



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

26.12.2016 № 02-2380

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради
України

Парубію А.В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата провела аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності Державної міграційної служби України, і зробила висновок, що ДМС у 2015 році та за 9 місяців 2016 року загалом забезпечила цільове використання бюджетних коштів, виділених на виконання нею функцій у сферах міграції, у тому числі протидії нелегальній (незаконній) міграції.

Водночас аудитом встановлено, що низкою її територіальних органів і установ за відсутності системного підходу до управління фінансовими і матеріальними ресурсами, через прорахунки у системі внутрішнього контролю і необґрунтовані управлінські рішення, які приймалися керівниками різного рівня, з порушенням чинного законодавства витрачено 2011,9 тис. грн, неефективно – 126,1 тис. гривень.

Впроваджені у 2016 році заходи з реформування системи протидії нелегальній міграції у цілому підвищили інституційну спроможність ДМС виконувати практичні заходи у сфері протидії нелегальній міграції, намітилася тенденція до покращення ситуації у сфері виявлення нелегальних мігрантів в Україні та притягнення до адміністративної відповідальності порушників міграційного законодавства.

Проте низьким залишається рівень застосування до нелегальних мігрантів заходів щодо примусового повернення в країну походження або третю країну та примусового видворення з України.

Не вирішено питання технічної можливості оперативно отримувати інформацію про порушення іноземцями термінів перебування в Україні. Як наслідок – недієвість профілактичних заходів із запобігання нелегальній міграції, які не потребують значних фінансових витрат. Здебільшого заходи з протидії нелегальній міграції ДМС спрямовані на виявлення нелегальних мігрантів, а не на усунення причин їх появи на території держави.

ДМС не завершена розпочата в 2014 році побудова єдиної інформаційно-

аналітичної системи управління міграційними процесами. Як наслідок, створені бази даних "Біженці" та "Іноземці" містять лише частину інформації про іноземців та осіб без громадянства, що дає можливість нелегальним мігрантам уникати встановленої міграційним законодавством відповідальності, а в разі примусового повернення в країну походження або третю країну та примусового видворення з України знову повертатися. Отже, знижується результативність впроваджених заходів із протидії нелегальній міграції.

Частково функціонує відомча підсистема "Аркан ДМС", оскільки відсутній підготовлений персонал, здатний своєчасно і в повному обсязі опрацьовувати інформацію про іноземців та осіб без громадянства, які перевищили термін реєстрації паспортних документів в Україні, що надсилається Адміністрацією Держприкордонслужби у вигляді повідомлень. У результаті ДМС цією інформацією не володіє, що унеможливорює прийняття належних управлінських рішень, спрямованих на запобігання та протидію нелегальній міграції.

Таким чином, актуальним залишається питання автоматизації всіх процесів, як на рівні апарату ДМС, так і на рівні територіальних органів і підрозділів ДМС, що сприятиме ефективному впровадженню заходів із протидії нелегальній міграції в державі.

Відтермінується на невизначений час введення в експлуатацію пункту тимчасового розміщення біженців у м. Яготин Київської області і Миколаївського пункту тимчасового перебування іноземців та осіб без громадянства, а отже, є ризики подальшого неефективного витрачання бюджетних коштів на їх утримання.

Має бути удосконалена і приведена у відповідність із змінами, прийнятими протягом останнього часу, існуюча у сфері міграції нормативно-правова база, яка регулює питання діяльності ДМС.

За результатами контрольного заходу ДМС запропоновано доопрацювати єдину інформаційно-аналітичну систему управління міграційними процесами, вжити заходів щодо оптимізації функціональних можливостей відомчої підсистеми "Аркан-ДМС" і організувати підготовку персоналу для роботи із суб'єктами системи "Аркан", а також переглянути систему внутрішнього контролю.

Надається в порядку інформування.

З повагою

Т. в. п. Голови



О.С. Яременко