населення". За результатом тендеру підписано договір з ТОВ «Соціологічна група «Рейтинг». Компанія приступила до виконання договору.

Оголошено закупівлю за пакетом "Інформаційна кампанія (телебачення, радіо, газети), популяризація веб-сайту та гарячої лінії в ЗМІ", 01.11.2016 проведено розкриття пропозицій, проводиться оцінка пропозицій.

Сформовано тренерську команду для проведення тренінгів для медичних працівників. Проведено 14 тренінгів, 294 сімейних лікарів пройшли навчання, проведено медичну конференцію.

Проведено роботу зі ЗМІ щодо інформування про хід реалізації проекту: презентації, прес-релізи, виступи на радіо та телебаченні.

Запланована Планом заходів у рамках аналізу портфелю проектів Світового банку в Україні вибірка з рахунку позики становить 10 млн. дол. США.

Станом на 31.12.2016 р. загальна вибірка з рахунку позики становить 8 642 952,59 доларів США.

2. *Забезпечити належне функціонування Комісії з відбору консультантів, товарів, робіт і неконсультаційних послуг.*

МОЗ вжито заходів для забезпечення належного функціонування Комісії з відбору консультантів, товарів, робіт і неконсультаційних послуг. Наказом від 26.09.2016 р. №998 оновлено склад Комісії, що дало можливість забезпечити кворум при організацію її засідань. Всього у жовтні-грудні 2016

року було проведено 4 засідання, на яких розглянуто 16 питань щодо закупівель товарів, робіт і послуг по центральних компонентах проекту.

3. *Забезпечити затвердження зведеного плану заходів та плану закупівель Проекту, завершити оновлення Операційного посібника проекту.*

Міністерством опрацьовано та погоджуються зі Світовим банком зміни у структуру заходів кластерів центральних компонентів проекту, які відповідають погодженому з Урядом України плану реформ у галузі охорони здоров'я на наступний рік, зокрема у рамках кластеру «Реформа системи фінансування» розширено перелік завдань; у рамках кластеру «Розвиток електронної охорони здоров'я» переглянуто пріоритети завдань та визначено терміни їх виконання на найближчий період; у рамках кластеру «Інформація і комунікація» переглянуто структуру заходів та приведено її у відповідність до плану реформ у галузі охорони здоров'я.

За результатами цієї роботи Міністерством доручено всім восьми регіонам переглянути діючі плани закупівель субпроектів та сформулювати Плани заходів на 2017 рік. На сьогоднішній день всі 8 субпроектів актуалізували діючі плани закупівель, погодили зі Світовим банком та затвердили ГУС. Завершується робота по складанню планів заходів з реалізації субпроектів на 2017 рік.

По завершенні цієї роботи зведені План закупівель проекту та План заходів з реалізації проекту по всіх трьох компонентах будуть розглянуті та затверджені на засіданні Групи координації проекту МОЗ.

Впродовж останніх двох місяців МОЗ проведено цілий ряд робочих зустрічей з керівництвом та провідними фахівцями Світового банку, на яких було обговорено напрямки у модифікації заходів проекту, зараз МОЗ готує пропозиції Світовому Банку у форматі змін до Плану закупівель.

МОЗ завершується робота по оновленню Операційного посібника проекту з урахуванням напрямків у модифікації заходів проекту, які сьогодні погоджуються зі Світовим банком.

4. *Посилити відповідальність посадових осіб та структурних підрозділів Міністерства за супроводження напрямів Проекту та контроль за ефективним і своєчасним використанням коштів позики.*

Наказом МОЗ від 20.08.2015 №535 визначено відповідальні структурні підрозділи за впровадження спільного зі Світовим банком проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей». Відповідно до цього наказу керівники структурних підрозділів забезпечують підготовку бюджетних запитів, участь у переговорах щодо проектів договорів з постачальниками/виконавцями товарів, робіт, послуг; приймання наданих послуг та поставлених товарів, погодження відповідних актів виконаних робіт. Крім того, всі договори на придбання товарів, робіт, послуг перед їх

підписанням проходять процедуру погодження із відповідальними структурними підрозділами МОЗ.

Наказом МОЗ від 17.01.2017 № 34 оновлено склад Групи координації проекту. Планується на найближчому засіданні ГКП заслухати керівників Груп управління субпроектами та керівників структурних підрозділів МОЗ щодо поступу у реалізації заходів Проекту.

5. Опрацювати питання забезпечення виконання структурними підрозділами Міністерства функції щоденного управління Проектом, забезпечити своєчасний і належний контроль за діяльністю консультантів, що супроводжують Проект на центральному та місцевому рівнях, встановити відповідальність за її результати.

МОЗ продовжується формування групи консультантів для щоденного управління Проектом та координації діяльності за напрямками. Зокрема, оголошено конкурс на відбір Консультанта з бухгалтерського обліку та казначейської координації та офіс-менеджера проекту. Також розроблено та погоджено зі Світовим банком технічне завдання на відбір Координатора Проекту (ГКПП), здійснюється відбір консультантів за кластерами з розвитку електронної охорони здоров'я, з розбудови організаційних спроможностей, з моніторингу і оцінювання.

6. При плануванні та звітуванні перед Мінфіном дотримуватися вимог Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 №70, у частині своєчасного надання звітів, достовірної та повної інформації про стан закупівель і проблемні питання у виконанні заходів Проекту.

Відповідно до п. 42 Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 №70, звіти про виконання плану заходів щодо реалізації інвестиційного проекту, разом з узагальненою аналітичною інформацією про основні результати, досягнуті у звітному періоді, про проблемні питання, що виникли під час реалізації проекту, та пропозиції щодо їх вирішення надано Міністерству фінансів України:

- за III квартал 2016 року листом від 10.10.2016 № 19.1-06/26248;
- за 2016 рік – листом від 10.01.2017 № 19.1-06-29/295.

У зазначеній аналітичній інформації МОЗ особливо увагу звертає на проблемні питання на шляху реалізації проекту та надає пропозиції щодо їх вирішення, зокрема:

1. Основною проблемою на даному етапі впровадження проекту є невизначеність із фінансуванням у 2017 році. Відсутність достатнього обсягу бюджетних призначень не дозволить укласти усі заплановані контракти вчасно (відповідно до встановленого графіку). Укладення договорів без наявних бюджетних призначень призведе до порушення вимог, що встановлені Бюджетним кодексом.

Доведені Міністерством фінансів України показники видатків за КПКВК 2311600 становлять лише 500,0 млн. грн., що складає всього 15,6 % від прогнозованої потреби в коштах субвенції для виконання заходів 8 обласних субпроектів.

З урахуванням вже укладених впродовж 2015-2016 р.р. договорів потреба в коштах позики за КПКВК 2311600 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проекту "Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» на 2017 р. становить 118,0 млн. доларів США або 3 210,6 млн. грн.

Ситуація ускладнюється тим, що відповідно до Угоди про позику 2017 рік є завершальним для субпроектів Запорізької, Закарпатської та Львівською областей, на фінансування яких у 2017 році необхідно направити практично всю суму субвенції, яка доведена у межах граничного обсягу Міністерством фінансів – 471,0 млн. грн..

Таким чином, укладені у 2015 – 2017 роках розпорядниками субвенції в 8 областях договори на постачання товарів, робіт, послуг внаслідок відсутності бюджетних призначень на 2017 рік не зможуть бути зареєстровані в органах Казначейства, що призведе до неможливості виконання умов таких договорів і, як наслідок, судових позовів зі сторони постачальників, у багатьох випадках нерезидентів України.

З огляду на те, що доведений Міністерством фінансів України обсяг показників видатків спеціального фонду держбюджету практично унеможливує реалізацію у 2017 році заходів проекту, МОЗ та облдержадміністрації пілотних областей неодноразово зверталися до Кабінету Міністрів України та Міністерства фінансів України з проханням збільшити доведені показники видатків до потреби.

2. Неможливість здійснювати платежі із застосуванням акредитиву у зв'язку із неуспішним проведенням конкурсу Міністерством фінансів України з відбору відповідного банку.

Як наслідок, вимога компанії Siemens Healthcare GmbH щодо дотримання умов тендерної документації в частині сплати платежів із застосуванням акредитиву не може бути задоволена.

Загальна сума п'яти договорів з компанією 4,7 млн дол США. У випадку неможливості застосування акредитиву, Siemens Healthcare GmbH може зірвати поставку по укладених договорах (а це 50% всієї суми субпроекту в Львівській області), чим спричинить зрив субпроекту.

Пропозиція вирішення:

Невідкладне проведення Мінфіном конкурсу на вибір банку, що відповідає вимогам Світового банку, для застосування акредитиву. МОЗ звернувся до Мінфіну відповідним листом від 30.11.2016 № 10.1-11/31218, Львівська ОДА звернулася до Мінфіну (від 19.12.2016 № 5/5-9409/0/2-16-22) та МОЗ (від 19.12.2016 № 5/5-9408/0/2-16-22).

3. Відмова ГУДКСУ у Львівській області проводити митні платежі в процесі імпорту медичного обладнання по коду 3110, що унеможливило його правильне взяття на облік. Не зважаючи на офіційне звернення Департаменту ОЗ ЛОДА, при першій поставці усі митні платежі при імпорті обладнання проведено ГУДКСУ у Львівській області по коду 2800.

Пропозиція вирішення:

Роз'яснення ДКСУ щодо застосування кодів економічної класифікації, з врахуванням подальшого відображення у бухгалтерському обліку (Наказ Міністерства фінансів України від 13.03.2012 № 333 «Про затвердження Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету та Інструкції щодо застосування класифікації кредитування бюджету»).

7. Терміново забезпечити функціонування та супроводження інформаційної системи управління документообігом згідно з передбаченими параметрами.

До моменту набрання Угодою про позику чинності МОЗ було завершено розробку та введення в експлуатацію повного набору функціональних можливостей Інформаційної системи управління документообігом (ІСУД), перелік яких був визначений відповідним технічним завданням. Впродовж терміну впровадження Проекту ІСУД виконує функції формування, реєстрації та управлінського контролю за документами Проекту; забезпечення широкого спектру моніторингу виконання Проекту; автоматизації формування облікової та звітної документації Проекту відповідно до вимог законодавства України та регламентних процедур МБРР; консультаційної підтримки учасників Проекту; презентаційної функції Проекту.

В той же час в процесі експлуатації ІСУД виникла необхідність у виконанні ще двох додаткових груп завдань, а саме:

2-га група: Модернізація модулів існуючих в системі ІСУД, відповідно до побажань користувачів, які виникли в ході експлуатації систем та зміни нормативної бази.

3-я група: Розробка технічного завдання та програмна реалізація додаткових модулів системи ІСУД, потреба у яких виникла в ході розвитку та провадження проекту.

Зокрема, передбачено розробку та впровадження наступних додаткових модулів системи ІСУД:

1. Модуль реєстрації авансових звітів в ІСУД (відновлення касових видатків) та їх врахування при формування регіональної звітності та звітності за проектом в цілому;

2. Модуль звітності для регіональних субпроектів, відповідно до вимог пп. 9.3, 11 частини 3 Операційного посібника (ОПП) щодо формування бюджету та оперативної звітності;

3. Модуль реєстрації планових сум по договорах для їх врахування у звіті SOE;

4. Модуль "HelpDesk" в розрізі консультантів ГКПП для можливості надання коментарів на питання користувачів регіональних ГУС та виявлених недоліках у роботі ІСУД;

5. Модуль "Контролю та аналізу виконання документів та листів ГКПП та ГУС";

6. Модуль "Глосарій проекту" та корисні посилання та їх наповнення.

З цієї метою опрацьовується питання подовження контракту № IC/SSS 7.11/80 від 08.10.2015 року з консультантом із інформаційних систем управління Островським О. Ю.