



РАХУНКОВА ПАЛАТА
1509/05
21.11.2016 р.

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ
У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

вул. Хрещатик, 22, м. Київ, 01001, тел./факс: (044) 278-97-93, (044) 278-11-84, тел. (044) 278-11-82
http://www.nkrzi.gov.ua, e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doc@nkrzi.gov.ua, vdz@nkrzi.gov.ua

21.11.2016 № 01-8427/144

На № _____ від _____

Рахункова палата

На лист Рахункової палати від 03.11.2016 № 04-2026 щодо надання інформації про виконання Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), Плану заходів з виконання рішення Рахункової палати від 09.03.2016 № 4-3 «Про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації», затвердженого рішенням НКРЗІ від 28.04.2016 № 219 (далі – План заходів), повідомляємо таке.

■ На виконання пункту 1 Плану заходів щодо розроблення пропозицій про внесення змін до Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, затвердженого Указом Президента України від 23.11.2011 № 1067 (далі – Положення про НКРЗІ), у частині виключення завдань і функцій, які на НКРЗІ законами не покладені і які вона не виконувала, керуючись статтею 17 Закону України «Про телекомунікації» та відповідно до Положення про порядок підготовки та внесення проектів актів Президента України, затвердженого Указом Президента України від 15.11.2006 №970/2006, було розроблено проект Указу Президента України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку», який листом від 01.06.2016 №01-3511/131 направлено Президенту України.

Листом Глави Адміністрації Президента України від 20.07.2016 №02-01/2605 було повідомлено, що у зв'язку із включенням до порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України восьмого скликання низки проектів законодавчих актів, якими, у тому числі передбачено зміну функцій та повноважень НКРЗІ, наразі внесення змін до Положення про НКРЗІ є передчасним. Водночас рекомендовано подати пропозиції щодо внесення змін до Положення про НКРЗІ в частині приведення його у відповідність із Законом України «Про державну службу».

Рішенням НКРЗІ від 23.08.2016 № 449 схвалено проект Указу Президента України «Про внесення змін до Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації» та листом від 25.08.2016 №01-6171/143 направлено до Адміністрації Президента України.

041767

■ Щодо пунктів 2, 4, 5, 7, 14 Плану заходів стосовно супроводження у Верховній Раді України проекту Закону України «Про електронні комунікації», реєстраційний номер 3549-1 від 11.12.2015 (далі – законопроект 3549-1), повідомляємо, що за результатами розгляду законопроекту № 3549-1 Верховною Радою України прийнято постанову від 20.09.2016 № 1521-VIII, згідно з якою законопроект № 3549-1 направлено на повторне перше читання та доручено Комітету Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку доопрацювати зазначений законопроект до повторного першого читання з урахуванням зауважень і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи та внести його на розгляд Верховної Ради України.

За інформацією, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України законопроект № 3549-1 готується на повторне перше читання.

■ Щодо пункту 3 Плану заходів стосовно розроблення пропозицій щодо внесення змін до Закону України «Про радіочастотний ресурс України» в частині визначення порядку припинення незаконної роботи не дозволених до використання радіоелектронних засобів і випромінювальних пристроїв, власника якого під час спільних заходів не встановлено.

Дана вимога врахована в проекті Закону України «Про радіочастотний ресурс України», який зареєстровано у Верховній раді України за № 5051 від 30.08.2016 (далі – законопроект № 5051).

Так, згідно з пунктом 12 частини першої статті 10 законопроекту № 5051 повноваженнями національного регулятора щодо регулювання у сфері користування радіочастотним ресурсом України, зокрема, є встановлення Порядку виконання робіт щодо виявлення, припинення дії та вилучення незаконно діючого радіоелектронного засобу, випромінювального пристрою в смугах радіочастот загального користування.

Крім того, частиною шостою статті 19 законопроекту № 5051 передбачено, що захист економічних інтересів держави при користуванні радіочастотним ресурсом України полягає у виявленні та фіксації порушень цього Закону, які призводять до ухиляння (свідомого або несвідомого) фізичними та юридичними особами від сплати ліцензійної плати за користування радіочастотним ресурсом України, та накладання штрафу (адміністративно-господарських санкцій) на цю особу, що здійснює експлуатацію радіоелектронного засобу, а у разі відсутності відомостей про зазначену фізичну або юридичну особу – експлуатаційної організації будівлі, чи власника висотної вежі, що використовується для організації радіозв'язку.

НКРЗІ рішенням від 18.10.2016 № 548 затвердила висновок стосовно висловлення позиції про доцільність його прийняття з огляду на те, що цей законопроект покликаний замінити застарілий Закон України «Про радіочастотний ресурс України» з урахуванням тенденцій сьогодення. Водночас під час підготовки законопроекту для розгляду до другого читання запропоновано звернути увагу на необхідність усунення окремих його недоліків, пропозиції щодо чого листом НКРЗІ від 18.10.2016 № 02-7546/143 направлені до Комітету Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку.

За інформацією, розміщеною на офіційному веб-сайті Верховної Ради України законопроект № 5051 опрацьовується в комітетах Верховної Ради України.

Таким чином, у разі прийняття Верховною Радою України вищезазначеного законопроекту, завдання передбачене пунктом 3 Плану заходів буде виконано.

■ На виконання пункту 6 Плану заходів щодо затвердження відповідного порядку видачі приписів за результатами розгляду звернень фізичних та юридичних осіб, передбачених пунктом 8 частини четвертої статті 18 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» та пунктом 7 частини третьої статті 19 Закону України «Про телекомунікації», рішенням НКРЗІ від 03.02.2015 № 68 було прийнято за основу проект рішення Комісії «Про затвердження Порядку видання приписів за результатами розгляду звернень фізичних та юридичних осіб, що надходять до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації» та розміщено на офіційній сторінці НКРЗІ в мережі Інтернет з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Суб'єктами ринку телекомунікацій проект не підтримано та надано зауваження та пропозиції до нього.

НКРЗІ опрацьовує зазначені зауваження та пропозиції з метою вироблення узгодженої позиції.

■ На виконання пункту 8 Плану заходів щодо розроблення та затвердження порядку ведення реєстру операторів поштового зв'язку, передбаченого Положенням про НКРЗІ, рішенням НКРЗІ від 02.08.2016 № 397 прийнято за основу проект рішення НКРЗІ «Про затвердження Порядку ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку», який було розміщено на офіційній сторінці НКРЗІ в мережі Інтернет з метою отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до проекту акта та аналізу регуляторного впливу.

Рішенням НКРЗІ від 21.09.2016 № 487 зазначений проект було схвалено та в установленому порядку направлено на погодження до Державної регуляторної служби України.

Державна регуляторна служба України листом від 15.11.2016 № 6957/0/20-16 проінформувала, що зазначений проект відповідає принципам державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Наразі готується комплект документів, необхідний для прийняття вказаного акта та подання його на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

■ На виконання пунктів 9, 10 та 16 Плану заходів стосовно прискорення затвердження порядку ввезення радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв на територію України та їх реалізації та прискорення затвердження порядку ведення реєстру радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв, заборонених до застосування та ввезення на територію України, а також стосовно визнання таким, що втратило чинність, рішення Національної комісії з питань регулювання зв'язку від 05.02.2009 № 1338, яким затверджено Положення про надання дозволів на ввезення з-за кордону в Україну радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв, рішенням НКРЗІ від 11.10.2016 № 536 прийнято за основу проект рішення НКРЗІ «Про

затвердження Порядку ввезення з-за кордону та реалізації в Україні радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв» (далі – проект рішення). Проект рішення розроблений з метою максимального спрощення і лібералізації існуючого порядку ввезення з-за кордону та реалізації радіоелектронних засобів (далі – РЕЗ) та випромінювальних пристроїв, деталізації порядку дій суб'єктів господарювання та фізичних осіб для вільного ввезення та реалізації в Україну РЕЗ, що дозволені до використання в Україні, а також встановлення порядку ідентифікації РЕЗ на ті, що можуть застосовуватися в Україні загальними користувачами, РЕЗ спеціального призначення та ті, що заборонені або до яких застосовується спеціальний порядок оформлення.

Крім того, пунктом 3 проекту рішення, зокрема, передбачено визнати таким, що втратило чинність, рішення Національної комісії з питань регулювання зв'язку України від 05 лютого 2009 року № 1338 «Про затвердження Положення про надання дозволів на ввезення з-за кордону в Україну радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв», зареєстроване в Міністерстві юстиції України 17 березня 2009 року за № 242/16258.

Вказаний проект рішення оприлюднено на офіційній сторінці НКРЗІ в мережі Інтернет з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

■ На виконання пункту 11 Плану заходів щодо прискорення затвердження порядку встановлення розмірів розрахункових такс за послуги пропуску трафіка до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках певних телекомунікаційних послуг повідомляємо, що 07.06.2016 НКРЗІ прийнято рішення за № 295 «Про затвердження Порядку встановлення розмірів розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою», яке зареєстровано в Міністерстві юстиції України 05.07.2016 за № 922/29052.

■ Щодо пункту 12 Плану заходів про прискорення встановлення строків запровадження послуги перенесення абонентського номера на телекомунікаційних мережах загального користування України з метою розроблення порядку відкриття номерного ресурсу, який має забезпечити утворення персональних номерів абонентів і порядок адміністрування, присвоєння абонентам і обслуговування персональних номерів, передбаченого підпунктом 16 пункту 4 Положення про НКРЗІ інформуємо про наступне.

Щодо підпункту 12.1 пункту 12 Плану заходів про прийняття рішення НКРЗІ стосовно визначення строків початку впровадження послуги з перенесення абонентських номерів на телекомунікаційні мережі загального користування, включаючи створення локальних баз даних операторів телекомунікацій та їх підключення до центральної бази даних інформуємо, що з метою впровадження послуг із перенесення абонентських номерів та користування персональними номерами рішенням НКРЗІ від 25.11.2014 № 777 визначено державне підприємство «Український державний центр радіочастот» організацією, яка здійснює централізоване технічне адміністрування персональних номерів та перенесених абонентських номерів.

Робочою групою НКРЗІ з питань організації впровадження послуг із перенесення абонентських номерів було розроблено Орієнтовний план підготовчих заходів стосовно запровадження послуг із перенесення абонентських номерів на телекомунікаційних мережах України, яким визначаються орієнтовні строки та заходи, які має виконати кожна зі сторін, що приймає участь у впровадженні вказаної послуги.

Практичне надання послуг із перенесення абонентських номерів буде можливим після виконання наступних заходів:

з боку державного підприємства «Український державний центр радіочастот» (Адміністратора централізованої бази даних) необхідно створити централізовану базу даних (єдина база даних, яка призначена для реалізації процесу перенесення абонентських номерів, періодичної синхронізації локальних баз даних та зберігання інформації про перенесені абонентські номери і їх номери маршрутування);

з боку операторів телекомунікацій для створення можливості надання послуг із перенесення абонентських номерів необхідно дообладнати власні телекомунікаційні мережі та здійснити їх підключення до централізованої бази даних Адміністратора.

За результатами виконання зазначених заходів та відповідно до пункту 5 розділу I Порядку надання послуг із перенесення абонентських номерів, затвердженого рішенням НКРЗІ від 31.07.2015 № 394, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21.08.2015 за № 1019/27464, НКРЗІ прийме рішення, яким визначить строки початку впровадження послуги із перенесення абонентських номерів на телекомунікаційній мережі загального користування, включаючи створення локальних баз даних операторів телекомунікацій та їх підключення до централізованої бази даних.

Щодо підпункту 12.2 пункту 12 Плану заходів про підготовку звернення до Адміністрації Держспецзв'язку щодо визначення технічних вимог до телекомунікаційних мереж України стосовно забезпечення надання телекомунікаційних послуг користування персональним номером повідомляємо, що протягом 2016 року в НКРЗІ відбулось ряд засідань Робочої групи з питань організації впровадження послуг із перенесення абонентських номерів, на яких розглядались питання стосовно якнайшвидшого створення централізованої бази даних, що має зберігати інформацію, як про перенесені абонентські номери і їх номери маршрутування, так і про персональні номери і їх номери маршрутування із залученням представників Адміністрації Держспецзв'язку.

За результатами обговорення проблемних питань вирішили, що для визначення технологічного процесу взаємодії централізованої бази даних з телекомунікаційними мережами та телекомунікаційних мереж між собою під час надання послуги перенесення абонентського номера та користування персональними номерами необхідно замовити та провести науково-дослідну роботу (далі – НДР). Результатом цієї НДР буде визначення формату номеру маршрутування, як для перенесення абонентських номерів, так і для користування персональними номерами, та розробка проекту Технічних вимог до телекомунікаційних мереж України стосовно забезпечення надання телекомунікаційних послуг користування персональним номером.

Частиною першою статті 15 Закону України «Про телекомунікації» до повноважень ЦОВЗ (Адміністрації Держспецзв'язку) віднесено: організацію наукового забезпечення функціонування і розвитку сфери телекомунікацій (пункт 12), проведення досліджень та розробку рекомендацій щодо конвергенції комп'ютерних та телекомунікаційних технологій (пункт 13), впровадження технічної політики у сфері надання телекомунікаційних послуг (пункт 5), а також розроблення та реалізацію технічної політики у формуванні номерного ресурсу (пункт 9). Крім того, частиною першою статті 12 Закону України «Про телекомунікації» передбачено, що науково-технічне забезпечення функціонування й розвитку телекомунікацій здійснюється шляхом організації наукових досліджень, створення нормативно-правової бази та розроблення нормативної документації, гармонізації державних і галузевих стандартів з міжнародними стандартами, впровадження нових технологій та засобів телекомунікацій.

Таким чином, встановлення Адміністрацією Держспецзв'язку технічних вимог до телекомунікаційних мереж України стосовно забезпечення надання телекомунікаційних послуг користування персональним номером можлива тільки після проведення зазначеної НДР.

Щодо підпункту 12.3 пункту 12 Плану заходів щодо прийняття рішення НКРЗІ про встановлення порядку відкриття номерного ресурсу, в якому забезпечується утворення персональних номерів абонентів, та порядок адміністрування, присвоєння абонентам і обслуговування персональних номерів, звертаємо увагу, що його виконання можливе після затвердження Адміністрацією Держспецзв'язку технічних вимог до телекомунікаційних мереж України стосовно забезпечення надання телекомунікаційних послуг користування персональним номером.

■ Щодо пункту 13 Плану заходів стосовно актуалізації нормативно-правових актів, які містять посилання на ліквідовану Національну комісію з питань регулювання зв'язку, повідомляємо, що наразі НКРЗІ підготовлено проект рішення Комісії про затвердження змін до деяких рішень Національної комісії з питань регулювання зв'язку України, рішення про схвалення якого планується винести на розгляд НКРЗІ з метою подальшого направлення на погодження до заінтересованих державних органів.

■ Щодо пункту 15 Плану заходів стосовно визнання таким, що втратило чинність, рішення Національної комісії з питань регулювання зв'язку від 02.08.2007 № 875 (зі змінами), яким затверджено положення про Державну інспекцію зв'язку, повідомляємо, що рішенням НКРЗІ від 15.11.2016 № 599 схвалено проект рішення НКРЗІ «Про визнання таким, що втратило чинність, рішення НКРЗІ від 2 серпня 2007 року № 875», який в установленому порядку направлено на погодження до заінтересованих державних органів.

■ Щодо пункту 17 Плану заходів стосовно виконання заходів із передбаченого Законом України від 05.07.1994 № 80/94-ВР «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» захисту офіційного веб-сайта та комп'ютерної мережі НКРЗІ, в тому числі комп'ютерів, на яких вводяться дані до реєстрів, ведення яких покладено на НКРЗІ, повідомляємо таке.

Вжиття заходів з побудови комплексної системи захисту інформації елементів локальної обчислювальної мережі НКРЗІ заплановано в 2016-2017 роках за умови наявності належного бюджетного фінансування.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» за КПКВК 5561010 «Керівництво та управління у сфері регулювання зв'язку та інформатизації» кошти на зазначені потреби не були виділені.

НКРЗІ листом від 28.09.2016 № 01-7065/162 проінформувала Міністерство фінансів України та надіслала доопрацьований бюджетний запит на 2017 рік з додатковою потребою в коштах в сумі 39 080,2 тис.грн., з них на видатки споживання 23192,7 тис. грн. (в тому числі, на оплату послуг з технічного обслуговування обладнання, адміністрування програмного забезпечення та послуг з технічного захисту інформації) та на видатки розвитку 15 887,5 тис.грн. (розробка та придбання програмного забезпечення з передачею виключних прав на володіння, користування та розпорядження).

Одночасно, при розгляді проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік», реєстраційний номер 5000 від 15.09.2016, НКРЗІ рішенням від 04.10.2016 № 516 затвердила висновок до цього проекту Закону та направила його до Комітету Верховної ради України з питань інформатизації та зв'язку, де повторно звернула увагу на необхідність виділення коштів на згадані потреби.

Комітет Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку, розглянувши на засіданні Комітету 05.10.2016 (протокол № 50) проект Закону про Державний бюджет України на 2017 рік, у висновку до цього проекту Закону в частині фінансування галузі інформаційно-комунікаційних технологій підтримав пропозиції надані НКРЗІ й просив забезпечити фінансування мінімальної потреби галузі інформаційно-комунікаційних технологій (лист Комітету Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку від 19.10.2016 № 04-21/18-786).

Додатково повідомляємо, оскільки термін виконання пунктів 6, 8, 9, 10, 13, 15, 16 Плану заходів ще не настав (II-IV квартали 2016), НКРЗІ й надалі продовжує здійснювати заходи, передбачені вищезазначеними пунктами Плану заходів.

Голова НКРЗІ



О.Животовський