



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26  
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

На № 15.04.2016 № 31-19010-04-131/11129  
від \_\_\_\_\_

Рахункова палата України

Міністерство фінансів розглянуло рішення Рахункової палати України від 23.02.2016 № 3-4 до звіту про результати аналізу запровадження та реалізації проектів, що виконуються Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України за рахунок позик МФО, надіслане листом від 15.03.2016 № 08-451, та в межах компетенції надає до нього пояснення.

- **До пункту 2 рішення в частині включення до Проектів МБРР підприємств за наявності простроченої заборгованості перед державним бюджетом із погашення субкредитів, наданих раніше, і заборгованості за податками та платежами (КПм. Івано-Франківська та м Коломиї)**

На виконання розпорядження Президента України від 26.04.2014 № 763/2014-рп «Про делегацію України для участі у переговорах із Міжнародним банком реконструкції та розвитку щодо укладення Угоди про позику та Угоди про позику Фонду чистих технологій (Проект розвитку міської інфраструктури - 2) між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку» 28-29 квітня 2014 року були проведені офіційні переговори з Міжнародним банком реконструкції та розвитку (далі – МБРР).

Під час переговорів делегація України поінформувала делегацію МБРР, що комунальні підприємства міст Івано-Франківська та Коломиї мають заборгованості перед державним бюджетом за проектом «Розвиток міської інфраструктури» (позика № 4869-UA) і відповідно до законодавства України існує заборона щодо виділення коштів позики цим комунальним підприємствам.

Сторони домовилися виділити цим комунальним підприємствам нульову суму позики та після погашення ними існуючої заборгованості, розглянути можливість перерозподілу коштів позики на підставі офіційного запиту Позичальника до МБРР стосовно реструктуризації Проекту.

Відповідно до пропозиції Мінрегіону, погодженої з Мінекономрозвитку, Мінюстом та МЗС, 25.12.2015 Мінфін направив запит Світовому банку стосовно реструктуризації «Проекту розвитку міської інфраструктури-2», який включав виділення для КП «Коломияводоканал» частини позики в сумі 3,1 млн.дол.США (заборгованість за проектом «Розвиток міської інфраструктури»)

202127

408/05  
21/04/2016

відсутня), а також виключення з проекту КП «Івано-Франківськводокотехпром» (заборгованість за проектом «Розвиток міської інфраструктури» не погашена).

На виконання розпорядження Президента України від 03.04.2014 № 411/2014-рп «Про делегацію України для участі у переговорах із Міжнародним банком реконструкції та розвитку щодо укладення Угоди про позику і Угоди про позику Фонду чистих технологій (Проект «Підвищення енергоефективності в секторі централізованого теплопостачання України») між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку» 2 і 4 квітня 2014 року були проведені офіційні переговори з МБРР.

Під час переговорів делегація України поінформувала делегацію МБРР про те, що ДМП «Івано-Франківськтеплокомуненерго» має податкову заборгованість і згідно із законодавством України існує заборона щодо виділення коштів позики цьому підприємству.

На підставі зазначеного Сторони домовилися виділити цьому підприємству нульову суму позики. Після того, як підприємство вирішить питання щодо погашення заборгованості, Позичальник зможе звернутися до МБРР з офіційним запитом щодо реструктуризації Проекту та отримання підприємством частини позики за рахунок нерозподіленого компоненту.

Згідно з пропозицією Мінрегіону, погодженої з Мінекономрозвитку, Мінюстом та МЗС, Мінфін 03.12.2015 направив запит Світовому банку стосовно реструктуризації Проекту «Підвищення енергоефективності в секторі централізованого теплопостачання України», яким передбачив виключення з Проекту ДМП «Івано-Франківськтеплокомуненерго», оскільки податкова заборгованість не ліквідована.

**• *Щодо незабезпечення Мінрегіоном звітування про досягнення показників результативності та підготовки остаточного звіту для Уряду після завершення Проекту «Розвиток міської інфраструктури»***

Мінфін 14.03.2016 направив Мінрегіону лист щодо необхідності підготовки на виконання пункту 49 Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.01.2016 № 70, звіту за підсумками реалізації Проекту «Розвиток міської інфраструктури», його погодження у встановленому порядку із центральними органами виконавчої влади та подання відповідного проекту акта на розгляд і схвалення Уряду.

Також на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 29.02.2016 № 51005/8/1-15 до звіту Мінекономрозвитку щодо стану ініціювання, підготовки та реалізації спільних з МФО проектів за IV квартал 2015 року, Мінрегіон спільно з підприємствами – бенефіціарами має підготувати остаточний звіт і проект акта про його схвалення та за результатами погодження з зацікавленими органами влади внести його на розгляд Кабінету Міністрів України.

- **Щодо використання коштів позики, які залишаються нерозподіленими в рамках Проекту «Підвищення енергоефективності в секторі централізованого теплопостачання України» та перегляду обсягу фінансування компонента щодо підтримки цього Проекту (з урахуванням зменшення кількості підприємств – учасників Проекту)**

Мінфін листом від 14.03.2016 звернувся до Мінрегіону з проханням надати обґрунтування щодо плану використання нерозподіленої суми позики у сумі 18,04 млн.дол.США та суми позики для частини 2 проекту в сумі 5,5 млн.дол.США в рамках Проекту «Підвищення енергоефективності в секторі централізованого теплопостачання України».

На вказаний запит Мінрегіон повідомив, що нерозподілені кошти позики у розмірі 18,037 млн.дол.США будуть спрямовані на збільшення фінансування підприємств на цілі енергоефективності у майбутньому. На сьогодні бажання отримати частину коштів з нерозподіленого обсягу вже висловили КП «Харківські теплові мережі» та КП «Міськтепловоденергія» (м. Кам'янець-Подільський).

Протягом наступної місії МБРР, яка запланована на червень 2016 року, Мінрегіон буде обговорювати з Банком пропозиції щодо нерозподіленої суми коштів та надаватиме обґрунтування щодо плану їх використання.

Мінрегіон також повідомив, що зменшення суми позики за категорією 2 Проекту на початковій стадії його реалізації недоцільно.

Світовий банк відповідно до умов Угоди про позику для цього Проекту не нараховує комісію за резервування.

- **Щодо оплати підготовки Проекту «Підвищення енергоефективності в секторі централізованого теплопостачання України» у рамках Проекту «Розвиток міської інфраструктури»**

Світовий банк листом від 09.09.2014 повідомив, що не має заперечень щодо фінансування групи консультантів, які працюють в рамках Проекту «Підвищення енергоефективності в секторі централізованого теплопостачання України» за рахунок коштів позики, передбачених Категорією (3) Частини А.2 Додатка 1 до Угоди про позику між Україною та МБРР № 4869 («Проект розвитку міської інфраструктури»).

Вказаною Угодою про позику за зазначеною Категорією передбачено 2,0 млн.дол.США для фінансування послуг консультантів і операційних витрат Мінрегіону.

Таким чином, кошти позики за цією Категорією для фінансування оплати консультантів Мінрегіону використано відповідно до напряму витрат, передбаченому зазначеною Угодою про позику, що також підтверджено і оплачено МБРР, як цільові витрати Проекту. Фактично за цією категорією використано 1,5 млн.дол.США, що становить 75 % від планової суми. Невикористану суму коштів повернуто МБРР.

- ***Щодо заборгованості комунальних підприємств в рамках Проекту «Розвиток міської інфраструктури»***

Законом України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» Мінрегіону передбачено бюджетну програму «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, опалення та постачання гарячої води, послуги з централізованого водопостачання, водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню та/або іншим підприємствам централізованого питного водопостачання та водовідведення, які надають населенню послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання, водовідведення, опалення та постачання гарячої води тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування» в сумі 5 600 млн. гривень. Зокрема Законом передбачено погашення заборгованості за зобов'язаннями перед державою за позиками, наданими міжнародними фінансовими установами на впровадження Проекту «Розвиток міської інфраструктури» за рахунок коштів цієї субвенції.

Порядок та умови надання зазначеної субвенції затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 375.

У 2015 році за рахунок вказаної субвенції була погашена заборгованість комунальних підприємств в рамках Проекту «Розвиток міської інфраструктури» в сумі 226 948 841,71 гривень.

КП «Словмиськводоканал» (м. Слов'янськ) та КП «Кременчукводоканал» (м. Кременчук), маючи на 01.01.2016 заборгованість в сумах 455 460,64 дол. США та 220 657,78 грн. відповідно, зазначену субвенцію на її погашення в рамках Проекту «Розвиток міської інфраструктури» не використовували.

- ***Щодо належного контролю за результатами діяльності консультантів, що супроводжують проекти та забезпечення контролю за цільовим використанням коштів позики Проекту «Підвищення енергоефективності в секторі централізованого теплопостачання України»***

Мінфін на виконання пунктів 36 і 40 Порядку ініціювання, підготовки та реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою КМУ від 26.11.2008 № 1027, та у відповідності до вимог наказу Міністерства фінансів України від 21.06.2010 року № 534 «Про затвердження Порядку організації роботи Міністерства фінансів України щодо ініціювання, підготовки та реалізації спільних з міжнародними фінансовими організаціями проектів» здійснював контроль за цільовим використанням бенефіціаром коштів міжнародних фінансових організацій (далі - МФО)

Контроль за використанням коштів проектів Мінфін здійснював шляхом перевірки наданих на розгляд та погодження платіжних та підтверджуючих до них документів (контракти з постачальниками /виконавцями робіт/послуг, актів

виконаних робіт/послуг, рахунків-фактур тощо) на відповідність положенням Угоди про позику, процедурам МФО та чинному законодавству України.

Розгляд та погодження платіжних документів Мінфін забезпечував у термін, встановлений у договорах між Мінфіном та відповідальними виконавцями/бенефіціарами.

Платіжні документи на зняття коштів з відповідних рахунків, заяви на відкриття акредитивів та внесення змін до них, а також документи, що їх підтверджують, у визначені терміни розглядалися структурними підрозділами Мінфіну та у разі їх відповідності вимогам законодавства України та вимогам МФО погоджувалися уповноваженими особами міністерства.

У разі виявлення невідповідності платіжних документів та документів, що їх підтверджують, вимогам чинного законодавства України чи вимогам МФО Мінфін направляв відповідальному виконавцю/бенефіціару або Групі управління Проектом (далі – ГУП) лист із відмовою щодо здійснення погодження (підписання) платіжних документів з обґрунтуванням причин відмови.

У разі наявності в платіжних та підтверджуючих документах технічних помилок співробітники Мінфіну повідомляли про це відповідальних виконавців/бенефіціарів, які в робочому порядку їх виправляли.

У випадку виявлення фактів нецільового використання коштів позики Мінфін мав право призупиняти або скасовувати (з наступним повідомленням МБРР) право відповідального виконавця/бенефіціара отримувати кошти позики.

03.08.2011 Уряд прийняв постанову № 838 «Про внесення змін до порядків, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 26.11.2008 № 1027 і від 05.09.2007 № 1090», ініціатором та розробником якої було Мінекономрозвитку.

Змінами до постанови Кабінету Міністрів України від 26.11.2008 року № 1027 було визначено, що відповідальний виконавець та/або бенефіціар подає у двотижневий строк після набрання чинності договором України з МФО Міністерству фінансів України засвідчений зразок підпису особи, на яку покладено повноваження щодо підписання запитів на одержання коштів позики із спеціальних та транзитних рахунків і підтверджених документів, що обґрунтовують такі запити. Мінфін у двотижневий строк після отримання засвідченого зразка підпису до МФО і відповідних банків подає письмове підтвердження повноваження зазначеної особи та засвідчений зразок її підпису. Вказана норма збережена також і в пункті 36 постанови Кабінету Міністрів від 27.01.2016 №70.

Відповідно до пункту 36 постанови Кабінету Міністрів від 26.11.2008 № 1027 та пунктів 37 і 43 постанови Кабінету Міністрів від 27.01.2016 № 70 Мінфін в межах своїх повноважень здійснює контроль за цільовим використанням коштів позики бенефіціаром на основі звіту про рух коштів на рахунку позики, звіту про рух коштів на відкритому у банку відповідному рахунку, звіту про стан використання позики і звіту про стан обслуговування та погашення позик, які подаються відповідальними виконавцями/бенефіціарами щокварталу.

Відповідно до Угод про позику № 8387-UA та № TF016327 Проекту «Підвищення енергоефективності в секторі централізованого теплопостачання України», договорів про субкредитування між Міністерством фінансів України, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, НКРЕКП, відповідними міською радою та комунальним підприємством, а також до положень зазначених вище рішень Уряду визначено, що Мінрегіон є відповідальним виконавцем впровадження та реалізації Проекту, забезпечує виконання зобов'язань України за цими Угодами про позику, здійснює безпосереднє управління Проектом через створення та координацію діяльності консультантів у центральній ГУП, здійснює контроль за цільовим використання коштів, організовує проведення аудиту Проекту, вживає заходів для своєчасної та якісної його реалізації, досягнення визначених показників результативності, усунення причин зволікання та розв'язання проблем у ході реалізації Проекту.

Протягом реалізації Проекту випадків нецільового використання коштів, на підставі яких Мінфіном було зупинено або скасовано право бенефіціара на одержання коштів позики, не було.

• ***Щодо визначення прийнятних джерел фінансування сплати ПДВ за контрактами в рамках Проекту «Розвиток системи водопостачання та водовідведення в м.Миколаїв»***

Для фінансування видатків зі сплати ПДВ у рамках Проекту Миколаївський міський голова запропонував залучити надходження місцевого бюджету в обсязі 40 відсотків від загальної суми ПДВ.

Крім цього, Мінфін у робочому порядку отримав звіт групи міжнародних експертів PricewaterhouseCoopers «Способи для полегшення вирішення питання ПДВ, яке пов'язане зі складнощами у спів-фінансуванні проекту, який фінансується ЄІБ в Україні».

Після зазначеного, Мінфін разом з Мінрегіоном та ЄІБ провів низку нарад щодо вирішення питання сплати ПДВ в рамках реалізації зазначеного Проекту та спільних муніципальних проектів ЄІБ в цілому. На нарадах обговорювалися можливі варіанти сплати ПДВ, а саме:

- звільнення від ПДВ в рамках реалізації субпроектів (наразі є неможливим);
- оплата за рахунок коштів державного бюджету;
- співфінансування субпроектів з коштів Державного фонду регіонального розвитку.

Зазначені варіанти на сьогодні опрацьовуються у міністерствах.

Заступник Міністра



О.Л. Макеева