



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

14.07.2017 № 02-1294

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Верховної Ради України  
Парубію А.В.

Щодо результатів аудиту

**Шановний Андрію Володимировичу!**

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на II квартал 2017 року проведено аудит ефективності здійснення державних закупівель Державною судовою адміністрацією України та її територіальними органами.

За результатами аудиту встановлено, що протягом 2015 – I кварталу 2017 років Державною судовою адміністрацією України (далі – ДСА України) та її територіальними управліннями (далі – ТУ ДСА України) бюджетні кошти, виділені на закупівлю товарів, робіт і послуг (1 864,9 млн грн), використано для забезпечення функцій судової влади за напрямками, визначеними відповідними бюджетними програмами.

Однак, за відсутності системи управління ризиками під час здійснення процедур закупівель, укладання договорів, розгляду обґрунтованості вартості товарів, робіт і послуг в калькуляціях контрагентів, оцінки виконання умов укладених договорів, перевірки достовірності включення обсягів і вартості виконаних робіт до актів виконаних робіт, у деяких випадках використання бюджетних коштів відбувалося неекономно та непродуктивно.

Через недосконалість внутрішнього контролю в ТУ ДСА України встановлено низку порушень при використанні бюджетних коштів на закупівлю робіт і послуг для забезпечення утримання приміщень та придбання комп'ютерної техніки. Так, з порушенням процедур, визначених законодавством про закупівлю, використано 5,1 млн грн, з порушенням бюджетного законодавства – 2,5 млн грн, неекономно, непродуктивно та безрезультативно – 2,4 млн гривень.

ДСА України неповною мірою реалізовані власні повноваження внутрішнього контролю за виконанням фінансових та інвестиційних планів ДП «Інформаційні судові системи» (далі – ДП «ІСС»), додержанням вимог контракту з керівником підприємства, проведенням моніторингу поточної

фінансової діяльності, не забезпечено супроводження виконання договорів щодо закупівлі товарів робіт і послуг, укладених з контрагентами.

ДП «ІСС» згідно з умовами окремих договорів виступало єдиним виконавцем робіт, керуючись нормами статті 39 Закону України від 10.04.2014 № 1197 «Про здійснення державних закупівель», проте фактично підприємство залучало субпідрядні організації, укладаючи з ними прямі договори на виконання робіт, аналогічних тим, які передбачали умови переговорної процедури. Отже, не забезпечувалися основні принципи державних закупівель, визначені статтею 3 Закону № 1197, зокрема – добросовісної конкуренції серед учасників і максимальної економії та ефективності.

З метою розвитку добросовісної конкуренції та зменшення ризиків непрозорого використання коштів державними підприємствами Рахункова палата рекомендувала Кабінету Міністрів України ініціювати внесення змін до законодавства, що регламентує здійснення публічних закупівель, у частині обов'язковості його застосування державними підприємствами.

Потребують також правового врегулювання норми законодавства в частині забезпечення впровадження електронного суду. Процесуальний порядок подання до суду документів (позовів) в електронному вигляді не передбачено Кримінальним процесуальним кодексом України, Цивільним процесуальним кодексом України, Кодексом адміністративного судочинства України та Господарським процесуальним кодексом України.

Так, діяльність ДСА України була спрямована на здійснення заходів щодо розроблення, супроводження та захисту програмних продуктів, які використовувалися органами судової системи під час виконання своїх функцій протягом 2015–I кварталу 2017 років, але, як свідчать результати аудиту, внаслідок відсутності відповідних законодавчих підстав поставлена кінцева мета з об'єктивних причин не була досягнута. У результаті непродуктивно використано бюджетні кошти на запровадження підсистеми «Електронний суд» – 7,1 млн грн і безрезультативно використано 6,9 млн грн на закупівлю серверного обладнання, яке на даний час за своїм призначенням не використовується.

Комплексна система захисту інформації у ДСА України не побудована згідно з положеннями Закону України від 05.07.1994 № 80 «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» та Правилами забезпечення захисту інформації в інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних системах, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2006 № 373, атестат відповідності не отримано, а тому кінцева мета – її впровадження – на сьогодні не досягнута.


Верховною Радою України 20.06.2017 прийнято в першому читанні (постанова Верховної Ради України № 2101) зареєстрований проект Закону України від 23.03.2017 № 6232 «Про внесення змін до Господарського процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України та інших законодавчих актів», завданням якого, зокрема, є поетапне запровадження інструментів «електронного правосуддя».

Враховуючи результати аудиту, Рахункова палата вважає за необхідне запропонувати прискорити розгляд проекту Закону України від 23.03.2017 № 6232 «Про внесення змін до Господарського процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України та інших законодавчих актів» з метою встановлення процесуального порядку здійснення судочинства в електронному вигляді.

Надаємо в порядку інформування.

**З повагою**

**Голова**



**Р.М. Магута**