



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83
E-mail: themis@minjust.gov.ua
<http://www.minjust.gov.ua>
Код ЄДРПОУ 00015622

Рахункова палата

06.10.2017 № 38963/17583-0-26-17/16

На № 02-1582 від 05.09.2017

На лист Рахункової палати від 05.09.2017 № 02-1582 щодо надання інформації про результати аудиту Міністерства юстиції України повідомляється.

З метою подальшого реформування пенітенціарної системи України задля беззаперечного дотримання прав людини та громадянина й гуманізації кримінального-виконавчого механізму розпорядженням Кабінету Міністрів України від 13.09.2017 № 654-р схвалено Концепцію реформування (розвитку) пенітенціарної системи України. Документом, зокрема, передбачено:

- удосконалення законодавства, що регламентує діяльність Державної кримінально-виконавчої служби України;
- оптимізація структури органів Державної кримінально-виконавчої служби України;
- оптимізація мережі установ виконання покарань та їх підприємств, забезпечення їх ефективного функціонування та прибутковості (рентабельності) виробничої діяльності;
- підвищення ефективності протидії злочинності та забезпечення правопорядку в органах і установах Державної кримінально-виконавчої служби України;
- приведення умов тримання осіб, узятих під варту, та засуджених у відповідність до вимог Європейських пенітенціарних правил, забезпечення створення умов тримання, які не порушують гідність людини, а також недопущення порушень Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

Разом з тим з метою оптимізації структури органів Державної кримінально-виконавчої служби України постановою Кабінету Міністрів України від 13.09.2017 № 709 «Про утворення міжрегіонального територіального органу Міністерства юстиції з питань виконання кримінальних покарань» утворено Адміністрацію кримінально-виконавчої служби України як міжрегіональний територіальний орган Міністерства юстиції України зі статусом юридичної особи публічного права.

Також для забезпечення надання безперервної медичної допомоги засудженим та особам, узятим під варту, на належному рівні розпорядженням Кабінету Міністрів України від 13.09.2017 № 684-р утворено з 1 листопада

№1299/05 від 11.10.2017

387300

2017 року державну установу «Центр охорони здоров'я Державної кримінально-виконавчої служби України».

Крім того, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 13.09.2017 № 655-р утворено з 1 січня 2018 року державну установу «Центр пробації».

Разом з тим Міністерством юстиції України здійснено низку заходів щодо усунення виявлених за результатами аудиту Рахункової палати порушень та недоліків відповідно до Плану заходів Міністерства юстиції України щодо усунення виявлених за результатами аудиту Рахункової палати порушень та недоліків, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 08.08.2017 № 2549/7, а саме:

1. Щодо погодження із заінтересованими органами проекту Закону України «Про пенітенціарну систему»: проект Закону України «Про пенітенціарну систему» надіслано на погодження до заінтересованих органів листами Мін'юсту від 04.09.2017 № 9150/7.4/26-17, № 9151/7.4/9-17 та на цей час здійснюється опрацювання зауважень, що надходять від таких органів.

2. Щодо підготовки змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14.08.2013 № 578 «Про забезпечення речовим майном персоналу Державної кримінально-виконавчої служби» та розробки зразків форми одягу і знаків розрізнення для осіб рядового і начальницького складу Державної кримінально-виконавчої служби України: Міністерством юстиції України відповідно до доручення заступника Міністра юстиції Чернишова Д.В. від 14.08.2017 № 1451/27/48-17 створено робочу групу з питань удосконалення забезпечення речовим майном персоналу Державної кримінально-виконавчої служби України. Робочою групою підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14.08.2013 р. № 578», а також опрацьовано наявні моделі аналогічних предметів форми одягу інших силових структур та з урахуванням досвіду європейських країн і побажань персоналу Державної кримінально-виконавчої служби України підготовлено зразки форми одягу і знаків розрізнення осіб рядового і начальницького складу та технічні описи до них.

3. Щодо приведення у відповідність із чинним законодавством наказу Міністерства юстиції України від 08.06.2012 № 850/5 «Про затвердження Положення про організацію продовольчого забезпечення у Державній кримінально-виконавчій службі України на мирний час»: підготовлено проект наказу Міністерства юстиції «Про внесення змін до наказу Міністерства юстиції України від 08.06.2012 № 850/5» з урахуванням пропозицій та зауважень, які стосуються діяльності Державної кримінально-виконавчої служби України.

4. Щодо приведення у відповідність із чинним законодавством наказу Міністерства юстиції України від 03.01.2013 № 26/5 «Про затвердження Порядку організації виробничої діяльності та залучення засуджених до суспільно корисної праці на підприємствах виправних центрів, виправних та виховних колоній Державної кримінально-виконавчої служби України»: розроблено проект наказу Міністерства юстиції України «Про

затвердження Змін до наказу Міністерства юстиції України від 03.01.2013 № 26/5» та підготовлено його для подання на погодження з заінтересованими органами.

5. Щодо приведення у відповідність із чинним законодавством наказу Міністерства юстиції України від 29.12.2014 № 2186/5 «Про затвердження Правил внутрішнього розпорядку установ виконання покарань»: з метою приведення відповідно до законодавства Правил внутрішнього розпорядку установ виконання покарань, затверджених наказом Міністерства юстиції України від 29.12.2014 № 2186/5, Департаментом Державної кримінально-виконавчої служби України опрацьовуються пропозиції, надані міжнародними консультантами Ради Європи, та Консультативної місії Європейського Союзу в Україні.

6. Щодо приведення у відповідність із чинним законодавством наказу Міністерства юстиції України від 18.03.2013 № 460/5 «Про затвердження Правил внутрішнього розпорядку слідчих ізоляторів Державної кримінально-виконавчої служби України»: проект Правил внутрішнього розпорядку слідчих ізоляторів Державної кримінально-виконавчої служби України надісланий для надання експертної оцінки консультантам місії Європейського Союзу в Україні для опрацювання.

7. Щодо проведення акредитації медичних закладів ДКВС України та надання медичної практики на підставі ліцензій: закладами охорони здоров'я та медичними частинами установ виконання покарань Державної кримінально-виконавчої служби України проводяться організаційні заходи з метою отримання ліцензій та акредитаційних сертифікатів. Зокрема, з червня 2017 року ліцензію на медичну практику отримала 1 установа виконання покарань та 11 установ отримали акредитаційні сертифікати.

8. Щодо проведення інвентаризації будівель, споруд установ ДКВС України та оформлення на них речових прав та проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок для відображення їх балансової вартості у бухгалтерському обліку: проектом Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» органам та установам Державної кримінально-виконавчої служби України передбачено видатки у сумі 8,3 млн грн для оформлення правовстановлюючих документів на будівлі, споруди та земельні ділянки.

9. Щодо здійснення заходів по оптимізації діяльності слідчих ізоляторів, установ виконання покарань та підприємств установ виконання покарань відповідно до Порядку оптимізації діяльності слідчих ізоляторів, установ виконання покарань та підприємств установ виконання покарань, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 396 та вирішення питання щодо зменшення чисельності персоналу установ виконання покарань внаслідок оптимізації їх діяльності: відповідно до Порядку оптимізації діяльності слідчих ізоляторів, установ виконання покарань та підприємств установ виконання покарань, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 396, та

протоколу засідання комісії з оптимізації слідчих ізоляторів, установ виконання покарань та підприємств установ виконання покарань від 05.09.2017 № 2-17 прийнято рішення (наказ Міністерства юстиції України від 13.09.2017 № 2865/5) про здійснення оптимізації діяльності шляхом консервації 12 установ виконання покарань та перепрофілювання 1 установи виконання покарань.

10. Щодо створення професійного кадрового потенціалу органу пробачії, спроможного ефективно виконувати завдання з пробачії, шляхом:

1) перегляду затвердженого в 2015 році профілю працівника пробачії відповідно до рекомендацій міжнародних експертів: розроблено проект наказу Міністерства юстиції України «Про затвердження Профілю професійної компетентності працівника органу пробачії»;

2) підготовки пропозицій до національної системи класифікації професій: Міністерством юстиції України спільно з Міністерством соціальної політики України здійснюються консультації стосовно виконання заходів щодо включення до Класифікатора професій нової назви посади сфери пробачії;

3) вивчення кадрових потреб пробачії з урахуванням виконання функцій досудової та пенітенціарної пробачії: проектом Закону України «Про пенітенціарну систему» передбачається, що загальна чисельність персоналу підрозділів пробачії становитиме до 10 відсотків від кількості суб'єктів пробачії.

11. Щодо впровадження системи безперервного навчання персоналу органу пробачії, орієнтованої на задоволення професійних викликів в умовах розвитку пробачії, шляхом:

1) узагальнення потреб у навчанні персоналу органів пробачії: орієнтовна потреба у навчанні персоналу органів пробачії на 2018 рік становить 2400 осіб (станом на 01.09.2017 укомплектовано 3363 посади, пройшли навчання 376 осіб, до кінця року передбачається залучити до навчання ще 667 осіб);

2) розробки програми дистанційного навчання підвищення кваліфікації для персоналу пробачії: створено навчальну програму первинної професійної підготовки персоналу органу пробачії «Вступ до професії» за дистанційною формою навчання;

3) запровадження навчання персоналу органів пробачії у Дніпровському центрі підвищення кваліфікації персоналу ДКВС України: започатковано навчання персоналу уповноважених органів з питань пробачії у Дніпровському центрі підвищення кваліфікації персоналу Державної кримінально-виконавчої служби України;

4) розробки системи навчання щодо реалізації пробачійних програм та сертифікації працівників пробачії щодо їх проведення: наказом Міністерства юстиції України від 01.06.2017 № 1913/7 створено робочу групу з розроблення і реалізації пробачійних програм. До складу робочої групи увійшли представники Міністерства соціальної політики України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства

молоді та спорту України, Національної поліції України, академії Державної пенітенціарної служби України, Національної академії педагогічних наук України, Національної академії медичних наук України, Національної школи суддів України, Вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних і кримінальних справ, міжнародних та громадських організацій, науковці. 21 вересня 2017 року відбулось друге засідання Робочої групи з питань розроблення та реалізації пробаційних програм, під час якого ухвалено Вимоги до розроблення пробаційних програм та презентовано проекти пробаційних програм за темами: «Подолання агресивної поведінки»; «Попередження вживання психоактивних речовин»; «Зміна прокримінального мислення». На жовтень 2017 року заплановано проведення триденних тренінгів для персоналу пробації щодо пробаційних програм за вказаними темами. Навчання буде проводитись із персоналом пробації міст, визначених пілотним проектом щодо відпрацювання моделі пробації для дорослих (Черкаси, Луцьк, Кропивницький, Полтава) та інших уповноважених органів з питань пробації, в яких передбачені посади психологів.

12. Щодо розробки і затвердження Типового положення про уповноважений орган з питань пробації та Типового положення про сектор ювенальної пробації: наказом Міністерства юстиції України від 18.08.2017 № 2649/5 «Про затвердження Типового положення про уповноважений орган з питань пробації та Типового положення про сектор ювенальної пробації» затверджено Типове положення про уповноважений орган з питань пробації та Типове положення про сектор ювенальної пробації.

13. Щодо розробки та погодження з заінтересованими органами проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо виконання кримінальних покарань та організаційно-правового забезпечення діяльності органу пробації»: розроблено та погоджується із заінтересованими органами виконавчої влади проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо виконання кримінальних покарань та організаційно-правового забезпечення діяльності органу пробації».

14. Щодо забезпечення функціонування досудової пробації шляхом доопрацювання змін до нормативно-правових актів щодо усунення законодавчих прогалин у функціонуванні досудової пробації: розроблено проект наказу Міністерства юстиції України «Про внесення змін до наказу Міністерства юстиції України від 27 січня 2017 року № 200/5 Про затвердження Порядку складання досудової доповіді».

15. Щодо розроблення спільного проекту наказу Міністерства юстиції України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку взаємодії установ виконання покарань, уповноважених органів з питань пробації та суб'єктів соціального патронажу під час підготовки до звільнення осіб, які відбувають покарання у виді обмеження або позбавлення волі на певний строк»: розроблено проект наказу Міністерства юстиції України, Міністерства

соціальної політики України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку взаємодії установ виконання покарань, уповноважених органів з питань пробації та суб'єктів соціального патронажу під час підготовки до звільнення осіб, які відбувають покарання у виді обмеження або позбавлення волі на певний строк».

16. Щодо впровадження курсів соціального навчання з необхідними інструкціями для проведення групових занять із засудженими: у рамках реалізації Проекту Ради Європи «Подальша підтримка пенітенціарної реформи в Україні» на базі шести пілотних установ виконання покарань (Чернігівської виправної колонії (№ 44), Надержинщинської виправної колонії (№ 65), Білоцерківської виправної колонії (№ 35), Стрижавської виправної колонії (№ 81), Прилуцької та Кременчуцької виховних колоній) було апробовано підготовлений міжнародними та національними експертами Каталог 12 курсів з розвитку соціальних та життєвих навичок ув'язнених (далі – Курси соціального навчання) з необхідними інструкціями для проведення групових занять із засудженими. Апробація зазначених Курсів соціального навчання підтвердила позитивний ефект при підготовці засуджених до звільнення, а також посприяла покращенню морально-психологічного клімату серед засуджених у пілотних установах. На цей час Курси соціального навчання в рамках підготовки засуджених до звільнення проводяться на базі пілотних установ.

17. Щодо контролю за станом укомплектованості працівниками підрозділів внутрішнього аудиту міжрегіональних управлінь з питань виконання кримінальних покарань та пробації, а також окремих відділів Департаменту внутрішнього аудиту, до повноважень яких належить проведення внутрішніх аудитів територіальних органів, підприємств, установ та організацій, утворених для забезпечення виконання завдань Державної кримінально-виконавчої служби: з метою координації діяльності підрозділів з внутрішнього аудиту Міжрегіональних управлінь з питань виконання кримінальних покарань та пробації Департаментом внутрішнього аудиту постійно здійснюється контроль за станом укомплектованості таких підрозділів. Згідно з затвердженою структурою та штатною чисельністю Міжрегіональних управлінь утворено 6 підрозділів внутрішнього аудиту (3 відділи та 3 сектори) штатною чисельністю 24 штатні одиниці. Фактична укомплектованість підрозділів станом на 01.04.2017 становила 12,5% (заповнені 3 посади). Станом на 20.09.2017 фактична укомплектованість становила 54% (заповнені 13 посад із 24), що свідчить про позитивну тенденцію щодо укомплектування вакантних посад. Дорученням в.о. Державного секретаря Міністерства юстиції України від 08.09.2017 № 130/13/48-17 зобов'язано керівників Міжрегіональних управлінь забезпечити, зокрема, щомісячне подання Міністерству юстиції України інформації стосовно вжитих заходів щодо заповнення вакантних посад у підпорядкованих підрозділах внутрішнього аудиту.

18. Щодо забезпечення ведення актуальної бази даних об'єктів внутрішнього аудиту структурних підрозділів внутрішнього аудиту міжрегіональних управлінь з питань виконання кримінальних покарань та пробації (з метою охоплення у повному обсязі об'єктів внутрішнього аудиту під час здійснення оцінки ризиків для подальшого включення найбільш ризикових об'єктів до Планів проведення внутрішніх аудитів): підрозділи внутрішнього аудиту Міжрегіональних управлінь подають до Департаменту внутрішнього аудиту сформовану базу даних об'єктів внутрішнього аудиту двічі на рік (у термін до 1 січня та 1 липня) відповідно до вимог розділу IV Порядку проведення внутрішнього аудиту в системі Міністерства юстиції України, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 26.04.2017 № 1421/5.

19. Щодо систематичного контролю за правильністю відбору об'єктів внутрішнього аудиту (органів, підприємств, установ, організацій, утворених для забезпечення виконання завдань ДКВС) та включенням їх до Планів проведення внутрішніх аудитів, а також за розрахунком планового робочого часу працівників структурних підрозділів внутрішнього аудиту міжрегіональних управлінь з питань виконання кримінальних покарань та пробації: департаментом внутрішнього аудиту опрацьовуються проекти планів проведення внутрішніх аудитів, розрахунки планового робочого часу на проведення внутрішніх аудитів, інформація щодо проведення оцінки ступеня ризику від провадження діяльності об'єктами аудиту, надані підрозділами внутрішнього аудиту Міжрегіональних управлінь (відповідно до вимог розділу III Порядку проведення внутрішнього аудиту). Крім того, на виконання вимог доручення від 08.09.2017 № 130/13/48-17 підрозділи внутрішнього аудиту Міжрегіональних управлінь при наданні проектів планів проведення внутрішніх аудитів обґрунтовують обрану тему та напрям внутрішнього аудиту з урахуванням проведення оцінки ступеню ризику від провадження діяльності об'єктів внутрішнього аудиту. За результатами опрацьованої інформації Департаментом внутрішнього аудиту готується Зведений план проведення внутрішнього аудиту Міністерства юстиції України.

20. Щодо контролю за виконанням Планів проведення внутрішніх аудитів міжрегіональних управлінь з питань виконання кримінальних покарань та пробації на підприємствах і в установах, утворених для забезпечення виконання завдань ДКВС: керівники підрозділів (спеціалісти) з внутрішнього аудиту територіальних органів, установ, організацій, що належать до сфери управління Міністерства юстиції України, раз на півріччя (у термін до 5 січня та 5 липня) звітують у письмовій формі, зокрема, перед директором Департаменту внутрішнього аудиту про результати діяльності підрозділу, в тому числі про виконання Планів проведення внутрішніх аудитів за півріччя (рік). Крім того, дорученням від 08.09.2017 № 130/13/48-17 передбачено, зокрема, щомісячне надання до Департаменту внутрішнього аудиту інформації про стан виконання Зведеного плану або відповідних обґрунтувань у разі його невиконання.

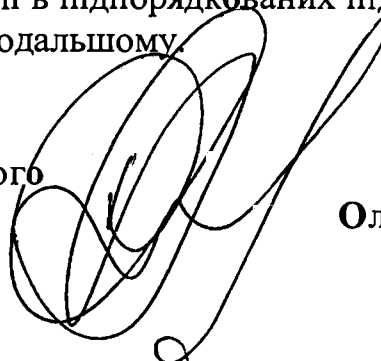
21. Щодо систематичної роботи стосовно підвищення професійної кваліфікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту міжрегіональних управлінь з питань виконання кримінальних покарань та пробації: з метою підвищення професійної кваліфікації працівників у сфері внутрішнього аудиту Міністерством юстиції України спільно з Всеукраїнською громадською організацією «Гільдія професійних внутрішніх аудиторів України» проведено навчання з 3 по 5 липня 2017 року за темою: «Внутрішній аудит: сутність, методологія, організація». З метою вивчення законодавчої бази, змін до нормативно-правових актів, вирішення актуальних питань стосовно аудиторської діяльності працівниками підрозділів внутрішнього аудиту проводяться економічні навчання згідно з планом проведення навчань, що передбачено Порядком здійснення внутрішньої оцінки якості внутрішнього аудиту в системі Міністерства юстиції України, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 30.08.2017 № 2773/5.

22. Щодо проведення періодичної внутрішньої оцінки якості діяльності підрозділів внутрішнього аудиту міжрегіональних управлінь з питань виконання кримінальних покарань та пробації: періодична внутрішня оцінка якості діяльності підрозділів внутрішнього аудиту Міжрегіональних управлінь буде проведена відповідно до термінів, встановлених Порядком здійснення внутрішньої оцінки якості, а саме у січні 2018 року.

23. Щодо проведення періодичної внутрішньої оцінки якості діяльності підрозділів внутрішнього аудиту міжрегіональних управлінь з питань виконання кримінальних покарань та пробації: працівниками Департаменту внутрішнього аудиту здійснюється постійний моніторинг чинного законодавства у сфері внутрішнього аудиту. Внутрішня нормативно-правова база Департаменту внутрішнього аудиту постійно актуалізується з урахуванням законодавчих змін.

Разом з тим з метою посилення контролю за ефективним використанням бюджетних коштів Міністерством юстиції України надіслано на виконання до міжрегіональних управлінь з питань виконання кримінальних покарань та пробації План заходів Міністерства юстиції України щодо усунення виявлених за результатами аудиту Рахункової палати порушень та недоліків, затверджений наказом Міністерства юстиції України від 08.08.2017 № 2549/7. Також зобов'язано міжрегіональні управління з питань виконання кримінальних покарань та пробації вжити заходів щодо усунення виявлених порушень та недоліків, у тому числі в підпорядкованих підрозділах і установах, та забезпечити недопущення їх у подальшому.

В.о. Державного секретаря,
керівник Секретаріату Державного
секретаря Міністерства



Олена КОСОЛАПОВА