



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

29.05.2017 № 04-941

На № _____ від _____

Національна поліція України

Щодо виявлених аудитом фактів,
які мають ознаки кримінальних
правопорушень

Рахункова палата провела аудит ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених Міністерству енергетики та вугільної промисловості України (далі – Міненерговугілля) на реструктуризацію вугільної промисловості.

Предметом цього аудиту були кошти державного бюджету, виділені Міненерговугіллю в 2014–2016 роках за КПКВК 1101070 «Реструктуризація вугільної та торфодобувної промисловості».

Серед об'єктів аудиту, крім Міненерговугілля (код ЄДРПОУ 37471933), також було Державне підприємство «Об'єднана Компанія «Укрвуглереструктуризація» (код ЄДРПОУ 39244468) та Державне підприємство «Шахта ім. Д.С. Коротченка» (код ЄДРПОУ 35527931).

За результатами аудиту виявлені факти порушень, які містять ознаки кримінальних правопорушень, про які інформуємо відповідно до положень статей 7 і 41 Закону України «Про Рахункову палату».

Аудитом встановлено, що на виконання робіт за проектами ліквідації підприємств вугільної галузі у 2014–2016 роках ДП «ОК «Укрвуглереструктуризація» використано 186303,9 тис. грн, ще 27789,7 тис. грн використано на утримання апарату замовника, а 11238,6 тис. грн – на виконання проектних робіт.

Правилами визначення вартості будівництва (ДСТУ Б Д.1.1-1:2013) встановлено, що утримання служби замовника здійснюється за рахунок коштів у розмірі до 2,5 відс. від суми витрат, визначених у главах 1–9 зведеного кошторисного розрахунку вартості будівництва.

За розрахунками контрольної групи, яка застосовувала Правила визначення вартості будівництва на утримання служби замовника, у 2014–2016 роках ДП «ОК «Укрвуглереструктуризація» мало право використати на своє утримання лише 4657,6 тис. грн бюджетних коштів (2,5 відс. від 186303,9 тис. гривень).

Таким чином, на утримання ДП «ОК «Укрвуглереструктуризація» як служби замовника було використано на 23132,1 тис. грн бюджетних коштів

більше, ніж визначено нормативними документами у сфері будівництва. Відповідно, державному бюджету заподіяно збитків на 23132,1 тис. гривень. Ці кошти були фактично розтрачені службовими особами ДП «ОК «Укрвуглереструктуризація» через відсутність належного контролю з боку відповідних службових осіб Міненерговугілля (підпадає під ознаки кримінального правопорушення, передбаченого статтею 191 Кримінального кодексу України).

ДП «ОК «Укрвуглереструктуризація» у 2014–2015 роках на сплату зобов'язань минулих років використано 9758,5 тис. грн бюджетних коштів.

Використання бюджетних коштів на виконання зобов'язань минулих років паспортом бюджетної програми не передбачалось. При цьому, відповідно до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реструктуризації вугільної та торфодобувної промисловості, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2011 № 236, погашення такої заборгованості можливе лише за умови її реєстрації в органах Казначейства.

У 2014 році ДП «ОК «Укрвуглереструктуризація» 3035,6 тис. грн бюджетних коштів направлено на погашення кредиторської заборгованості попереднього року (ТОВ ТД «Бердянський кабельний завод» – 831,4 тис. грн, ТОВ «Кіровоград-Рубіж» – 397,0 тис. грн, ТОВ «Старт-Плюс» – 363,9 тис. грн, ПрАТ «Свердловськекологія» – 355,0 тис. грн, ТОВ «ПМК-БУД» – 346,8 тис. грн, ТОВ «Енергомаш» – 268,2 тис. грн, ТОВ «Глорія-ЛТД» – 121,6 тис. грн, ФОП Теплинський М.М. – 107,5 тис. грн, Інституту МакНП – 99,9 тис. грн, ПАТ «НДІГМ ім. М.М.Федорова» – 73,8 тис. грн, ТОВ «Донбасвуглеавтоматика» – 55,9 тис. грн, ТОВ «Спецпромхімпостачання» – 14,6 тис. гривень).

У звіті про заборгованість за бюджетними коштами станом на 01.08.2014 ДП «ОК «Укрвуглереструктуризація» зазначено про кредиторську заборгованість на початок звітного року в сумі 3080,2 тис. гривень. Розшифровкою до звіту наведена інформація про підприємства-кредитори на суму 1176,0 тис. грн, серед яких підприємства, яким погашена така заборгованість, а саме: ТОВ «Кіровоград-Рубіж» – 397,1 тис. грн та ПМП «Старт-Плюс» – 93,7 тис. гривень.

У 2015 році на оплату зобов'язань минулого року ДП «ОК «Укрвуглереструктуризація» використано 7213,7 тис. грн (ПП «Спеціалізоване управління-424» – 3124,3 тис. грн, ТОВ «Центрекобуд» – 1444,2 тис. грн, ТОВ «Кіровоград-Рубіж» – 856,0 тис. грн, ТОВ «Вуглеспецекологія» – 677,0 тис. грн, ТОВ «Шахтопромбуд» – 643,1 тис. грн, ПП «Роспринт» – 451,9 тис. грн, ТОВ «ЛВЕФ «Зефир» – 14,7 тис. грн, ФОП Гаврилюк Я.М. – 2,5 тис. гривень). Станом на 01.05.2015 у звіті про заборгованість за бюджетними коштами» відзначено кредиторську заборгованість ТОВ «Компанія «Біоенерго» станом на 01.01.2015 у сумі 649,3 тис. гривень.

Отже, ДП «ОК «Укрвуглереструктуризація» у 2014–2015 роках за рахунок коштів державного бюджету сплатило 9758,5 тис. грн кредиторської

заборгованості, яка в органах Казначейства зареєстрована не була і паспортом бюджетної програми не передбачалась. Тобто кошти використані не за цільовим призначенням (підпадає під ознаки кримінального правопорушення, передбаченого статтею 210 Кримінального кодексу України).

ДП «ОК «Укрвуглереструктуризація» у 2014–2015 роках використало 237,4 тис. грн бюджетних коштів за КПКВК 1101070 на виконання науково-дослідних робіт з розроблення галузевих нормативних документів (за договорами від 18.08.2014 № 2/р-14 і № 3/р-14 з ДП «НТЦ» «Вуглеінновація»).

У результаті виконання робіт внесено зміни і доповнення до нормативного документа СОУ 10.1.05400632.1:2004 «Проект ліквідації вугільних шахт. Склад і зміст проекту» та прийнята настанова Міненерговугілля «Правила визначення окремих витрат у вартості ліквідації гірничих підприємств» (прСОУ-Н 101.37770008.00:2015).

У 2014–2015 роках порядком використання бюджетних коштів виконання НДР з розроблення нормативних документів не передбачалось. Водночас фінансування НДР і робіт за державними програмами Міненерговугілля здійснює за рахунок коштів бюджетної програми за КПКВК 1101030 «Прикладні наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами і державним замовленням, підготовка наукових кадрів та фінансова підтримка розвитку наукової інфраструктури у сфері паливно-енергетичного комплексу й вугільної промисловості».

Таким чином, кошти держбюджету в сумі 237,4 тис. грн, за рахунок яких розроблено нормативні документи, не передбачені порядком використання бюджетних коштів, використані не за цільовим призначенням (підпадає під ознаки, визначені статтею 210 Кримінального кодексу України).

Під час аудиту, проведеного в ДП «Шахта ім. Д.С. Коротченка», встановлений факт несанкціонованого підключення до електромережі підприємства, яке повністю утримується за рахунок коштів державного бюджету, сторонніх споживачів і крадіжки ними електричної енергії, внаслідок чого було заподіяно збитків, за розрахунками, на суму 924,3 тис. гривень.

Інформація щодо зазначеного факту була надіслана до Головного управління Національної поліції в Донецькій області (лист територіального управління Рахункової палати по Донецькій та Луганській областях від 18.04.2017 № 24-20/35).

Про вжиті заходи реагування за результатами розгляду цієї інформації просимо поінформувати Рахункову палату відповідно до частини 2 статті 41 Закону України «Про Рахункову палату».

Т. в. п. Голови



О.С. Яременко