



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,  
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;  
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90  
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Рахункова палата**

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розглянуло лист Рахункової палати від 10.07.2017 № 18-1235 щодо результатів аудиту використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад та повідомляє.

*Щодо планування потреби в коштах субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад та щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України в частині передбачення норми щодо збереження на рахунках відповідних місцевих бюджетів на кінець бюджетного періоду залишків коштів субвенції і можливості їх використання в наступному бюджетному періоді з урахуванням їх цільового призначення*

Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» визначено, що держава здійснює фінансову підтримку добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст шляхом надання об'єднаній територіальній громаді коштів у вигляді субвенцій на формування відповідної інфраструктури.

Загальний обсяг фінансової підтримки, затверджений Законом про Державний бюджет на відповідний рік, розподіляється між бюджетами об'єднаних територіальних громад, пропорційно до площі об'єднаної територіальної громади та кількості сільського населення у такій територіальній громаді з рівною вагою обох цих факторів.

Під час підготовки бюджетного запиту на 2018-2020 роки потребу в коштах субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад визначено відповідно до здійснених розрахунків на 1 сільського жителя об'єднаної територіальної громади у 2016 році (близько 1107 грн.), тобто для визначення потреби коштів на наступні бюджетні періоди кількість сільського населення об'єднаних територіальних громад множитьсорієнтовно на

212927

1107 гривень. Зазначений підхід забезпечить рівномірний розподіл коштів субвенції між об'єднаними територіальними громадами у наступні бюджетні періоди в обсязі не меншому ніж у 2016 році у розрахунку на 1 сільського жителя об'єднаної територіальної громади.

Таким чином, громади будуть більш вмотивовані до об'єднання, якщо матимуть гарантії отримання додаткового фінансового ресурсу на розвиток власної інфраструктури на рівні не меншому ніж у 2016 році.

Крім того, частиною 2 статті 57 Бюджетного кодексу України визначено, що на кінець бюджетного періоду Казначейство України зберігає залишки коштів на рахунках спеціального фонду державного бюджету та щодо субвенцій із спеціального фонду державного бюджету на рахунках спеціального фонду місцевих бюджетів для покриття відповідних витрат у наступному бюджетному періоді з урахуванням їх цільового призначення. У разі відсутності відповідних бюджетних призначень на наступний бюджетний період залишки коштів спеціального фонду перераховуються до загального фонду державного бюджету.

Бюджетні зобов'язання за бюджетними програмами спеціального фонду державного бюджету, не передбаченими проектом закону про Державний бюджет України на наступний бюджетний період, поданим на розгляд до Верховної Ради України, головні розпорядники бюджетних коштів зобов'язані виконати до кінця поточного бюджетного періоду в межах і за рахунок відповідних фактичних надходжень до спеціального фонду бюджету, не допускаючи наявності за такими зобов'язаннями кредиторської заборгованості на початок наступного бюджетного періоду.

*Щодо дотримання органами місцевого самоврядування напрямів використання коштів субвенції, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 16.03.2016 № 200 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад», під час розроблення проектних заявок та освоєння коштів.*

Мінрегіоном надіслано листи органам місцевого самоврядування ОТГ (від 29.05.2017 № 8/13-247-17) з проханням поінформувати щодо шляхів та результатів усунення виявлених Рахунковою палатою недоліків.

Станом на 01.06.2017 органи місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад поінформували про усунення виявлених недоліків. Зокрема, Новоушицькою та Чорноострівською об'єднаними територіальними громадами поінформовано про усунені порушення та про взяття на баланс відповідних об'єктів комунальними підприємствами об'єднаних територіальних громад.

*Щодо вчасності та об'єктивності надання висновків обласними державними адміністраціями на проектні заявки за проектами, що фінансуються за рахунок коштів субвенції.*

Мінрегіоном разом із обласними державними адміністраціями та програмою «U-LEAD з Європою» 14 та 16 червня 2017 року проведено семінари та відео-наради на тему «Актуальні питання підготовки проектів, що

фінансуються за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку та субвенції на розвиток інфраструктури об'єднаних територіальних громад», під час яких наголошено на зауваженнях щодо невчасності надання висновків обласними

Крім того, 20.06.2017, за участі заступників голів обласних державних адміністрацій, проведено круглий стіл «Реформа місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні: досягнення і нові завдання», під час якого присутніх поінформовано про допущені недоліки під час надання висновків на проектні заявки на проекти, що реалізовані за рахунок коштів субвенції на формування інфраструктури ОТГ.

*Щодо освоєння коштів субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад та щодо внутрішнього контролю органів місцевого самоврядування за використанням коштів субвенції*

Доцільно зазначити, що у 2015 році утворилося 159 об'єднаних територіальних громад, вибори в яких відбулися 25 жовтня 2015 року, а вже з 1 січня 2016 року всі 159 громад переходили на прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом, що передбачало затвердження бюджету об'єднаних територіальних громад на 2016 рік, формування структури та штату виконавчого комітету, відділів, управлінь та інших створюваних радами об'єднаних територіальних громад виконавчих органів ради.

Незважаючи на всі труднощі, органам місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад вдалося освоїти 94,5% коштів субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад, що стало дієвим механізмом для розвитку їх інфраструктури. За рахунок коштів субвенції реалізовано проекти з будівництва, реконструкції, капітального ремонту доріг, мостів, переходів (31%) та будівель закладів освіти і охорони здоров'я (30%) створено центри надання адміністративних послуг (близько 2%) та інше.

Разом з тим, до держбюджету повернуто коштів на загальну суму 55,3 млн. гривень. Об'єднаними територіальними громадами поінформовано, що найбільші залишки коштів субвенції, повернуті до держбюджету, зокрема внаслідок відміни тендерних процедур та проведення їх повторно в кінці року, внаслідок затримки із проведенням торгів через тривале виготовлення проектно-кошторисної документації; невиконання переможцями торгів своїх зобов'язань та заміна одного проекту на інший.

Зокрема, Глобинським міським головою прийняте відповідне розпорядження, яким розподілено функції між відділами виконкому міської ради та визначені особи, відповідальні за хід реалізації проектів та використання коштів субвенції. Щодо інших порушень, зафіксованих в акті перевірки Рахункової палати, за інформацією органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад, вони були усунені в ході перевірки.

Крім того, за інформацією обласних державних адміністрацій, сільські, селищні, міські ради об'єднаних територіальних громад поінформовано про необхідність посилення фінансової дисципліни щодо використання коштів субвенції та ефективності реалізації проектів і введення їх в експлуатацію.

Таким чином, Мінрегіоном та обласними державними адміністраціями наразі вжито відповідних заходів стосовно усунення виявлених Рахунковою палатою недоліків під час аудиту щодо реалізації проектів за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад.

Перший заступник Міністра



В.А. НЕГОДА