



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

13.05.2016 № 07-895

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради
України
Парубію А.В.

Щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету за бюджетною програмою “Заходи щодо оптимізації системи центральних органів виконавчої влади та скорочення кількості контролюючих органів”

Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата провела аудит ефективності використання коштів державного бюджету за бюджетною програмою “Заходи щодо оптимізації системи центральних органів виконавчої влади та скорочення кількості контролюючих органів” і зробила такі висновки.

Запроваджена у вересні 2014 року на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442 **оптимізація системи центральних органів виконавчої влади триває вже більше ніж півтора року та на сьогодні не завершена**. На початок 2016 року із 18 реорганізованих та ліквідованих згідно з постановою державних органів **продовжували функціонувати 9**, водночас із 7 новостворених **не виконували функцій 3** центральні органи виконавчої влади (Державна служба з питань безпеності харчових продуктів та захисту споживачів, Державна служба з лікарських засобів та контролю за наркотиками, Державна інспекція енергетичного нагляду).

З метою реалізації завдань **щодо скорочення кількості центральних органів виконавчої влади** та посилення механізму спрямування і координації їх діяльності через відповідних міністрів у Державному бюджеті України на 2015 рік була затверджена окрема бюджетна програма “Заходи щодо

оптимізації системи центральних органів виконавчої влади та скорочення кількості контролюючих органів” з обсягами початкових бюджетних призначень у сумі **1403,1 млн гривень**. Проте, як засвідчили результати аудиту, **поставлені завдання не були розв’язані**. Виділені за вказаною бюджетною програмою **1012,5 млн грн** на здійснення заходів з реорганізації та ліквідації визначених Кабінетом Міністрів України центральних органів виконавчої влади фактично використовувалися **виключно на поточне утримання протягом 2015 року цих органів** (як ліквідованих, так і новостворених).

Запроваджена постановою Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442 оптимізація системи центральних органів виконавчої влади, як і попередні, не ґрунтувалася на результатах комплексного функціонального обстеження цих органів. Як наслідок, Кабінет Міністрів України не міг вжити дієвих заходів щодо проведення оптимізації. Непроведення ґрунтовного вивчення та оцінки можливості оптимізації виконуваних центральними органами виконавчої влади функцій позначилось на функціонуванні та розвитку відповідних сфер суспільно-економічного життя країни.

Зазначене спричинено незабезпеченням Кабінетом Міністрів України як вищим органом у системі центральних органів виконавчої влади **належного спрямування і координації процесів реорганізації та ліквідації** визначених ним же державних органів. Наслідком зволікання з призначенням на посади керівників новостворених державних органів стала тривала відсутність затверджених положень про вказані органи, структури та граничної чисельності їх працівників. У результаті впродовж 2015 року **майже половина новостворених органів не функціонувала**, а органи, які перебували у стані реорганізації, **не забезпечували виконання покладених на них завдань** щодо участі в реалізації державної політики у відповідних сферах.

Належному функціонуванню центральних органів виконавчої влади, щодо яких прийнято рішення про реорганізацію або ліквідацію, **не сприяла відсутність фінансових ресурсів протягом квітня-травня 2015 року**, оскільки у Державному бюджеті України на 2015 рік кошти на забезпечення їх діяльності були затверджені у розрахунку лише на січень-березень, а за бюджетною програмою “Заходи щодо оптимізації системи центральних органів виконавчої влади та скорочення кількості контролюючих органів” почали виділятися на заходи з оптимізації з травня 2015 року.

Як наслідок, тільки Державна служба України з лікарських засобів була вимушена відправити **у відпустки без збереження заробітної плати** у квітні 2015 року 6 із 92 фактичних працівників центрального апарату, у травні – **77 із 90 працівників**. У результаті, не були виконані заплановані на 2015 рік заходи загальнодержавного значення, зокрема, з вироблення рекомендацій щодо імплементації положень глави “Торгівля та сталий розвиток” Угоди про асоціацію, залучення допомоги ЄС з метою адаптації законодавства України до положень Плану дій “Електронна охорона здоров’я 2012-2020: Інноваційна охорона здоров’я у 21 сторіччі”, залучення експертної та фінансової допомоги

ЄС з метою розроблення стратегії реформування системи охорони здоров'я у частині забезпечення універсального доступу до лікарських засобів і медичних технологій, вирішення питання участі у програмі ЄС "Креативна Європа" тощо.

Аудит засвідчив, що виділення коштів за бюджетною програмою "Заходи щодо оптимізації системи центральних органів виконавчої влади та скорочення кількості контролюючих органів" здійснювалося згідно з розпорядженнями Кабінету Міністрів України на підставі письмових звернень розпорядників коштів **за відсутності деталізованих розрахунків та обґрунтувань, що призводило до завищення розпорядниками потреби в обсягах коштів і не сприяло ефективному їх використанню.**

У результаті застосованого Міністерством фінансів України у 2015 році **механізму помісячного виділення коштів державного бюджету** на заходи з реорганізації та ліквідації центральних органів виконавчої влади, а також незабезпечення фінансовими ресурсами в повному обсязі обґрунтованої центральними органами виконавчої влади потреби **через невиконання усіх організаційних заходів з оптимізації їх системи** відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442 на кінець 2015 року **утворився нерозподілений залишок коштів** за вказаною бюджетною програмою. Значну частину виділених коштів окремі розпорядники не використали у зв'язку з їх виділенням наприкінці грудня **і повернули до державного бюджету через неможливість освоєння.**

Оскільки застосування вказаного механізму фінансового забезпечення структурних та організаційних змін у системі центральних органів виконавчої влади, який суперечить вимогам статті 51 Бюджетного кодексу України та статті 2 Закону України "Про джерела фінансування органів державної влади", передбачено і у 2016 році через незавершення оптимізації, Рахункова палата рекомендувала Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо розгляду питання про визнання такою, що втратила чинність, ст. 21 Закону України "Про Державний бюджет України на 2016 рік" і здійснення видатків на зазначені цілі згідно з Бюджетним кодексом України.

Надаємо в порядку інформування.

З повагою

Голова



Р.М. Магута