



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

15.03.2016 № 08-455

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України

Гройсману В.Б.

Щодо результатів аналізу запровадження та реалізації проектів, що виконуються Мінрегіоном за рахунок позик МФО

Шановний Володимире Борисовичу!

Рахункова палата розглянула результати аналізу запровадження та реалізації проектів, що виконуються Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України за рахунок позик МФО, та інформує.

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України як відповідальний виконавець шести проектів, для фінансування яких протягом 2008-2015 років Україною залучено від міжнародних кредиторів (МБРР та ЄІБ) 872 млн дол. США та 615,54 млн євро позик, не забезпечило їх ефективного впровадження.

Використання запозичених коштів у передбачених обсягах не забезпечується, заплановані терміни впровадження проектів не дотримуються, підвищення якості та надійності послуг з водопостачання, водовідведення та тепlopостачання відтермінується. Як наслідок, існує ризик неефективного використання запозичених фінансових ресурсів.

Виконання двох проектів за підтримки МБРР (732 млн дол. США) для комунальних підприємств 13 міст України здійснюється вже понад рік, проте заходи з реконструкції каналізаційних споруд, підвищення надійності функціонування систем водо- та теплозабезпечення, утилізації твердих побутових відходів перебувають фактично ще на підготовчому етапі.

Розпочатий понад три роки тому окремий проект за підтримки ЄІБ (15,54 млн євро) “Розвиток системи водопостачання та водовідведення в місті Миколаїв” не тільки не наблизився до завершення у передбачений угодою з кредитором термін, а перебуває ще на початковій стадії виконання.

Процедури залучення коштів позик ЄІБ (600 млн євро) для двох проектів, спрямованих на підтримку заходів муніципальної та соціальної інфраструктури

для подолання наслідків конфлікту в східній Україні і відновлення зношеної інфраструктури житлово-комунального господарства регіонів країни, здійснені значно швидше, ніж для інших проектів. Проте повномасштабне запровадження відповідної діяльності стримується через незавершення процесу визначення об'єктів такого інвестування.

На реалізацію проекту "Розвиток міської інфраструктури", завершеного у середині 2015 року, використано майже 98 відс. від загальної суми коштів (140 млн дол США), запозичених у МБРР. Проте результати за проектом фактично отримані із запізненням майже на три роки через неодноразові перенесення термінів виконання робіт, зокрема в м. Одесі.

Мінрегіон та інші органи влади підготували проекти із порушеннями встановлених вимог і недоліками. На підставі неякісно підготовлених проектів Урядом були прийняті рішення про здійснення державних запозичень для їх фінансування. Процедури на підготовчому етапі проектів проводилися із затримками та в неповних обсягах, що заклало ризики незабезпечення вчасного та ефективного виконання проектів.

Як наслідок, відтермінувалося набрання чинності проектами МБРР і, отже - початок робіт, передбачена тендерна та проектно-кошторисна документація для комунальних підприємств не розроблена, остаточний відбір підприємств для участі у проектах не завершений і триває до цього часу.

Через неналежну підготовку проектів МБРР їх реструктуризація розпочалася вже через рік після запровадження.

У результаті за проектом щодо теплопостачання передбачено скасувати частину позики в обсязі 66,5 млн дол. США та зменшити кількість підприємств – учасників з 10 до 8.

Головні причини, через які підготовка та реалізація проектів затримувалася, – це недоліки функціонування створеної Мінрегіоном системи управління та контролю за виконанням проектів, а також неповне дотримання ним вимог, встановлених нормативно-правовими актами України.

Зокрема, координатор проектів, який несе персональну відповідальність за їх підготовку та реалізацію, змінювався кожного року, Міжвідомча робоча група з координації та контролю за ходом підготовки і реалізації проектів розвитку житлово-комунального господарства населених пунктів у 2015 році ліквідована.

Реалізація проектів розпочата і здійснюється із значними відставаннями від запланованих строків, оскільки відтермінувалося проведення тендерів і не укладалися передбачені контракти.

У результаті кошти позик використано лише на оплату послуг консультантів, залучених Мінрегіоном для виконання функцій управління та супроводження проектів МБРР, і забезпечення їх діяльності.

Серед основних причин, через які відтермінувалося проведення тендерів, – тривала підготовка тендерної документації з боку комунальних підприємств і необхідність доопрацювання звітів щодо проведених тендерів (внаслідок низької інституційної спроможності підприємств), слабка координація дій між Мінрегіоном і комунальними підприємствами, затримки з

боку МБРР у погодженні документації (зокрема, за проектом щодо теплопостачання), відсутність консультантів із закупівель (за проектом розвитку міської інфраструктури – 2).

У рамках проекту розвитку міської інфраструктури – 2 через неукладання передбачених контрактів (6,2 млн дол. США) очікуване розроблення методики формування тарифу та політики субсидювання, а також національної стратегії розвитку систем водопостачання та водовідведення відтерміновано. А за проектом щодо теплопостачання не розпочато виконання заходів із встановлення індивідуальних теплових пунктів у м. Кам'янці-Подільському (1,99 млн дол. США), виготовлення проектно-кошторисної документації на реконструкцію теплових мереж у м. Миколаєві (180 тис. дол. США) та виведення з експлуатації котелень м. Харкова (300 тис. дол. США).

За проектом “Розвиток системи водопостачання та водовідведення в місті Миколаїв” подальше проведення тендерних процедур призупинено ЄІБ через невіршеність питання джерела сплати ПДВ у рамках контрактів.

Консультантами, залученими Мінрегіоном для управління проектами, що фінансуються за рахунок позик МБРР, не забезпечено належного та повного виконання відповідних завдань та обов’язків.

Причини – нездійснення з боку Мінрегіону належного нагляду та контролю за діяльністю консультантів, а також неврахування пропозиції Рахункової палати щодо передбачення у договорах з консультантами відповідальності за результати їх роботи.

Мінрегіон та Мінфін не забезпечили належного фінансового супроводження діяльності за проектами. Як наслідок, використання коштів у передбачених законами про бюджет обсягах не забезпечувалося.

Фактичне виконання бюджетних програм, якими передбачалися видатки на фінансування заходів проектів, у 2013-2015 роках здійснювалося з відхиленням від запланованих показників.

Надається в порядку інформування.

З повагою

Голова



Р.М. Магута