



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

20.07.2017 № 34020-02 - 3/19588
На № _____ від _____

Кабінет Міністрів України

✓ Рахункова палата України

*Щодо результатів аудиту
Рахункової палати*

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 22.06.2017 № 24180/1/1-17 до листа Рахункової палати від 09.06.2017 № 16 -1098 та відповідно до листа Рахункової палати від 09.06.2017 № 16-1100 розглянуло рішення Рахункової палати про результати аудиту ефективності виконання органами Державної фіскальної служби України повноважень у сфері державної митної справи та боротьби з правопорушеннями під час застосування митного законодавства та в межах компетенції повідомляє.

Щодо розроблення заходів, спрямованих на посилення контролю за тимчасовим ввезенням транспортних засобів на територію України та усунення схем ухилення від оподаткування при ввезенні таких транспортних засобів

Відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України плану заходів щодо забезпечення виконання Указу Президента України від 26.05.2017 № 146/2017 «Про заходи, пов'язані із запровадженням Європейським Союзом безвізового режиму для громадян України», робочою групою під головуванням Міністра фінансів розробляється проект змін до чинних нормативно-правових актів України для забезпечення ефективного контролю за дотриманням вимог законодавства під час тимчасового ввезення транспортних засобів особистого користування з іноземною реєстрацією, який має як задовольняти вимоги власників таких транспортних засобів, так і забезпечувати надходження до державного бюджету від оподаткування при тимчасовому ввезенні цих транспортних засобів.

Водночас Мінфіном відповідно до повноважень та у межах компетенції забезпечується супроводження у комітетах Верховної Ради проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України (щодо врегулювання транзиту та тимчасового ввезення транспортних засобів особистого користування)» реєстр. № 5567 від 21.12.2016. Норми зазначеного законопроекту спрямовані на врегулювання низки питань, пов'язаних із ввезенням та експлуатацією в Україні легкових транспортних засобів. При цьому Мінфіном надано низку пропозицій для вироблення оптимальної законодавчої моделі тимчасового ввезення громадянами на митну територію

265130 *



08.08.2017

України транспортних засобів, у тому числі з іноземною реєстрацією, з урахуванням оцінки її впливу на доходну частину державного бюджету та забезпечення ефективного контролю уповноваженими державними органами виконавчої влади за додержанням умов тимчасового ввезення резидентами транспортних засобів з умовним частковим звільненням від оподаткування.

Щодо перегляду ставок ввізного мита, розмір яких менший граничного рівня, встановленого Протоколом про вступ України до Світової організації торгівлі, враховуючи економічну ситуацію на внутрішньому та міжнародних ринках

Мінфін в межах повноважень, встановлених Положенням про Міністерство фінансів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375, опрацював пропозиції ДФС та Мінекономрозвитку щодо підвищення ставок ввізного мита на певні види товарів до рівня, визначеного Графіком тарифних зобов'язань України перед СОТ, та інформував зазначені органи про наступне.

Рішення стосовно підвищення ставок ввізного мита, яке за своєю суттю є інструментом торгівельної, а не фіскальної, політики, слід приймати на основі оцінки впливу такого підвищення на розвиток вітчизняних галузей промисловості та інтереси споживачів, керуючись потребою посилення захисту інтересів національних виробників аналогічної продукції на внутрішньому ринку України.

Зокрема, необхідно провести детальне обстеження та аналіз фінансово-економічного стану тих підприємств, для яких імпортовані товари, на які пропонується підвищити ставки мита, є сировиною або матеріалами для підтримки виробничого процесу (обладнання, комплектуючі), обрахувавши економічний ефект від збільшення ввізного мита.

Слід також зазначити, що згідно зі статтею 31 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, а також положеннями угод про вільну торгівлю з іншими країнами ставки ввізного мита на запропоновані товари скасовуються з дати набрання ними чинності або протягом перехідних періодів.

Таким чином, при проведенні розрахунків додаткових надходжень бюджету від підвищення ставок ввізного мита необхідно враховувати можливості переорієнтації імпортних товарних потоків на поставки з країн, з якими укладено угоди про вільну торгівлю, та відповідно зменшення обсягів оподаткованого ввізним митом імпорту.

З огляду на зазначене, Мінфін пропонував пропозиції зі збільшення ставок ввізного мита на певні види товарів опрацювати комплексно, виходячи з детального економічного обґрунтування запропонованих змін за кожним окремим товаром.

Щодо врегулювання питань узгодження між собою Податкового і Митного кодексів України, зокрема, щодо посилання на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику та органи доходів і зборів, визначення порядку та процедур проведення перевірок і звірок органами державної фіскальної служби

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 360 до Положення про Державну фіскальну службу України внесено зміни, які передбачають, що ДФС та її територіальні органи є органами доходів і зборів.

Водночас для врегулювання зазначеного питання на розгляді у Верховній Раді України знаходяться внесені Урядом законопроекти «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мінімізації впливу на адміністрування надходжень до бюджету» (реєстр. № 4516 від 22.04.2016), «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо оптимізації територіальних органів державної фіскальної служби» (реєстр. № 4515 від 22.04.2016), «Про внесення змін до Митного кодексу України (щодо інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних систем і засобів їх забезпечення)» (реєстр. № 5369 від 07.11.2016, підготовлений до II читання).

Щодо поступового приведення норм Митного кодексу України щодо звільнення від сплати митних платежів, яке передбачається для партій незначної вартості, що переміщуються (пересилаються) у міжнародних поштових та експрес-відправленнях, у відповідність з аналогічними положеннями статті 114 Регламенту Ради (ЄС) від 16.11.2009 № 1186

Відповідно до статті 114 розділу III Регламенту Ради (ЄС) від 16.11.2009 № 1186/2009, що встановлює систему Співтовариства для звільнення від сплати мит (Регламент № 1186), партії, відправлені одержувачу листом або бандероллю, що містять товари, загальна вартість яких не перевищує 10 євро, можуть вивозитись без оплати вивізного мита.

Відповідно до статті 371 Митного кодексу України товари, які пересилаються громадянами і підлягають оподаткуванню вивізним митом, не залежно від їх вартості оподатковуються вивізним митом.

На сьогоднішній день в Україні вивізним митом оподатковується:

- велика рогата худоба свійських видів жива, крім чистопородних (чистокровних) племінних тварин; вівці живі; племінні тварини; шкури (Закон України «Про вивізне (експортне) мито на живу худобу та шкіряну сировину»);
- насіння льону, соняшнику, рижю (Закон України «Про ставки вивізного (експортного) мита на насіння деяких видів олійних культур»);
- відходи та брухт чорних металів (Закон України «Про вивізне (експортне) мито на відходи та брухт чорних металів»);
- брухт легованих чорних металів, брухт кольорових металів та напівфабрикати з їх використанням (Закон України «Про ставки вивізного (експортного) мита на брухт легованих чорних металів, брухт кольорових металів та напівфабрикати з їх використанням»).

Слід зазначити, що статтею 84 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода) передбачено, що поступове наближення до митного законодавства ЄС, як це визначено в стандартах ЄС та міжнародних стандартах, здійснюватиметься Україною згідно з додатком XV до цієї Угоди.

Так, зазначеним додатком до Угоди передбачено, зокрема, що розділи I і II Регламенту № 1186, як узгоджено між Сторонами, будуть впроваджені до

законодавства України не пізніше трьох років з дати набрання чинності цією Угодою.

Наразі на розгляді у Верховній Раді України знаходиться внесений Кабінетом Міністрів України проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України (щодо виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС)» (реєстр. № 4615 від 06.05.2016), норми якого спрямовані на виконання зазначених зобов'язань України в рамках Угоди.

Водночас діючі норми статті 234 Митного кодексу України в частині сумарної фактурної вартості товарів (за винятком підакцизних), що переміщуються (пересилаються) на адресу одного одержувача (юридичної або фізичної особи) в одній депеші від одного відправника у міжнародних поштових відправленнях, на адресу одного одержувача (юридичної або фізичної особи) в одному вантажі експрес-перевізника від одного відправника у міжнародних експрес-відправленнях, що не є об'єктом оподаткування митними платежами, відповідають нормам статті 23 Регламенту № 1186.

З огляду на зазначене, розрахована Рахунковою палатою сума митних платежів, що була б сплачена до бюджету в разі застосування вартісного обмеження при звільненні від оподаткування **вивізним митом** в розмірі 10 євро, є некоректною, оскільки розрахунки проведено виходячи обсягів безмитного **ввезення** таких товарів.

Щодо узгодження норм Закону України від 16.04.1991 № 959 «Про зовнішньоекономічну діяльність» із нормами чинного законодавства

Планом пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.04.2017 № 275-р (пункт 131) передбачено розроблення у новій редакції проекту Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність».

Відповідальним за виконання зазначеного пункту Плану визначено Мінекономрозвитку.

Щодо розроблення та затвердження форми заяви про видачу сертифіката уповноваженого економічного оператора (далі – УЕО) та анкети з результатами самооцінки, проведеної заявником для отримання статусу уповноваженого економічного оператора

Відповідно до статті 84 Угоди українське митне законодавство має бути поступово наближене до митного законодавства ЄС.

Одним із етапів такого наближення є запровадження в Україні протягом трьох років з дати набрання Угодою чинності, на основі принципу найкращих зусиль, інституту УЕО, аналогічного європейському, з перспективою подальшого взаємного визнання (що передбачено статтею 80 Угоди).

Проте положення чинного Митного кодексу України, якими має регулюватися діяльність УЕО, не дозволяють створити такий механізм реалізації інституту УЕО.

З метою врегулювання питання Кабінетом Міністрів України на розгляд Верховної Ради України внесено розроблені Мінфіном проекти законів України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо уповноваженого економічного оператора та спрощень митних формальностей», «Про внесення

змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування операцій із ввезення на митну територію України товарів уповноваженими економічними операторами», зареєстровані у Верховній Раді України 03.06.2016 № 4777 та № 4776.

Прийняття зазначених законів дозволить створити умови для майбутнього визнання статусу уповноважених економічних операторів, що надається митними органами України, органами країн ЄС, та участі українських УЕО у формуванні так званих безпечних ланцюгів постачання товарів відповідно до вимог Рамкових стандартів Всесвітньої митної організації.

Мінфіном у межах компетенції здійснюється супроводження зазначених законопроектів у комітетах Верховної Ради України.

Після прийняття вказаних законопроектів будуть прийняті відповідні нормативно-правові акти Мінфіну, спрямовані на забезпечення реалізації їх норм.

Щодо посилення контролю за виконанням повноважень органами державної фіскальної служби у сфері державної митної справи та боротьби з правопорушеннями під час застосування митного законодавства

У 2016 році відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 08.06.2016 № 371 «Питання протидії незаконному переміщенню товарів через державний кордон України» створено Міжвідомчий цільовий центр та 20 мобільних груп із запобігання та виявлення порушень законодавства з питань державної митної справи, до складу яких входять представники Державної фіскальної служби, Державної прикордонної служби та Національної поліції.

Мобільні групи розпочали діяльність з 05 вересня 2016 року в тестовому режимі та починаючи з 26 вересня – Центр та мобільні групи заступили на чергування в цілодобовому режимі.

Слід також зазначити, що відповідно до Положення про Державну фіскальну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2014 № 236, ДФС є центральним органом виконавчої влади, який, зокрема реалізує державну політику у сфері державної митної справи, державну політику у сфері боротьби з правопорушеннями під час застосування митного законодавства.

З огляду на зазначене, надсилаємо також інформацію Державної фіскальної служби України щодо розгляду рішення Рахункової палати про результати аудиту ефективності виконання органами ДФС повноважень у сфері державної митної справи та боротьби з правопорушеннями під час застосування митного законодавства та вжиті ДФС заходи реагування.

Додаток: зазначене на 23 арк. в 1 прим. першому адресату.

Державний секретар



Є. КАПІНУС