



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

10.07.2017 № 18-1234

Голові Верховної Ради України
Парубію А. В.

На № _____ від _____

Щодо результатів аудиту
використання субвенції на
формування інфраструктури
об'єднаних територіальних
громад

Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата розглянула Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад.

Аудитом встановлено, що Кабінетом Міністрів України, Мінрегіоном і Мінфіном з 2016 року запроваджено надання з державного бюджету місцевим бюджетам субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад, яка стала одним з дієвих механізмів для об'єднання територіальних громад, підвищення рівня надання ними суспільних послуг.

У 2016 році на цю мету для 159 об'єднаних територіальних громад (1,4 млн жителів) спрямовано 1,0 млрд грн, у 2017 році передбачено спрямувати для 366 громад, у яких проживає 3,1 млн осіб, 1,5 млрд гривень. За рахунок цих коштів у 2016 році об'єднаними територіальними громадами (далі – ОТГ) реалізовано 1328 проектів з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів інфраструктури, що забезпечило підвищення якісного рівня умов проживання мешканців, навчання, транспортного і пішохідного сполучення, одержання адміністративних послуг.

Водночас Кабінетом Міністрів України, Мінрегіоном, Мінфіном внаслідок законодавчого неврегулювання засад визначення потреби громад у типовій інфраструктурі і, відповідно, обрахунку загальних обсягів субвенції створено ризики незабезпечення стабільного необхідного рівня державної підтримки розвитку інфраструктури громад, що об'єднуються в різні роки.

Нормативно-правове та організаційне забезпечення планування і використання коштів субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад є недостатньо узгодженим у частині планування потреби в коштах субвенції та напряму використання коштів, що мають забезпечити територіальну згуртованість громади.

Законодавством не визначено критеріїв обрахунку загального обсягу субвенції, що згідно з формулою розподіляється ОТГ. Як наслідок, створено ризики незабезпечення державою рівномірної і стабільної підтримки формування і розвитку інфраструктури громад.

У 2016 році обсяг субвенції в середньому на одну ОТГ становив 6,3 млн грн, у 2017 році за умов незмінності бюджетних призначень очікується 4,1 млн грн, що менше на 35 відсотків.

Протягом 2016 року Мінфіном, Мінрегіоном та місцевими радами ОТГ забезпечено освоєння 944,7 млн грн субвенції (94,5 відс. від затверджених бюджетних призначень), що є досить високим рівнем для першого року реалізації бюджетної програми.

Не освоєно та повернено до держбюджету коштів на загальну суму 55,3 млн грн, з них внаслідок прийняття неефективних управлінських рішень ОТГ, що були об'єктами аудиту, – 13,0 млн гривень.

Здебільшого за рахунок цих коштів реалізовано 1328 проектів із будівництва, реконструкції, капітального ремонту доріг, мостів, переходів (31 відс.), будівель закладів освіти і охорони здоров'я (30 відс.) та інших об'єктів у сфері культури, спорту, житлово-комунального господарства.

Водночас через зволікання виконавчих органів місцевих рад з формуванням проектів, недосконалість проектів, відсутність фінансування з місцевих бюджетів, затримку з оформленням кошторисної документації, проведенням процедур закупівлі, недостатній контроль за виконанням робіт у встановлені терміни 77 проектів, які повинні були виконані у 2016 році, у 21-й ОТГ семи областей (Дніпропетровській, Запорізькій, Луганській, Одеській, Полтавській, Тернопільській та Хмельницькій) не завершено. Переважно не реалізовано проектів із капітального ремонту, реконструкції та будівництва закладів освіти та доріг (більше 50 відсотків).

Низкою сільських, селищних та міських рад об'єднаних територіальних громад, які були об'єктами аудиту і у 2016 році використали 266,0 млн грн субвенції, неповною мірою забезпечено належний внутрішній контроль за використанням її коштів.

Як наслідок, за результатами аудиту встановлено, що у 2016 році з порушенням норм законодавства використано 20,0 млн грн (у т.ч. оплата фактично невиконаних робіт - 4,0 млн грн) та неефективно – 56,4 млн грн, зокрема, придбання майна, здійснення робіт з ремонту (будівництва, реконструкції) будівель, які певний час за призначенням не використовувалися, що є однією з причин недосягнення мети використання бюджетних коштів за рядом проектів.

Під час аудиту об'єктами контролю за участю Мінрегіону вжито заходів щодо усунення наслідків порушень на загальну суму 12,8 млн гривень.

Надсилається в порядку інформування відповідно до ст. 37 Закону України "Про Рахункову палату".

З повагою

Голова



Р.М. Магута