



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

27.05.2016 № 2874/0/10-16/19

На № _____ від _____

☒ Рахункова палата

Кабінет Міністрів України

Про результати розгляду висновків
Рахункової палати

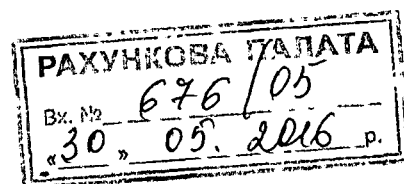
Міністерство соціальної політики розглянуло листи Рахункової палати від 12.05.2016 № 07-884 та № 07-885, що надійшли, у тому числі з Кабінету Міністрів України (доручення від 19.09.2016 № 17473/1/1-16), і надає у додатку інформацію щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на функціонування всеукраїнських, державних, міжрегіональних центрів професійної реабілітації інвалідів і державних центрів соціальної реабілітації дітей-інвалідів.

Додаток: на 6 арк.

Заступник Міністра

В. Ярошенко

Пилипенко Роман Віталійович
284-38-98



ІНФОРМАЦІЯ

щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на функціонування всеукраїнських, державних, міжрегіональних центрів професійної реабілітації інвалідів і державних центрів соціальної реабілітації дітей-інвалідів

Щодо встановлення окремого порядку використання сум адміністративно-господарських санкцій на функціонування реабілітаційних центрів або доповнення норм Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування інвалідів, що надійшли до державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 70

Всеукраїнські, державні, міжрегіональні центри професійної реабілітації інвалідів і державні центри соціальної реабілітації дітей-інвалідів відповідно до чинного законодавства є бюджетними установами, на які, окрім постанови Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 70 „Про реалізацію статей 19 і 20 Закону України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні”, поширюються також загальні правила та вимоги норм бюджетного законодавства, зокрема Бюджетного кодексу України, актів Міністерства фінансів України, Державної казначейської служби.

Довідково інформуємо, що з метою вдосконалення роботи реабілітаційних установ, у тому числі в частині їхнього фінансування, Мінсоцполітики ініційовано, Урядом схвалено та у Верховній Раді України зареєстровані проекти законів України:

- „Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення функціонування реабілітаційних установ для інвалідів та дітей-інвалідів” (реєстр. № 2042а від 08.06.2015), яким передбачено виключити із статі 20 Закону України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні” напрям фінансування щодо функціонування всеукраїнських, державних, міжрегіональних центрів професійної реабілітації інвалідів і державних центрів соціальної реабілітації дітей-інвалідів у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України;

- „Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення функціонування реабілітаційних установ для інвалідів та дітей-інвалідів” (реєстр. № 4586 від 04.05.2016), яким передбачається переведення фінансування реабілітаційних установ із спеціального на загальний фонд державного бюджету, а також здійснювати фінансове забезпечення не в Порядку, а згідно з Переліком, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Після схвалення Верховною Радою України зазначених законопроектів до підзаконних актів, зокрема постанови Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 70 „Про реалізацію статей 19 і 20 Закону України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні”, будуть вноситися відповідні зміни.

Щодо встановлення уніфікованого підходу до реабілітаційних центрів у частині визначення умов оплати праці, розрахунку видатків на харчування.

На теперішній час умови оплати праці працівників реабілітаційних установ та розрахунки видатків на харчування уніфіковані низкою нормативних та інших

розпорядчих документів, в тому числі наказом Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України „Про впорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення” від 05.10.05 № 308/519 та постанови Кабінету Міністрів України від 20.10.2010 № 953 „Про встановлення норм харчування на підприємствах, в організаціях та установах сфери управління Міністерства праці та соціальної політики”, яка поширюється на реабілітаційні установи.

Однак, на Всеукраїнський центр професійної реабілітації інвалідів, поширюються натуральні добові норми харчування осіб, які відпочивають у санаторіях сфери управління Міністерства соціальної політики, що є вищими, ніж у міжрегіональних центрах професійної реабілітації інвалідів.

Проте, Мінсоцполітики вважає за доцільне залишити такі норми, оскільки це призведе до зменшення норм харчування для Всеукраїнського центру професійної реабілітації інвалідів, а також унеможливить у подальшому (в перспективі) підвищення таких норм для отримувачів інших реабілітаційних установ.

Щодо уточнення статусу установи комплексної реабілітації (центр „Віра, надія, любов”) і визначення джерел її фінансування, що підпадають під ознаки фінансування установ такого типу

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 11.07.2012 № 453-р „Про утворення Всеукраїнського центру реабілітації інвалідів „Віра, надія, любов” утворено бюджетну реабілітаційну установу з віднесенням її до сфери управління Міністерства соціальної політики, а також взято до відома, що фінансове забезпечення цього Центру здійснюється в межах бюджетних призначень, передбачених Міністерству соціальної політики у Державному бюджеті України на відповідний рік, зокрема відповідно до статті 20 Закону України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні”.

Згідно із статтею 87 Бюджетного кодексу України встановлено, що до видатків, що здійснюються з Державного бюджету України, належать видатки на забезпечення функціонування всеукраїнських, державних, міжрегіональних центрів професійної реабілітації інвалідів і державних центрів соціальної реабілітації дітей-інвалідів у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

На виконання вищезазначеного розпорядження Уряду наказом Міністерства соціальної політики України від 24.09.2012 № 595 затверджено Положення про Всеукраїнського центру реабілітації інвалідів „Віра, надія, любов”, на підставі якого дана установа здійснює комплекс реабілітаційних заходів, у тому числі з професійної та соціальної реабілітації інвалідів та дітей-інвалідів.

Згідно з Довідкою про відомості з єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ) від 23.05.2016 вид діяльності реабілітаційної установи визначено „Регулювання у сферах охорони здоров'я, освіти, культури та інших соціальних сфер, крім обов'язкового соціального страхування”.

З огляду на викладене фінансування Всеукраїнського центру реабілітації інвалідів „Віра, надія, любов” здійснюється в рамках чинного законодавства.

Довідково інформуємо, що вищезгадані ініційовані Мінсоцполітики законопроекти передбачають єдине уніфіковане формулювання типів реабілітаційних установ для інвалідів та дітей-інвалідів.

Щодо надання центрам професійної реабілітації, які здійснюють професійне навчання інвалідів, статусу професійно-технічного навчального закладу та визначення правомірності проведення атестації таких центрів

Відповідно до Типового положення про центр професійної реабілітації інвалідів, затвердженого наказом Мінсоцполітики від 06.04.2015 № 379, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 16 квітня 2015 року за № 425/26870, цільовим призначенням таких центрів є здійснення комплексу реабілітаційних заходів, спрямованих на відновлення знижених або втрачених професійних функцій, вибір професії та адаптацію до неї дітей-інвалідів віком від 16 років та інвалідів, поновлення їх трудової (професійної) діяльності в колишній або новій професії з урахуванням вимог їх індивідуальних програм реабілітації.

Одним із основних напрямків діяльності центрів професійної реабілітації інвалідів є організація професійної реабілітації із здійсненням медичного спостереження або медичної реабілітації, а також інших видів реабілітації відповідно до Закону України „Про реабілітацію інвалідів в Україні”, що забезпечать адаптацію інвалідів до професійного навчання у центрах, їх подальше працевлаштування, у тому числі шляхом самостійного забезпечення себе роботою або провадження підприємницької діяльності та інше.

Професійне навчання осіб з інвалідністю здійснюється у центрах професійної реабілітації інвалідів відповідно до нормативно-правових актів у галузі професійно-технічної освіти з урахуванням особливостей функціонування центрів.

Відповідно до статті 4 Закону України „Про професійно-технічну освіту” система професійно-технічної освіти складається з професійно-технічних навчальних закладів незалежно від форм власності та підпорядкування, що проводять діяльність у галузі професійно-технічної освіти, навчально-методичних, науково-методичних, наукових, навчально-виробничих, навчально-комерційних, видавничо-поліграфічних, культурно-освітніх, фізкультурно-оздоровчих, обчислювальних та інших підприємств, установ, організацій та органів управління ними, що здійснюють або забезпечують підготовку кваліфікованих робітників.

Отже, центри професійної реабілітації інвалідів прирівнюються до закладів професійно-технічної освіти.

Щодо узгодження Типового положення про центр соціальної реабілітації дітей-інвалідів, затвердженого наказом Мінсоцполітики від 15.08.2013 № 505, зареєстрованого в Міністерства юстиції України від 02.09.2013 за № 1511/24043 (зі змінами) у частині віднесення до одержувачів реабілітаційних послуг дітей віком до двох років, які мають ризик отримати інвалідність, з Порядком надання інвалідам та дітям-інвалідам реабілітаційних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.12.2007 № 80, згідно з яким підставою для їх отримання є інвалідність

Мінсоцполітики розроблено та листом від 19.04.2016 № 5770/0/14-16/19 надіслано на погодження до центральних органів виконавчої влади проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України”, яким врегульовуються питання направлення та зарахування на реабілітацію (абілітацію) до реабілітаційних установ не лише дітей з інвалідністю, але і дітей віком до 2 років, які мають ризик отримати інвалідність.

Щодо вивчення питання встановлення для реабілітаційних центрів нормативу запасів продуктів харчування

На основі чинного законодавства реабілітаційними установами сфери управління Мінсоцполітики розроблені та власними розпорядчими документами затверджені порядки харчування дітей-інвалідів, що включають питання організації раціонального харчування, його якості, дотримання натуральних норм та норм калорійності тощо.

Щодо удосконалення Порядку взаємодії державних органів та установ щодо професійної реабілітації, зайнятості та працевлаштування інвалідів, затвердженого наказом Мінсоцполітики від 03.06.2014 № 347, в частині встановлення норм щодо обміну інформацією між Фондом соціального захисту інвалідів і центрами професійної реабілітації

Фонд соціального захисту інвалідів в рамках чинного законодавства має завдання фінансувати лише державні центри професійної реабілітації, результативність яких залежить від того, наскільки керівники таких центрів забезпечують якісну роботу в частині подальшого працевлаштування інвалідів, у тому числі при взаємодії з органами державної служби зайнятості та соціального захисту населення.

Довідково інформуємо, що Фонд соціального захисту інвалідів не здійснює фінансування комунальних центрів професійної реабілітації, на які також поширюється Порядок взаємодії державних органів та установ щодо професійної реабілітації, зайнятості та працевлаштування інвалідів, затвердженого наказом Мінсоцполітики від 03.06.2014 № 347.

Оскільки в даному випадку немає зв'язку між фінансуванням Фондом соціального захисту інвалідів державних центрів професійної реабілітації та майбутнім працевлаштуванням осіб з інвалідністю, які навчаються в них, а також комунальних установах, дана рекомендація не підтримується.

Щодо забезпечення навчання інвалідів за професіями, що користуються попитом на ринку праці

Відповідно Порядку взаємодії державних органів та установ щодо професійної реабілітації, зайнятості та працевлаштування інвалідів, затвердженого наказом Мінсоцполітики від 03.06.2014 № 347 визначено, що центри професійної реабілітації запроваджують на постійній основі напрями професійного навчання інвалідів лише за актуальними на ринку праці професіями.

Запровадження напрямів професійного навчання ґрунтується на підставі проведеного аналізу фахівцями реабілітаційних установ, у тому числі аналізу адміністративних даних державної служби зайнятості, про попит та пропонування робочої сили на ринку праці.

Щодо удосконалення Нормативів чисельності працівників структурних підрозділів Державного комплексу соціальної реабілітації дітей-інвалідів, визначених наказом Мінсоцполітики від 25.04.2007 № 189, і Типових штатів працівників центру соціальної реабілітації дітей-інвалідів і центру професійної реабілітації інвалідів системи органів праці та соціального захисту населення, затверджених наказом Мінпраці від 10.12.2007 № 637.

Мінсоцполітики підготовлено відповідний проект наказу, яким передбачається затвердити нові редакції Типових штатних нормативів чисельності працівників центрів соціальної реабілітації дітей-інвалідів та

професійної реабілітації інвалідів, який опрацьовується структурними підрозділами Мінсоцполітики.

Щодо забезпечення обігрунтованого планування з метою недопущення затвердження в кошторисах сум, не підтверджених розрахунками.

Мінсоцполітики та Фондом соціального захисту інвалідів посилено контроль щодо надання центрами професійної реабілітації інвалідів та соціальної реабілітації дітей-інвалідів підтверджуючих розрахунків до сум, затверджених в кошторисі.

Щодо уточнення статусу Донбаського міжрегіонального центру професійної реабілітації інвалідів в частині правомірності визначення його міжрегіональним центром.

На підставі наказу Міністерства праці та соціальної політики України від 16.01.2007 № 15 „Про утворення Донбаського міжрегіонального центру професійної реабілітації інвалідів (м. Краматорськ, Донецької області) Міністерства праці та соціальної політики України” започатковано діяльність Донбаського міжрегіонального центру професійної реабілітації інвалідів.

Згідно з пунктом 4 розділу I Положення про Донбаський міжрегіональний центр професійної реабілітації інвалідів, затвердженого наказом Міністерства соціальної політики України від 21.04.2016 № 439, повне найменування даної реабілітаційної установи – Донбаський міжрегіональний центр професійної реабілітації інвалідів.

Довідко інформуємо, що дана реабілітаційна установа належить до сфери управління Мінсоцполітики і знаходиться у державній формі власності. Це означає, що до цієї установи можуть направлятися особи з інвалідністю з усіх регіонів України

Щодо приведення організаційних структур реабілітаційних центрів у відповідність з типовими положеннями, їх власними положеннями та фактичним станом справ.

Структура реабілітаційних установ затверджується та погоджується з уповноваженим органом управління відповідно до законодавства.

Щодо розроблення порядку затвердження штатних розписів реабілітаційних центрів і залучення Фонду соціального захисту інвалідів до процедури погодження штатних розписів реабілітаційних центрів і внесення змін до них

Мінсоцполітики опрацьовується питання з Фондом соціального захисту інвалідів щодо механізму затвердження штатних розписів, відповідно до якого погодження штатних розписів та змін до штатних розписів центрів професійної реабілітації інвалідів та соціальної реабілітації дітей-інвалідів буде здійснюватися за участю Фонду соціального захисту інвалідів.

Щодо встановлення контролю за використанням реабілітаційними центрами централізованого придбаного за бюджетні кошти реабілітаційного обладнання

Протягом 2012-2014 років Мінсоцполітики за бюджетною програмою КПКВК 2501390 „Заходи із реабілітації дітей з дитячим церебральним паралічем”

для восьми реабілітаційних установ було придбано реабілітаційне обладнання для реабілітації дітей-інвалідів, хворих на дитячий церебральний параліч.

Мінсоцполітики впровадило щоквартальну звітність щодо проходження дітьми-інвалідами курсу реабілітації на придбаному за бюджетні кошти реабілітаційному обладнанні.

За результатами моніторингу відбувся перерозподіл 12 одиниць реабілітаційного обладнання систем нейрон-ортопедичних реабілітаційних пневмокостюмів „Антлант” між Закарпатським обласним центром комплексної реабілітації інвалідів та дітей-інвалідів та Державним комплексом соціальної реабілітації дітей-інвалідів в рамках Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів із реабілітації дітей-інвалідів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.06.2012 № 572.

Щодо усунення виявлених порушень і недоліків та подальшого їх запобігання

Мінсоцполітики постійно вдосконалюватиме роботу щодо ефективної діяльності реабілітаційних установ, зокрема в частині покращення нормативно-правової бази у цій сфері.

Довідково інформуємо, що Фондом соціального захисту інвалідів затверджено План заходів про усунення порушень, виявлених, аудитом ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на функціонування всеукраїнських, державних центрів професійної реабілітації інвалідів і державних центрів соціальної реабілітації дітей-інвалідів, проведеним Рахунковою палатою.